

**SKRIPSI**

**PENEGAKAN HUKUM KAWASAN TANPA ROKOK DI LINGKUNGAN KANTOR  
PEMERINTAH KOTA SERANG BERDASARKAN PERATURAN DAERAH  
NOMOR 7 TAHUN 2015 TENTANG KAWASAN TANPA ROKOK**



**DISUSUN OLEH:  
ALFINA INDAH MEILANI  
1900024334**

**Skripsi ini Disusun untuk Melengkapi Persyaratan  
dalam Memperoleh Gelar Sarjana Hukum**

**FAKULTAS HUKUM  
UNIVERSITAS AHMAD DAHLAN  
2023**

**THESIS**

**THE LAW ENFORCEMENT OF NO-SMOKING AREA IN THE ENVIRONMENT OF THE  
SERANG CITY GOVERNMENT OFFICE BASED ON REGIONAL REGULATION  
NUMBER 7 OF 2015 CONCERNING NO SMOKING AREA**



**Written by:**

**Alfina Indah Meilani**

**1900024334**

**This Thesis Submitted as a Fulfillment of the Requirements  
to attain the Bachelor Degree of Legal Studies**

**FACULTY OF LAW  
UNIVERSITAS AHMAD DAHLAN**

**2023**

**HALAMAN PERSETUJUAN**

**PENEGAKAN HUKUM KAWASAN TANPA ROKOK DI LINGKUNGAN KANTOR  
PEMERINTAH KOTA SERANG BERDASARKAN PERATURAN DAERAH  
NOMOR 7 TAHUN 2015 TENTANG KAWASAN TANPA ROKOK**

**Skripsi ini Untuk Melengkapi Persyaratan dalam Memperoleh Gelar Sarjana  
Hukum Pada Fakultas Hukum Universitas Ahmad Dahlan**



**Pembimbing**

**Nurul Satria Abdi, S.H., M.H.**

**NIPM: 19792105 200409 111 0885094**

**APPROVAL PAGE**

**THE LAW ENFORCEMENT OF NO-SMOKING AREA IN THE ENVIRONMENT OF THE  
SERANG CITY GOVERNMENT OFFICE BASED ON REGIONAL REGULATION  
NUMBER 7 OF 2015 CONCERNING NO-SMOKING AREA**

**This Thesis Submitted as a Fulfillment of the Requirements to Attain the Bachelor  
Degree of Legal Studies at Faculty of Law of Universitas Ahmad Dahlan**



**Supervisor**

A handwritten signature in blue ink, appearing to read "Nurul Satria Abdi", is written over a faint, larger version of the UAD logo.

**Nurul Satria Abdi, S.H., M.H.**

**NIPM: 19792105 200409 111 088509**

**HALAMAN PENGESAHAN**

**DIPERTAHANKAN DI DEPAN DEWAN PENGUJI SKRIPSI  
FAKULTAS HUKUM UNIVERSITAS AHMAD DAHLAN UNTUK  
MELENGKAPI PERSYARATAN DALAM MEMPEROLEH GELAR  
SARJANA HUKUM**

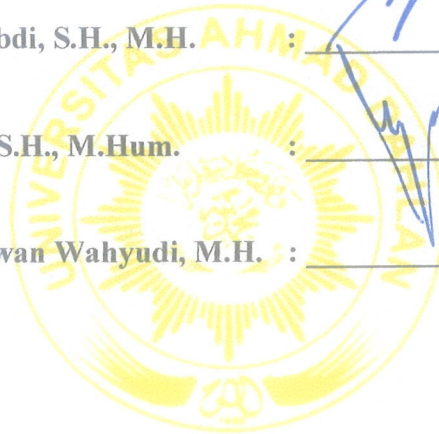
**Pada Tanggal: 6 Februari 2024**

**DEWAN PENGUJI**

**Nurul Satria Abdi, S.H., M.H. :**

**Dr. Megawati, S.H., M.Hum. :**

**Dr. Drs. Immawan Wahyudi, M.H. :**



**Mengesahkan,**

**Dekan Fakultas Hukum  
Universitas Ahmad Dahlan**

**Dr. Megawati, S.H., M.Hum.**

**NIPM: 19580607 202309 010 0584069**

**APPROVAL PAGE**

**ACCEPTED BY THE EXAMINER BOARD OF FACULTY OF LAW OF  
UNIVERSITAS AHMAD DAHLAN TO BE SUBMITTED AS A  
FULLFILLMENT OF THE REQUIREMENTS TO ATTAIN BACHELOR  
DEGREE OF LAW**

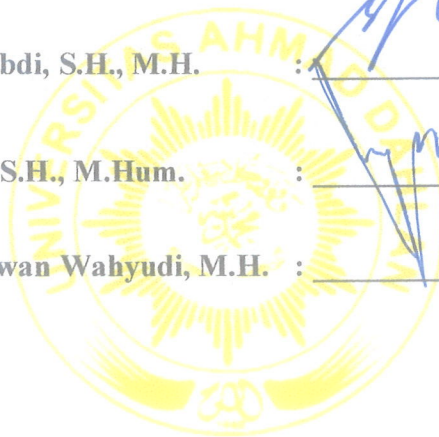
**At the Date: 6<sup>th</sup> February 2024**

**THE EXAMINER BOARD**

**Nurul Satria Abdi, S.H., M.H.** :

**Dr. Megawati, S.H., M.Hum.** :

**Dr. Drs. Immawan Wahyudi, M.H.** :



**Approved by,**

**Dean of Faculty of Law  
Universitas Ahmad Dahlan**

**Dr. Megawati, S.H., M.Hum.**

**NIPM: 19580607 202309 010 0584069**



## PERNYATAAN TIDAK PLAGIAT

Saya yang bertanda tangan di bawah ini:

Nama : Alfina Indah Meilani  
NIM : 1900024334  
Email : alfina1900024334@webmail.uad.ac.id  
Fakultas : Hukum  
Program Studi : Ilmu Hukum  
Judul Skripsi : Penegakan Hukum Kawasan Tanpa Rokok di Lingkungan Kantor Pemerintah Kota Serang Berdasarkan Peraturan Daerah Nomor 7 tahun 2015 Tentang Kawasan Tanpa Rokok

Dengan ini menyatakan bahwa:

1. Hasil karya yang saya serahkan ini adalah asli dan belum pernah diajukan untuk mendapatkan gelar kesarjanaan baik di Universitas Ahmad Dahlan maupun di institusi pendidikan lainnya.
2. Hasil karya saya ini bukan saduran/terjemahan melainkan merupakan gagasan, rumusan, dan hasil pelaksanaan penelitian/implementasi saya sendiri, tanpa bantuan pihak lain, kecuali arahan pembimbing akademik dan narasumber penelitian.
3. Hasil karya saya ini merupakan hasil revisi terakhir setelah diujikan yang telah diketahuikan disetujui oleh pembimbing.
4. Dalam karya saya ini tidak terdapat karya atau pendapat yang telah ditulis atau dipublikasikan orang lain, kecuali yang digunakan sebagai acuan dalam naskah dengan menyebutkan nama pengarang dan dicantumkan dalam daftar pustaka.

Pernyataan ini saya buat dengan sesungguhnya. Apabila di kemudian hari terbukti ada penyimpangan dan ketidakbenaran dalam pernyataan ini maka saya bersedia menerima sanksi akademik berupa pencabutan gelar yang telah diperoleh karena karya saya ini, serta sanksi lain yang sesuai dengan ketentuan yang berlaku di Universitas Ahmad Dahlan.



## PERNYATAAN PERSETUJUAN AKSES

Saya yang bertanda tangan di bawah ini:


Nama : Alfina Indah Meilani  
NIM : 1900024334 Email : alfina1900024334@webmail.lead.lead.ac.id  
Fakultas : Hukum Program Studi : Ilmu Hukum  
Judul Tugas Akhir : Penegakan Hukum Kawasan Tanpa Rokok di Lingkungan Kantor Pemerintah Kota Serang Berdasarkan Peraturan Daerah Nomor 7 tahun 2015 Tentang Kawasan Tanpa Rokok

Dengan ini saya menyerahkan hak *Sepenuhnya* kepada Pusat Sumber Belajar Universitas Ahmad Dahlan untuk menyimpan, mengatur akses serta melakukan pengelolaan terhadap karya saya ini dengan mengacu pada ketentuan akses tugas akhir elektronik sebagai berikut (beri tanda pada kotak):

- Saya mengizinkan karya tersebut diunggah ke dalam aplikasi Repository Pusat Sumber Belajar Universitas Ahmad Dahlan.
- Saya mengizinkan karya tersebut diunggah ke dalam jurnal ilmiah.

Demikian pernyataan ini saya buat dengan sebenarnya.

Yogyakarta, 27 Februari 2024

  
Alfina Indah Meilani

Tanda tangan & nama terang mahasiswa

Mengetahui,  
Pembimbing



.....  
Tanda tangan & nama pembimbing



## HALAMAN MOTTO

“Sesungguhnya Allah tidak akan mengubah nasib suatu kaum sehingga mereka mengubah keadaan yang ada pada diri mereka sendiri.”

( Q.S Ar-Ra'd 11 )

“Sesungguhnya hanya orang-orang yang bersabarlah yang dicukupkan pahala mereka tanpa batas.”

(Q.S Az-Zumar: 10)

“ Sesungguhnya Allah beserta orang-orang yang bertakwa dan orang-orang yang berbuat kebaikan.”

(QS. An-Nahl: 128)

*Just think happy thoughts, this is what we need in the world. More positivity stuff*

*(Kevin Moon)*

## **PERSEMBAHAN**

Alhamdulillah Robbil 'Alamin

Dengan segala puja dan puji syukur kepada Tuhan yang Maha Esa serta atas dukungan dan doa dari orang-orang yang teristimewa, akhirnya skripsi ini dapat selesai dengan baik, Oleh karena itu, dengan rasa bangga kami persembahkan dan haturkan rasa syukur kepada:

- 1) Terima kasih kepada Allah SWT, yang selalu meridhoi dan mengabulkan segala doa karena atas izin dan karunia-Nya maka skripsi ini dapat diselesaikan.
- 2) Ayah kami Karsono dan Ibu kami Almh Yuni Arsih Perdana yang telah memberikandukungan dari segi moral dan materiil serta selalu mendoakan kami dalam kesuksesan.
- 3) Seluruh Dosen Fakultas Hukum Universitas Ahmad Dahlan yang selama ini telah meluangkan waktunya kepada kami untuk menuntun, mengarahkan, dan memberikan pelajaran yang tidak ternilai harganya, agar kami menjadi lebih baik.
- 4) Almamaterku Fakultas Hukum Universitas Ahmad Dahlan

## KATA PENGANTAR

Alhamdulillah, segala puji syukur kehadirat Allah SWT yang telah memberikan rahmat dan hidayah-Nya, sehingga penulis dapat menyelesaikan skripsi yang berjudul “Penegakan Hukum Kawasan Tanpa Rokok di Lingkungan Kantor Pemerintah Kota Serang Menurut Peraturan Daerah Nomor 7 Tahun 2015 tentang Kawasan Tanpa Rokok” dengan lancar dan baik.

Selama dalam proses pengerjaan skripsi ini tidak terlepas dari bimbingan dan dukungan dari berbagai pihak, sehingga pada akhirnya skripsi ini dapat selesai. Sehubungan dengan selesainya skripsi ini, dengan hormat penulis mengucapkan terima kasih yang sebesar-besarnya kepada:

1. Prof. Dr. Muchlas, M.T. selaku Rektor Universitas Ahmad Dahlan, atas dukungan dan motivasi ilmu dari beliau kepada penulis untuk tekun dalam menyelesaikan skripsi ini.
2. Dr. Megawati, S.H., Hum. selaku Dekan Fakultas Hukum Universitas Ahmad Dahlan, atas segala ilmu dan motivasi sehingga skripsi ini dapat selesai.
3. Nurul Satria Abdi, S.H., M.H. selaku Dosen Pembimbing Skripsi yang telah memberikan ilmu, motivasi, dan penuh kesabaran memberikan bimbingan dan pengarahan kepada kami selama pengerjaan skripsi ini, sehingga skripsi ini dapat terselesaikan dengan baik.
4. Kedua orang tua kami, Bapak Karsono dan Ibu almh. Yuni Arsih Perdana yang selalu mendoakan yang terbaik dan memberikan semangat selama ini kepada kami, sehingga penulis dapat

menyelesaikan skripsi ini.

5. Dr. Indah Nur Shanty Shaleh, S.H., M.H. selaku Dosen Pembimbing Akademik yang selalu membimbing kami selama kuliah di Fakultas Hukum Universitas Ahmad Dahlan dan telah memberikan ilmu yang sangat bermanfaat hingga skripsi ini selesai.
6. Seluruh Dosen Fakultas Hukum Universitas Ahmad Dahlan yang telah memberikan ilmu pengetahuan yang berguna bagi penulis selama menempuh studi.
7. Seluruh karyawan di Fakultas Hukum Universitas Ahmad Dahlan khususnya bagian staf administrasi dan tata usaha yang telah membantu untuk kelancaran administrasi selama penulis menempuh studi.
8. Kedua adik kami M. Yuka Galih Anggito dan M. Zhukhdan Praja Ariyogo yang menjadi penyemangat kami untuk menyelesaikan skripsi ini.

Penulis menyadari bahwa tulisan ini tidak luput dari kekurangan sehingga kritik dan saran yang bersifat membangun akan diterima dengan lapang dada demi kesempurnaan tulisan ini. Harapannya semoga tulisan ini dapat bermanfaat bagi semua pihak. Akhir kata, kami mohon maaf atas segala salah dan khilaf dalam penulisan skripsi ini karena sesungguhnya kesempurnaan hanya milik Allah SWT.

Yogyakarta, 27 Februari 2024

Penulis

## Daftar Isi

HALAMAN PENGESAHAN .....	i
APPROVAL PAGE .....	ii
PERNYATAAN TIDAK PLAGIAT .....	iii
HALAMAN MOTTO .....	iv
PERSEMBAHAN .....	v
KATA PENGANTAR .....	vi
ABSTRAK.....	x
ABSTRACT .....	xi
BAB I PENDAHULUAN.....	1
A. Latar Belakang Masalah .....	1
B. Rumusan Masalah .....	10
C. Tujuan Penelitian .....	11
D. Manfaat Penelitian .....	11
E. Metode Penelitian.....	13
1. Subjek dan Objek Penelitian.....	13
2. Lokasi Penelitian .....	13
3. Jenis Penelitian .....	13
4. Sumber Data .....	15
5. Teknik Pengumpulan Data .....	16
6. Metode pendekatan dalam penulisan skripsi ini menggunakan pendekatan:.....	18
BAB II TINJAUAN PUSTAKA .....	20
A. Penelitian Terdahulu .....	20
B. Kajian Pustaka.....	22
1. Kewenangan Daerah .....	22
2. Kebijakan Pemerintah Daerah.....	33
3. Pengawasan Pemerintahan Daerah .....	46
4. Penegakan Hukum .....	51
BAB III HASIL PENELITIAN DAN PEMBAHASAN PENEGAKAN HUKUM KAWASAN TANPA ROKOK DI LINGKUNGAN KANTOR PEMERINTAH KOTA SERANG BERDASARKAN PERATURAN DAERAH NOMOR 7 TAHUN 2015 TENTANG KAWASAN TANPA ROKOK.....	55

A. Deskripsi Wilayah Kota Serang .....	55
B. Faktor Penghambat Penegakan Peraturan Daerah Kota Serang Nomor 7 tahun 2015 tentang Kawasan Tanpa Rokok di Perkantoran. ....	58
C. Upaya yang Dilakukan Pemerintah untuk Meningkatkan Kesadaran Masyarakat agar Tidak Merokok di Kawasan Tanpa Rokok (KTR) di Kota Serang pada terutama di Kawasan Tanpa Rokok di Kantor Pemerintah Kota Serang .....	63
D. Penghambat Sanksi yang Belum terlaksanakan Secara Maksimal atau tegas di Kantor Pemerintah Kota Serang hingga tahun 2023.....	65
BAB IV KESIMPULAN DAN SARAN .....	68
A. Kesimpulan.....	68
B. Saran .....	69
LAMPIRAN.....	71
Daftar Pustaka.....	81



**PENEGAKAN HUKUM KAWASAN TANPA ROKOK DI LINGKUNGAN KANTOR  
PEMERINTAH KOTA SERANG BERDASARKAN PERATURAN DAERAH  
NOMOR 7 TAHUN 2015 TENTANG KAWASAN TANPA ROKOK**

**ABSTRAK**

**Alfina Indah Meilani**

Tujuan penelitian ini yaitu yang *pertama* mengetahui dan menjelaskan faktor penghambat hukum Penegakan Perda Kawasan Tanpa Rokok di kota Serang khususnya di perkantoran, *kedua* mengetahui serta menjelaskan upaya Pemerintah Kota Serang dalam mengatasi hambatan yang mempengaruhi proses pelaksanaan Peraturan Daerah Kota Serang Nomor 7 tahun 2015 agar terjalani sepenuhnya, *ketiga* mengetahui bagaimana penerapan sanksi Peraturan Daerah Nomor 7 Tahun 2015 yang belum terlaksana khususnya di kantor Pemerintah Kota Serang.

Penelitian ini menggunakan penelitian Normatif-Empiris, yang menggabungkan efektivitas hukum dengan fakta yang ditemukan di lapangan, khususnya di kantor Pemerintah Kota Serang. Menggunakan sumber data studi kepustakaan yaitu berasal dari dokumen-dokumen penting serta studi lapangan yaitu wawancara dengan Kabid Hukum Pemkot Serang dan Kepala Bagian Umum BKPSDM sebagai narasumber utama untuk informasi mengenai Penegakan Perda Kawasan Tanpa Rokok di kantor Pemkot Serang, juga menggunakan kuesioner dengan mengirimkan *link Google Form* sebagai responden untuk jawaban yang dibutuhkan.

Hasil penelitian dalam penelitian ini yaitu *pertama* faktor penghambat penegakan perda tidak berjalan secara baik dan konsisten adalah karena pegawai kantor pemkot yang masih kurang sadar terhadap peraturan larangan merokok di kantor, *kedua* Upaya dalam mengatasi hambatan penegakan hukum KTR di kantor Pemkot Serang masih belum tegas karena belum ada sanksi yang diterapkan sesuai Pasal 29 Perda No 7 Tahun 2015, *ketiga* perlu adanya arahan untuk aturan secara jelas dari OPD agar Perda No 7 Tahun 2015 tentang KTR di Kantor Pemkot Serang bisa terjalani maksimal.

Kata kunci : Peraturan Daerah, Kawasan Tanpa Rokok, Penegakan Hukum

**THE LAW ENFORCEMENT OF NO-SMOKING AREA IN THE ENVIRONMENT OF THE  
SERANG CITY GOVERNMENT OFFICE BASED ON REGIONAL REGULATION  
NUMBER 7 OF 2015 CONCERNING NO-SMOKING AREA**

**ABSTRACT**

**Alfina Indah Meilani**

This research aimed *firstly* to find out and explain the obstacles to the law enforcement of the No-Smoking Area Regulation in Serang City, especially in offices. Another aim was, *secondly*, to find out and explain the efforts of the Serang City Government in overcoming the obstacles influencing the process of implementing the Serang City Regional Regulation Number 7 of 2015 so that it could be fully implemented. *Thirdly*, the aim was to know the implementation of the sanctions of Regional Regulation Number 7 of 2015 that had not been implemented, especially in the Serang City Government office.

This was Normative-Empirical research combining the effectiveness of the law with facts found in the field, especially in the Serang City Government office. It also used literature study data sources i.e., from important documents as well as field studies in the form of interviews with the Head of the Legal Division of the Serang City Government and the Head of the General Section of BKPSDM as the main sources for information regarding the Enforcement of the No-Smoking Zone Regulation in the Serang City Government office. This study also used a questionnaire by sending a link to Google Forms to respondents to get the required answers.

The results of this study showed that *first*, the inhibiting factor causing enforcing regional regulations not to run well and consistently was that city government office employees were still less aware of the regulations prohibiting smoking in offices. *Secondly*, efforts to overcome obstacles to enforcing No-Smoking Area (*Kawasan Tanpa Rokok/KTR*) laws in the Serang City Government office were still not firm because there were no sanctions applied by Article 29 of Regional Regulation No. 7 of 2015. *Thirdly* there needed to be a clear direction for regulations from the OPD so that Regional Regulation No. 7 of 2015 concerning KTR at the Serang City Government Office could be implemented optimally.

Keywords: Regional Regulation, No-Smoking Area, Law Enforcement