

SKRIPSI

**KONSEP DAN PELAKSANAAN OTONOMI DAERAH TENTANG
PENGISIAN JABATAN BIROKRASI DI KOTA PEKANBARU PASCA
BERLAKUNYA UNDANG-UNDANG NO. 23 TAHUN 2014 TENTANG
PEMERINTAHAN DAERAH**



Oleh:

Calvin Asrafil Ichsan

1800024100

**Skripsi ini Disusun Untuk Melengkapi Persyaratan Guna Meraih Gelar
Sarjana Ilmu Hukum Pada Fakultas Hukum Universitas Ahmad Dahlan**

FAKULTAS HUKUM

UNIVERSITAS AHMAD DAHLAN

YOGYAKARTA

2024

THESIS

**IMPLEMENTATION OF REGIONAL AUTONOMY REGARDING
FILLING BUREAUCRACY POSITIONS IN THE CITY OF PEKANBARU
POST THE ENFORCEMENT OF LAW NO. 23 OF 2014 CONCERNING
REGIONAL GOVERNMENT**



Written by:

Calvin Asrafilichsan

1800024100

**This Thesis Submitted as a Fulfillment of the Requirements
to Attain the Bachelor of Law**

**FACULTY OF LAW
UNIVERSITAS AHMAD DAHLAN
YOGYAKARTA**

2024

HALAMAN PERSETUJUAN
KONSEP DAN PELAKSANAAN OTONOMI DAERAH TENTANG PENGISIAN
JABATAN BIROKRASI DI KOTA PEKANBARU PASCA BERLAKUNYA
UNDANG-UNDANG NO. 23 TAHUN 2014 TENTANG PEMERINTAHAN
DAERAH

Skripsi ini Untuk Melengkapi Persyaratan dalam Memperoleh Gelar
Sarjana Hukum Pada Fakultas Hukum Universitas Ahmad Dahlan
Yogyakarta



Pembimbing

A handwritten signature in black ink, which appears to be "Immanuel Wahyudi". The signature is written over a horizontal line that extends to the right.

Dr. Drs. Immanuel Wahyudi., M.H.
NIPM: 19570105 202103 110 0560621

APPROVAL PAGE

**IMPLEMENTATION OF REGIONAL AUTONOMY REGARDING
FILLING BUREAUCRACY POSITIONS IN THE CITY OF
PEKANBARU POST THE ENFORCEMENT OF LAW NO. 23 OF 2014
CONCERNING REGIONAL GOVERNMENT**

**This thesis is to complete the requirements for obtaining a law degree at the
Faculty of Law, Universitas Ahmad Dahlan Yogyakarta**



Supervisor

A handwritten signature in black ink, appearing to be "Immawan Wahyudi", written over a horizontal line.

**Dr. Drs. Immawan Wahyudi., M.H.
NIPM: 19570105 202103 110 0560621**

HALAMAN PENGESAHAN TIM PENGUJI
DIPERTAHANKAN DI DEPAN DEWAN PENGUJI SKRIPSI FAKULTAS
HUKUM UNIVERSITAS AHMAD DAHLAN UNTUK MELENGKAPI
PERSYARATAN DALAM MEMPEROLEH GELAR SARJANA HUKUM

Pada Tanggal:

DEWAN PENGUJI

Ketua Penguji : Dr. Drs. Immawan Wahyudi, M.H.

Anggota Penguji : Prof. Dr. Subardjo, S.H., M.Hum.

Anggota Penguji : Dr. Megawati, S.H., M.Hum.



Mengesahkan,

Dekan Fakultas Hukum

Universitas Ahmad Dahlan Yogyakarta

Dr. Megawati, S.H., M.Hum.
NIPM: 19580607 202309 010 0584069

EXAMINER BOARD APPROVAL PAGE

**ACCEPTED BY THE EXAMINER BOARD OF FACULTY OF LAW OF
UNIVERSITAS AHMAD DAHLAN TO BE SUBMITTED AS A
FULLFILLMENT OF THE REQUIREMENTS TO ATTAIN BACHELOR
DEGREE OF LAW**

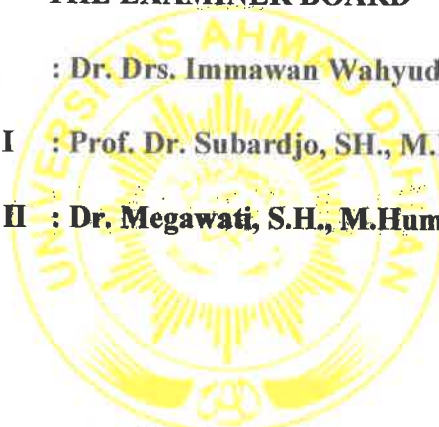
At the Date:

THE EXAMINER BOARD

Chairman : Dr. Drs. Immawan Wahyudi, M.H.

Examiner I : Prof. Dr. Subardjo, SH., M.Hum.

Examiner II : Dr. Megawati, S.H., M.Hum.

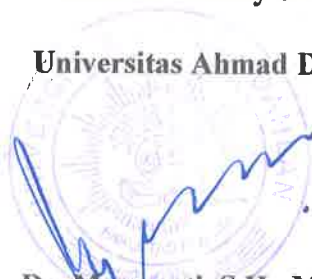


Two handwritten signatures in blue ink are positioned to the right of the stamp. The top signature is more stylized, while the bottom one is more legible.

Approved by,

Dean of Faculty of Law

Universitas Ahmad Dahlan



**Dr. Megawati, S.H., M.Hum.
NIPM: 19580607 202309 010 0584069**

PERNYATAAN TIDAK PLAGIAT

Saya yang bertanda tangan di bawah ini:

Nama : Calvin Asrafilu Ichsan
NIM : 1800024100
Email : calvin1800024100@webmail.uad.ac.id
Fakultas : Hukum
Program Studi : Ilmu Hukum
Judul Skripsi : Konsep dan Pelaksanaan Otonomi Daerah Tentang Pengisian Jabatan Birokrasi di Kota Pekanbaru Pasca Berlakunya Undang-Undang No. 23 Tahun 2014 Tentang Pemerintahan Daerah

Dengan ini menyatakan bahwa:

1. Hasil karya yang saya serahkan ini adalah asli dan belum pernah diajukan untuk mendapatkan gelar kesarjanaan baik di Universitas Ahmad Dahlan maupun di institusi pendidikan lainnya.
2. Hasil karya saya ini bukan saduran/terjemahan melainkan merupakan gagasan, rumusan, dan hasil pelaksanaan penelitian/implementasi saya sendiri, tanpa bantuan pihak lain, kecuali arahan pembimbing akademik dan narasumber penelitian.
3. Hasil karya saya ini merupakan hasil revisi terakhir setelah diujikan yang telah diketahui dan disetujui oleh pembimbing.
4. Dalam karya saya ini tidak terdapat karya atau pendapat yang telah ditulis atau dipublikasikan orang lain, kecuali yang digunakan sebagai acuan dalam naskah dengan menyebutkan nama pengarang dan dicantumkan dalam daftar pustaka.

Pernyataan ini saya buat dengan sesungguhnya. Apabila di kemudian hari terbukti ada penyimpangan dan ketidakbenaran dalam pernyataan ini maka saya bersedia menerima sanksi akademik berupa pencabutan gelar yang telah diperoleh karena karya saya ini, serta sanksi lain yang sesuai dengan ketentuan yang berlaku di Universitas Ahmad Dahlan.



Yogyakarta, 29, JANUARI 2024

Calvin Asrafilu Ichsan

PERNYATAAN PERSETUJUAN AKSES

Saya yang bertanda tangan di bawah ini:

Nama : Calvin Asrafili Ichsan
NIM : 1800024100
Email : calvin1800024100@webmail.uad.ac.id
Fakultas : Hukum
Program Studi : Ilmu Hukum
Judul Skripsi : Konsep dan Pelaksanaan Otonomi Daerah Tentang Pengisian Jabatan birokrasi di Kota Pekanbaru Pasca Berlakunya Undang-Undang No. 23 Tahun 2014 Tentang Pemerintahan Daerah

Dengan ini saya menyerahkan hak sepenuhnya kepada Pusat Sumber Belajar Universitas Ahmad Dahlan untuk menyimpan, mengatur akses serta melakukan pengelolaan terhadap karya saya ini dengan mengacu pada ketentuan akses tugas akhir elektronik sebagai berikut (beri tanda pada kotak):

- Saya mengizinkan karya tersebut diunggah ke dalam aplikasi Repository Pusat Sumber Belajar Universitas Ahmad Dahlan.
- Saya mengizinkan karya tersebut diunggah ke dalam *Open Journal System* (OJS).

Demikian pernyataan ini saya buat dengan sebenarnya.

Yogyakarta, ²⁹ JANUARI 2024


Calvin Asrafili Ichsan

Mengetahui,
Pembimbing


Dr. Drs. Immanuel Wahyudi, M.H.

NIPM: 19570105 202103 110 0560621

HALAMAN MOTTO

“Allah tidak membebani seseorang itu melainkan sesuai dengan kesanggupannya”

(Q.S Al Baqarah: 286)

Setiap Masa Ada Manusia Setiap Manusia Ada Masanyaa (Muallim Harahap
Mpd)

Dan setiap umat mempunyai kiblat yang dia menghadap kepadanya, Maka
berlomba-lomba kamu dalam kebaikan

(QS. AL-Baqarah:1480)

Apa yang melewatkanku tidak akan pernah menjadi takdirku,dan apa yang
Ditakdirkan untukku tidak akan pernah melewatkanku

(Umar bin Khattab)

HALAMAN PERSEMBAHAN

Skripsi ini saya persembahkan kepada orang-orang yang sungguh luar biasa baiknya:

- ❖ Terimakasih kepada Allah SWT yang selalu mengabulkan do'a-do'a saya dan memberikan kelancaran disetiap langkah saya.
- ❖ Kedua, kepada orang tua saya terima kasih segala do'a nya kasih sayangnya papa dan mama Uswar Andra S.H. & Fatma Ajar S.P. dan abang saya Roby Warijar Kurniawan S.kom yang selalu mendukung dan memberikan saran arahan dalam perkuliahan saya.
- ❖ Ketiga, kepada teman-teman saya yang di Yogyakarta Goara, Nazihun, Acha, Aldi, Soni, Anjas, Aqli, Erwin, Dehan, Gibong, Fajar, Arif, Bang Rian dan lain lain, yang tidak bisa saya sebutkan satu persatu. Terimakasih kerana selalu ada dan selalu memberikan do'a dan dukungan yang diberikan selama penulis menyelesaikan skripsi ini.
- ❖ Almamaterku Fakultas Hukum Universitas Ahmad Dahlan.

KATA PENGANTAR

Segala puji bagi Allah SWT yang telah memberikan kelancaran dan kemudahan, serta tak lupa sholawat serta salam kita haturkan kepada junjungan besar kita Nabi Muhammad SAW. Atas izin Allah penulis dapat menyelesaikan skripsi yang berjudul “KONSEP DAN PELAKSANAAN OTONOMI DAERAH TENTANG PENGISIAN JABATAN BIROKRASI DI KOTA PEKANBARU PASCA BERLAKUNYA UNDANG-UNDANG NO. 23 TAHUN 2014 TENTANG PEMERINTAHAN DAERAH” sebagai salah satu syarat untuk memperoleh gelar sarjana hukum di Fakultas Hukum Universitas Ahmad Dahlan. Proses pengerjaan skripsi ini tidak lepas dari bimbingan serta dukungan dari banyak pihak, sehingga skripsi ini dapat selesai, dengan hormat penulis mengucapkan terimakasih kepada:

1. Bapak Prof. Dr. Muchlas, M.T. selaku Rektor Universitas Ahmad Dahlan, atas dukungan dan motivasi ilmu beliau kepada penulis untuk tekun dalam menyelesaikan penelitian ini.
2. Ibu Dr. Megawati, S.H., M.Hum. selaku Dekan Fakultas Hukum Universitas Ahmad Dahlan, atas segala ilmu dan saran beliau kepada penulis untuk tekun dalam menyelesaikan penelitian ini.
3. Bapak Dr. Drs. Immawan Wahyudi, M.H., selaku dosen pembimbing skripsi saya yang telah berkenan meluangkan waktu, tenaga, dan ilmunya guna memberikan bimbingan, saran, dan dukungan dalam menyelesaikan skripsi ini. Penulis sangat bangga dan berterima kasih memiliki pembimbing seperti beliau. Semoga bapak selalu dilindungi oleh Allah SWT. Aamiin.
4. Ibu Deslaely Putranti, S.H., M.H., selaku Dosen Akademik yang selalu memberikan motivasi kepada penulis agar semangat dalam menyelesaikan studi.

5. Bapak dan ibu dosen Fakultas Hukum yang telah mendidik, membimbing, dan memberikan banyak ilmu dan pengetahuan kepada penulis selama menempuh pendidikan di Universitas Ahmad Dahlan.
6. Seluruh staf Fakultas Hukum Universitas Ahmad Dahlan yang telah membantu memudahkan administrasi dalam penyelesaian skripsi ini.
7. Orang tua saya terima kasih segala do'a nya, kasih sayangnya papa dan mama Uswar Andra S.H. & Fatma Ajar S.P. dan abang saya Roby Warijar Kurniawan S.kom yang selalu mendukung dan memberikan saran arahan dalam perkuliahan saya.

DAFTAR ISI

APPROVAL PAGE	iv
HALAMAN PENGESAHAN TIM PENGUJI	v
EXAMINER BOARD APPROVAL PAGE	vi
PERNYATAAN TIDAK PLAGIAT	vii
PERNYATAAN PERSETUJUAN AKSES	viii
HALAMAN MOTTO	ix
HALAMAN PERSEMBAHAN	x
KATA PENGANTAR	xi
ABSTRAK	xv
Abstract	xvi
BAB I PENDAHULUAN	1
A. Latar Belakang Masalah	1
B. Rumusan Masalah	9
C. Tujuan Penelitian	9
D. Manfaat Penelitian	9
E. Metode Penelitian	10
BAB II TINJAUAN PUSTAKA	15
A. Penelitian Terdahulu	15
B. Kerangka Teori/Tinjauan Umum	19
1. Teori Negara Hukum.....	19
2. Pembentukan Peraturan Perundang-Undangan	22
3. Konsep Peranan Pemerintah Daerah.....	24
BAB III KONSEP DAN PELAKSANAAN OTONOMI DAERAH TENTANG PENGISIAN JABATAN BIROKRASI DI KOTA PEKANBARU PASCA BERLAKUNYA UNDANG-UNDANG NO. 23 TAHUN 2014 TENTANG PEMERINTAHAN DAERAH	26
A. Hasil Penelitian	26
B. Pembahasan	27
1. Konsep dan Pelaksanaan otonomi daerah menurut pasal 234 ayat (4) Undang-Undang No. 23 Tahun 2014 tentang Otonomi Daerah.....	27

2. Persoalan Pelaksanaan Pengisian Jabatan di Pemerintah Daerah Kota Pekanbaru.....	49
3. Solusi Atas Persoalan-Persoalan Pengisian Jabatan Birokrasi di Pemerintah Daerah Kota Pekanbaru.....	58
BAB IV KESIMPULAN DAN SARAN	74
A. KESIMPULAN	74
B. SARAN.....	75
DAFTAR PUSTAKA.....	76

**KONSEP DAN PELAKSANAAN OTONOMI DAERAH TENTANG
PENGISIAN JABATAN BIROKRASI DI KOTA PEKANBARU PASCA
BERLAKUNYA UNDANG-UNDANG NO. 23 TAHUN 2014 TENTANG
PEMERINTAH DAERAH**

ABSTRAK

Konsep dan Pelaksanaan otonomi daerah pada aspek pengisian jabatan di Kota Pekanbaru perlu ditinjau ulang berdasarkan pendekatan yuridis, yakni dengan melakukan analisa terhadap pelaksanaan dikontekskan dengan Undang-Undang Nomor 23 Tahun 2014 Tentang Pemerintahan Daerah. Rumusan masalah dalam penelitian ini terdiri dari: 1) Bagaimanakah konsep dan pelaksanaan otonomi daerah menurut pasal 234 ayat (4) Undang-Undang No. 23 Tahun 2014 tentang Pemerintahan Daerah?. 2) Bagaimanakah pelaksanaan pengisian jabatan di pemerintahan daerah kota Pekanbaru?. 3). Bagaimanakah solusi atas persoalan-persoalan pengisian jabatan birokrasi di Pemerintahan Daerah Kota Pekanbaru? Metode penelitian yang digunakan dalam penelitian ini merupakan penelitian dengan menggunakan jenis pendekatan penelitian hukum yuridis normatif. Sumber data yang digunakan merupakan data sekunder dengan terdiri dari bahan hukum primer, sekunder, dan tersier. Hasil penelitian ini menyimpulkan tentang pelaksanaan otonomi daerah pada aspek pengisian jabatan di Kota Pekanbaru menunjukkan bahwa: 1) Konsep dan pelaksanaan otonomi daerah sebagaimana diatur dalam Pasal 234 ayat (4) Undang-Undang Nomor 14 Tahun 2014 Tentang Pemerintahan Daerah belum terlaksana dengan baik. 2) Pelaksanaan pengisian jabatan di Pemerintahan Daerah Kota Pekanbaru masih memiliki beragam persoalan, antara lain untuk mengatasi seleksi JPT 2019-2023 sangat tertutup dalam pemberian akses informasi. 3) Solusi atas persoalan-persoalan pengisian jabatan birokrasi di Pemerintahan Daerah Kota Pekanbaru, perlu diadakan pelatihan guna meningkatkan kemampuan aparatur negara yang akan menjabat sebagai pejabat birokrasi. Harus melibatkan KASN dalam proses seleksi, agar dapat membentuk sistem seleksi yang bertumpu pada *merit system*.


Kata Kunci: Jabatan, Pemerintah Daerah, Pekanbaru.

**CONCEPT AND IMPLEMENTATION OF REGIONAL AUTONOMY
IN FILLING BUREAUCRATIC POSITIONS IN PEKANBARU CITY
FOLLOWING LAW NUMBER 3 OF 2014 CONCERNING REGIONAL
GOVERNMENT**

ABSTRACT

The implementation of regional autonomy in filling bureaucratic positions in Pekanbaru City needs to be reviewed based on a juridical approach, namely by analyzing the implementation contextualized in Law Number 23 of 2014 concerning the Regional Government. The problem formulations in this study are: 1) How are the concept and implementation of regional autonomy based on Paragraph 4 of Article 234 of Law number 23 of 2014 concerning Regional Government? 2) How is the implementation in filling the regional government positions in Pekanbaru City? (3) What is the solution to the problems in filling the bureaucratic positions in the regional government of Pekanbaru City? The research method employed in this study was derived from a normative legal research approach. The data source was secondary data gathered from primary, secondary, and tertiary legal materials. The results of this study on the implementation of regional autonomy in filling positions in Pekanbaru City conclude that: 1) the concepts and implementation of regional autonomy as stipulated in Paragraph 4 in Article 234 of Law Number 14 of 2014 concerning Regional Government has not been implemented appropriately; 2) its implementation in filling positions faces many problems, such as non-transparent selection of High Leadership Positions of 2019-2013; (3) solution of the problems in filling bureaucratic positions in the regional government of Pekanbaru City is by holding a training to improve the skills of state apparatus for filling future bureaucratic positions. The government has to involve the Indonesian Civil Service Commission in the selection process to create a merit-based selection system.

Keywords: Position, Regional Government, Pekanbaru.

Has been translated by Ahmad Dahlan Language Center	On:
	16/02/2024