

SKRIPSI

**PERAN DAN FUNGSI APARAT PENGAWASAN INTERN
PEMERINTAH TERHADAP PENGGUNAAN DANA DESA DALAM
PERSPEKTIF *LOCAL SELF GOVERNMENT***



Oleh:

GEA MU'INATUL UMAH

2000024363

**Skripsi ini Disusun untuk Melengkapi Persyaratan
dalam Memperoleh Gelar Sarjana Hukum**

**FAKULTAS HUKUM
UNIVERSITAS AHMAD DAHLAN
YOGYAKARTA**

2024

SI THESIS

**THE ROLES AND DUTIES OF THE GOVERNMENT INTERNAL
SUPERVISORY APPARATUS REGARDING THE USE OF VILLAGE FUNDS
FROM THE LOCAL SELF - GOVERNMENT PERSPECTIVE**



Written by:

GEA MU'INATUL UMAH

2000024363

**This Thesis is Submitted as a Fulfillment of the Requirements
to Attain the Bachelor of Law**

FACULTY OF LAW

UNIVERSITAS AHMAD DAHLAN

YOGYAKARTA

2024

HALAMAN PERSETUJUAN PEMBIMBING

**PERAN DAN FUNGSI APARAT PENGAWASAN INTERN PEMERINTAH
TERHADAP PENGGUNAAN DANA DESA DALAM PERSPEKTIF
*LOCAL SELF GOVERNMENT***

**Skripsi ini untuk Melengkapi Persyaratan dalam Memperoleh
Gelar Sarjana Hukum di Fakultas Hukum Universitas Ahmad Dahlan**



Pembimbing

A handwritten signature in black ink, appearing to be "Anom Wahyu Asmorojati", written over a horizontal line.

Dr. Anom Wahyu Asmorojati, S.H., M.H.

NIP: 197911172003122002

SUPERVISOR APPROVAL PAGE

**THE ROLES AND DUTIES OF THE GOVERNMENT INTERNAL
SUPERVISORY APPARATUS REGARDING THE USE OF VILLAGE FUNDS
FROM THE LOCAL SELF - GOVERNMENT PERSPECTIVE**

**This Thesis is Submitted as a Fulfillment of the Requirements to Attain
the Bachelor of Law at Faculty of Law Universitas Ahmad Dahlan**



Supervisor

A handwritten signature in black ink, appearing to read "Anom Wahyu Asmorojati", is written over a horizontal line.

Dr. Anom Wahyu Asmorojati, S.H., M.H.

NIP: 197911172003122002

HALAMAN PENGESAHAN

**DIPERTAHANKAN DI DEPAN DEWAN PENGUJI SKRIPSI FAKULTAS
HUKUM UNIVERSITAS AHMAD DAHLAN UNTUK MELENGKAPI
PERSYARATAN DALAM MEMPEROLEH GELAR SARJANA HUKUM**

**Pada Tanggal:
DEWAN PENGUJI**

Ketua Penguji : Dr. Anom Wahyu Asmorojati, S.H., M.H.

Anggota Penguji I : Dr. Megawati, S.H., M.Hum.

Anggota Penguji II : Dr. Drs. Immawan Wahyudi, M.H.



**Mengesahkan,
Dekan Fakultas Hukum**

Universitas Ahmad Dahlan



Dr. Megawati, S.H., M.Hum.

NIPM. 19580607 202309 010 0584069

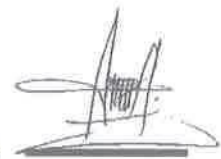
APPROVAL PAGE

**EXAMINED BEFORE THE EXAMINER BOARD OF FACULTY OF LAW
UNIVERSITAS AHMAD DAHLAN AS A FULLFILLMENT OF THE
REQUIREMENTS TO ATTAIN BACHELOR OF LAW**

At the Date: _____

THE EXAMINER BOARD

Ketua Penguji : Dr. Anom Wahyu Asmorojati, S.H., M.H.



Anggota Penguji I : Dr. Megawati, S.H., M.Hum.



Anggota Penguji II : Dr. Drs. Immawan Wahyudi, M.H.



Approved by,

**Dean of Faculty of Law
Universitas Ahmad Dahlan**



Dr. Megawati, S.H., M.Hum.

NIPM. 19580607 202309 010 0584069

PERNYATAAN TIDAK PLAGIAT

Saya yang bertanda tangan di bawah ini:

Nama : Gea Mu'inatul Umah
NIM : 2000024363
Email : gea2000024363@webmail.uad.ac.id
Fakultas : Hukum
Program Studi : Hukum
Judul Skripsi : Peran dan Fungsi Aparat Pengawasan Intern Pemerintah Terhadap Penggunaan Dana Desa dalam Perspektif *Local Self Government*

Dengan ini menyatakan bahwa:

1. Hasil karya yang saya serahkan ini adalah asli dan belum pernah diajukan untuk mendapatkan gelar kesarjanaan baik di Universitas Ahmad Dahlan maupun di institusi pendidikan lainnya.
2. Hasil karya saya ini bukan saduran/terjemahan melainkan merupakan gagasan, rumusan, dan hasil pelaksanaan penelitian/implementasi saya sendiri, tanpa bantuan pihak lain, kecuali arahan pembimbing akademik dan narasumber penelitian.
3. Hasil karya saya ini merupakan hasil revisi terakhir setelah diujikan yang telah diketahui dan disetujui oleh pembimbing.
4. Dalam karya saya ini tidak terdapat karya atau pendapat yang telah ditulis atau dipublikasikan orang lain, kecuali yang digunakan sebagai acuan dalam naskah dengan menyebutkan nama pengarang dan dicantumkan dalam daftar pustaka.

Pernyataan ini saya buat dengan sesungguhnya. Apabila di kemudian hari terbukti ada penyimpangan dan ketidakbenaran dalam pernyataan ini maka saya bersedia menerima sanksi akademik berupa pencabutan gelar yang telah diperoleh karena karya saya ini, serta sanksi lain yang sesuai dengan ketentuan yang berlaku di Universitas Ahmad Dahlan.

Yogyakarta, 25. Maret. 2024



Gea Mu'inatul Umah

PERNYATAAN PERSETUJUAN AKSES

Saya yang bertanda tangan di bawah ini:

Nama : Gea Mu'inatul Umah
NIM : 2000024363
Email : gea2000024363@webmail.uad.ac.id
Fakultas : Hukum
Program Studi : Hukum
: Peran dan Fungsi Aparat Pengawasan Intern Pemerintah
Judul Skripsi : Terhadap Penggunaan Dana Desa dalam Perspektif *Local Self Government*

Dengan ini saya menyerahkan hak sepenuhnya kepada Pusat Sumber Belajar Universitas Ahmad Dahlan untuk menyimpan, mengatur akses serta melakukan pengelolaan terhadap karya saya ini dengan mengacu pada ketentuan akses tugas akhir elektronik sebagai berikut (beri tanda pada kotak):

- Saya mengizinkan karya tersebut diunggah ke dalam aplikasi Repository Pusat Sumber Belajar Universitas Ahmad Dahlan
 Saya mengizinkan karya tersebut dipublikasikan ke dalam laman jurnal ilmiah yang terdaftar di dalam indeks SINTA

Demikian pernyataan ini saya buat dengan sebenarnya.

Yogyakarta, 23, Maret, 2024



Gea Mu'inatul Umah

Mengetahui,
Pembimbing



Dr. Anom Wahyu Asmorojati, S.H., M.H.
NIP: 197911172003122002

HALAMAN MOTTO

“Dari orangtua, demi orangtua, untuk orangtua, harapan orangtua, dan hanya orangtua.”

(Gea Mu’inatul Umah)

“Mulai dari diri sendiri, mulai dari yang terkecil, dan mulai dari sekarang. Pelan tapi setiap hari dikerjakan, sedikit tapi konsisten, dan lawan rasa malas. Tapi jangan lupa istirahat.”

(Gea Mu’inatul Umah)

“Allah tidak membebani seseorang melainkan sesuai dengan kesanggupannya.”

(QS. Al-Baqarah:286)

HALAMAN PERSEMBAHAN

Alhamdulillah puji syukur kepada Allah SWT, yang telah memberikan nikmat yang sangat luar biasa, memberi saya kekuatan, membekali saya dengan ilmu pengetahuan serta kesehatan sehingga penulis dapat menyelesaikan skripsi ini dengan judul “Peran dan Fungsi Aparat Pengawasan Internal Pemerintah Terhadap Penggunaan Dana Desa dalam Perspektif *Local Self Government*”. Shalawat serta salam selalu tercurah limpahkan kepada baginda Rasulullah SAW. Dalam penyusunan skripsi ini, penulis banyak mendapatkan bimbingan, pengetahuan, serta dukungan dari banyak pihak yang membantu guna terselesaikannya skripsi ini. Oleh karena itu, dengan hati yang tulus, saya persembahkan skripsi ini dan mengucapkan terima kasih kepada:

1. Pertama kepada Allah Swt karena atas segala nikmat dan rahmat serta pertolongannya, penulis dapat terus berikhtiar dan tidak menyerah untuk menyelesaikan skripsi ini.
2. Diri sendiri. Terima kasih banyak atas kesediannya untuk terus bertahan sejauh ini, maaf untuk kesehatan yang seringkali menurun, dan maaf jika belum bisa baik dengan diri sendiri.
3. Kedua orang tua penulis yakni Bapak Katiman selaku ayah dan Ibu Sutini selaku Ibu penulis. Terima kasih untuk tidak pernah menyerah memberikan yang terbaik kepada penulis. Membantu memberikan dukungan terbaik dan doa yang tiada henti demi kelancaran penulis menyelesaikan kuliah sebagai sarjana hukum di Fakultas Hukum Universitas Ahmad Dahlan ini.
4. Saudara kandungku, Ongky Abu Ma'sum yang turut serta memotivasi dan membantu penulis.
5. Alm. Kakek dan nenek dari ayah saya serta alm. Kakek dan alm. Nenek dari ibu saya yang juga menjadi penyemangat penulis untuk senantiasa bersabar dalam menyelesaikan pendidikan sarjana ini.

KATA PENGANTAR

Puji dan syukur penulis haturkan kehadiran Allah SWT, karena berkat rahmat dan hidayah-Nya-lah penulis dapat menyelesaikan skripsi yang berjudul “Peran dan Fungsi Aparat Pengawasan Internal Pemerintah Terhadap Penggunaan Dana Desa dalam Perspektif *Local Self Government*”.

Skripsi ini dibuat untuk memenuhi tugas akhir perkuliahan dan sebagai salah satu persyaratan untuk memperoleh gelar Sarjana Strata 1 (S1) di Program Studi Hukum Fakultas Hukum Universitas Ahmad Dahlan. Selain itu, skripsi ini juga dibuat sebagai salah satu wujud implementasi dari ilmu yang didapatkan selama masa perkuliahan di Program Studi Hukum Fakultas Hukum Universitas Ahmad Dahlan.

Penulis menyadari bahwa skripsi masih jauh dari sempurna. Oleh karena itu, penulis berharap dapat belajar lebih banyak lagi dalam mengimplementasikan ilmu yang didapatkan. Skripsi ini tentunya tidak lepas dari bimbingan, masukan, dan arahan dari berbagai pihak. Oleh karena itu, pada kesempatan ini saya ingin mengucapkan terima kasih yang sebesar-besarnya kepada:

1. Allah SWT yang senantiasa melimpahkan rahmat dan karunia-Nya sehingga penulis dapat menyelesaikan skripsi ini dengan lancar.
2. Bapak Prof. Dr. Muchlas, M.T. selaku Rektor Universitas Ahmad Dahlan Yogyakarta.
3. Seluruh jajaran pimpinan Fakultas Hukum UAD yakni Ibu Dr. Hj. Megawati, S.H., M.Hum selaku Dekan Fakultas Hukum UAD, Bapak Fauzan Muhammadi, Lc., LL.M., selaku Ketua Program Studi Ilmu Hukum Fakultas Hukum UAD, dan Ibu Kurnia Dewi Anggraeny, S.H., M.H. selaku Sekretaris Program Studi Ilmu Hukum Fakultas Hukum UAD.
4. Bapak Ilham Yuli Isdiyanto, S.H., M.H., dan Ibu Dr. Anom Wahyu Asmorojati, S.H., M.H., yang telah membimbing penulis dengan penuh kesabaran, memberikan ilmu dan memotivasi penulis dalam menyelesaikan skripsi ini.
5. Ibu Uni Tri Tsulasi Putri, S.H., M.H., selaku Dosen Pembimbing

Akademik.

6. Segenap ibu dan bapak dosen program sarjana, staf laboratorium, serta staf tata usaha Fakultas Hukum UAD atas bimbingannya.
7. Diri sendiri. Terima kasih banyak atas kesediannya untuk terus bertahan sejauh ini, maaf untuk kesehatan yang seringkali menurun, dan maaf jika belum bisa baik dengan diri sendiri.
8. Pusat Kajian Sejarah dan Pembangunan Hukum Fakultas Hukum UAD yang telah memberikan saya wadah untuk belajar, berproses, dan berkembang baik untuk meningkatkan kemampuan maupun pemahaman dibidang hukum lainnya.
9. Kedua orang tua penulis yakni Bapak Katiman selaku ayah dan Ibu Sutini selaku Ibu penulis. Terima kasih untuk tidak pernah menyerah memberikan yang terbaik kepada penulis. Membantu memberikan dukungan terbaik dan doa yang tiada henti demi kelancaran penulis menyelesaikan kuliah sebagai sarjana hukum di Fakultas Hukum Universitas Ahmad Dahlan ini.
10. Saudara kandungku, Mas Ongky Abu Ma'sum yang turut serta memotivasi dan membantu penulis.
11. Alm. Kakek dan nenek dari ayah saya serta alm. Kakek dan alm. Nenek dari ibu saya yang juga menjadi penyemangat penulis untuk senantiasa bersabar dalam menyelesaikan pendidikan sarjana ini.
12. Teman-teman seperjuangan yang juga saling mendukung dan membersamai penulis selama kurang lebih 4 (empat) tahun ini yaitu Erla Wulan Safitri, Aghniatus Shelly Nabilah, Mega Adiva Putri, Muhammad Rocky Chandra Wijaya, dan Muhammad Yusril Ismail. Semangat dan sukses selalu kedepannya.
13. Sahabat saya dari kecil yakni Yunaras Atik Suryani, terima kasih karena selalu menguatkan penulis dan juga memotivasi penulis bahwa semua akan selesai pada waktunya.
14. Unit Kegiatan Mahasiswa Pers Mahasiswa Poros (UKM Persma Poros), Barisan Anti Korupsi Ahmad Dahlan (BAKAD UAD), dan *Lantern Law*

Community (LLC FH UAD) yang telah menjadi wadah untuk penulis berproses, berkembang, dan tentunya banyak sekali pelajaran maupun pengalaman yang penulis dapatkan. Terima kasih.

15. Delegasi Ganendra Justicia dan De Jure Monere Justice yang tidak saya sebutkan satu per satu anggotanya akan tetapi penulis sangat berterima kasih dan bersyukur karena dipertemukan dan dibersamakan dalam satu kelompok praktik peradilan perdata maupun pidana yang sangat berkesan. Terima kasih atas kerja samanya, terima kasih juga untuk berbagi suka duka, dan semoga kita semua bisa berkembang lebih baik lagi. Sukses selalu kedepannya!
16. Terakhir, penulis mengucapkan terima kasih kepada beberapa orang, yang baik sengaja atau tidak telah berkenan untuk mendengarkan cerita penulis, memberikan dukungan, dan membantu memberikan doa terbaiknya kepada penulis demi terselesaikannya skripsi ini. Terima kasih dan sehat-sehat orang baik.
17. Semua pihak yang telah membantu dan tidak dapat disebutkan satu persatu.

Saya berharap semoga Tuhan Yang Maha Esa mengaruniakan rahmat dan hidayah-Nya kepada mereka semua. Semoga skripsi ini dapat bermanfaat bagi kita semua, Aamiin.

Yogyakarta, 25 Maret 2024



Penulis

DAFTAR ISI

HALAMAN JUDUL	i
HALAMAN PERSETUJUAN PEMBIMBING.....	iii
HALAMAN PENGESAHAN	v
PERNYATAAN TIDAK PLAGIAT.....	vii
PERNYATAAN PERSETUJUAN AKSES.....	viii
HALAMAN MOTTO	ix
HALAMAN PERSEMBAHAN.....	x
KATA PENGANTAR	xi
DAFTAR ISI.....	xiv
DAFTAR GAMBAR	xvi
DAFTAR GRAFIK	xvii
DAFTAR TABEL.....	xviii
ABSTRAK.....	xix
BAB I PENDAHULUAN	1
A. Latar Belakang	1
B. Rumusan Masalah.....	19
C. Tujuan Penelitian	19
D. Manfaat Penelitian	20
E. Metode Penelitian	20
1. Jenis Penelitian	20
2. Sumber Data	21
3. Metode Pengumpulan Data	23

4. Analisis Data	23
BAB II TINJAUAN PUSTAKA	23
A. Penelitian Terdahulu.....	23
B. Kerangka Konseptual	25
1. Batasan Istilah	25
2. Kerangka Teori.....	32
BAB III Peran dan Fungsi Aparat Pengawasan Intern Pemerintah Terhadap Penggunaan Dana Desa dalam Perspektif <i>Local Self Government</i>.....	46
A. Problematika Korupsi di Desa.....	46
B. Peran dan Fungsi APIP Terhadap Penggunaan Dana Desa Menurut Hukum Nasional dan <i>Local Self Government</i>	56
C. Kedudukan Hukum APIP dalam Mengawasi Potensi Korupsi Dana Desa.....	73
BAB IV PENUTUP	101
A. Kesimpulan.....	101
B. Saran.....	102
DAFTAR PUSTAKA	103

DAFTAR GAMBAR

Gambar 4.1. Gambaran Umum Pengelolaan Keuangan Desa.....	75
Gambar 4.2. Persamaan dan Perbedaan Pasal 20 UUAP	88
dan Pasal 3 UU Tipikor	

DAFTAR GRAFIK

Grafik 1.1. Data Korupsi Dana Desa Tahun 2015-2021	5
--	---

DAFTAR TABEL

Tabel 1.1 Data Kasus Korupsi Terhadap Penanganan COVID-19 Pada Tahun 2020-2021.....	6
--	---

**PERAN DAN FUNGSI APARAT PENGAWASAN INTERN PEMERINTAH
TERHADAP PENGGUNAAN DANA DESA DALAM PERSPEKTIF
*LOCAL SELF GOVERNMENT***

Gea Mu'inatul Umah

ABSTRAK

Penelitian ini bertujuan, *pertama* untuk mengetahui peran dan fungsi APIP terhadap penggunaan dana desa dalam perspektif hukum nasional dan *local self government*, *kedua* untuk menganalisis bagaimana kedudukan hukum APIP dalam mengawasi potensi korupsi dana desa.

Jenis penelitian ini menggunakan penelitian normatif-konseptual sehingga mengkaji peraturan perundang-undangan dan konsep *local self government*. Sumber data yang digunakan dalam penelitian ini yakni sumber data sekunder yang berupa bahan hukum primer dan bahan hukum sekunder. Pengumpulan data melalui studi pustaka (*literature research*) dan analisis data dalam penelitian hukum normatif-konseptual ini menggunakan analisa deskriptif kualitatif.

Hasil penelitian dan pembahasan yang didapatkan dalam penelitian ini adalah kompleksnya permasalahan korupsi dana desa ini disebabkan salah satunya karena APIP masih lemah dalam melakukan pengawasan terhadap penggunaan dana desa, hal tersebut dikarenakan secara hukum nasional berdasarkan teori kewenangan telah menempatkan APIP berada dalam satu lingkup pemerintah secara organisatoris yang dilakukan oleh Aparatur Sipil Negara (ASN) yang berada di instansinya masing-masing sehingga menyebabkan APIP menjadi tidak independen atau mudah diperalat oleh pemerintah di atasnya untuk menutupi penyimpangan yang terjadi selain itu peran dan fungsi APIP terhadap penggunaan dana desa berdasarkan teori pengawasan juga terbatas pada upaya preventif yakni pada kesalahan administrasi. APIP dalam menjalankan peran dan fungsinya seharusnya mengacu pada konsep *local self government* sehingga akan lebih efektif dan lebih efisien dikarenakan APIP lebih memahami kebutuhan dan masyarakat setempat. APIP juga tidak memiliki legalitas atau keabsahan dalam menetapkan kerugian keuangan negara terhadap tindak pidana korupsi karena di dalam ketentuan peraturan perundang-undangan tidak ada yang mengatur mengenai kewenangan APIP dalam hal hukum pidana sedangkan, dalam hukum administrasi, APIP merujuk pada Undang-Undang Nomor 30 Tahun 2014 tentang Administrasi Pemerintah dengan dasar yakni Asas-Asas Umum Pemerintahan Baik (AAUPB) yang digunakan sebagai parameter untuk menentukan penyalahgunaan wewenang terhadap pejabat pemerintahan yang menimbulkan kerugian keuangan negara.

Kata Kunci: *APIP; Korupsi; Dana Desa, Local Self Government*

**THE ROLES AND DUTIES OF THE GOVERNMENT INTERNAL
SUPERVISORY APPARATUS REGARDING THE USE OF VILLAGE
FUNDS FROM THE LOCAL SELF - GOVERNMENT PERSPECTIVE**

Gea Mu'inatul Umah

ABSTRACT

This study aims to examine the roles and duties of the Government Internal Supervisory Apparatus (APIP) regarding the use of village funds from the perspective of national law and local self-government and to analyze the legal position of APIP in monitoring potential corruption in village funds.

This is a normative-conceptual study. It examines statutory regulations and the concept of local self-government. The data were obtained from secondary data sources in the form of primary and secondary legal materials. The data were collected through literature research and analyzed using qualitative descriptive analysis.

The study results indicate that the corruption problem in village funds is complex. This is because APIP does not have enough power to supervise the use of village funds. The national law, based on the theory of authority, has placed APIP under the government under the control of the State Civil Apparatus (ASN) in their respective agencies. It causes APIP to become dependent and easily manipulated by the government above to cover up misconduct. Besides, the roles and duties of APIP regarding the use of village funds, based on supervision theory, are also limited to preventive actions on administrative errors. In carrying out its roles and duties, APIP should refer to the concept of local self-government. It is considered more effective and more efficient as APIP understands the needs of local communities. APIP also does not have legality or validity in determining state financial losses from corruption because the statutory provisions do not regulate APIP's authority in matters of criminal law. Meanwhile, in the administrative law, APIP refers to Law Number 30 of 2014 about Government Administration based on the General Principles of Good Government (AAUPB) which are used as parameters to determine abuse of authority against government officials which causes state financial losses.

Keywords: *APIP; Corruption; Village Funds, Local Self-Government*

Has been translated by Ahmad Dahlan Language Center	On:
xix	26/03/2024

