

SKRIPSI
EFEKTIVITAS PASAL 25 UNDANG-UNDANG NOMOR 22 TAHUN 2009
TENTANG LALU LINTAS ANGKUTAN DAN JALAN DALAM
MENANGGULANGI PELANGGARAN HAK ATAS PEJALAN KAKI DI
KOTA YOGYAKARTA



Oleh:
RIZKY ANADIARTI
1700024030

Skripsi ini Disusun untuk Melengkapi Persyaratan
Dalam Memperoleh Gelar Sarjana Hukum

FAKULTAS HUKUM
UNIVERSITAS AHMAD DAHLAN
2024

THESIS

**EFFECTIVENESS OF ARTICLE 25 OF LAW NUMBER 22 YEAR 2009 ON
ROAD TRAFFIC AND TRANSPORTATION IN TACKLING VIOLATIONS OF
PEDESTRIAN RIGHTS IN YOGYAKARTA CITY.**



Written by:

RIZKY ANADIARTI

1700024030

**This Thesis Submitted as a Fulfillment of the Requirements
to Attain the Bachelor Degree of Legal Studies**

**FACULTY OF LAW
AHMAD DAHLAN UNIVERSITY**

2024

HALAMAN PERSETUJUAN PEMBIMBING

**EFEKTIVITAS PASAL 25 UNDANG-UNDANG NOMOR 22 TAHUN 2009
TENTANG LALU LINTAS ANGKUTAN DAN JALAN DALAM
MENANGGULANGI PELANGGARAN HAK ATAS PEJALAN KAKI DI
KOTA YOGYAKARTA**

**Skripsi Untuk Melengkapi Persyaratan dalam Memperoleh Gelar Sarjana Hukum
Pada Fakultas Hukum Universitas Ahmad Dahlan**



Pembimbing

A handwritten signature in black ink, appearing to be "Siti Zuliyah".

Dr. Siti Zuliyah, M.Si

NIY/NIP: 196009061986022001

SUPERVISOR APPROVAL PAGE

**EFFECTIVENESS OF ARTICLE 25 OF LAW NUMBER 22 OF 2009
CONCERNING FREIGHT AND INTERNAL ROAD TRAFFIC
ADDRESSING VIOLATIONS OF THE RIGHTS OF PEDESTRATORS IN**

**This thesis submitted as a fulfillment of the requirements to attain the Bachelor
Degree of legal studies at Faculty of Law of Universitas Ahmad Dahlan**



Supervisor

A handwritten signature in black ink, appearing to be "Siti Zuliyah", written in a cursive style.

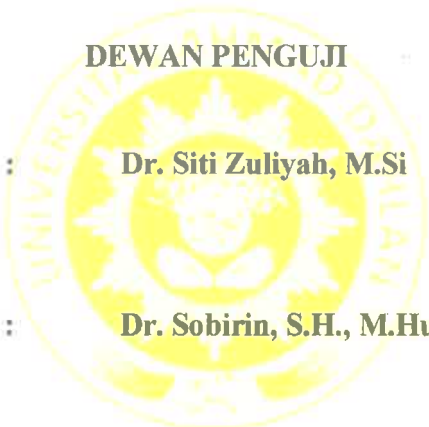


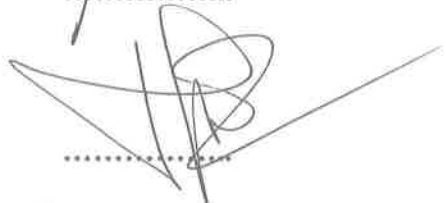
Dr. Siti Zuliyah, M.Si

NIY/NIP: 196009061986022001


HALAMAN PENGESAHAN FAKULTAS

**DIPERTAHANKAN DI DEPAN DEWAN PENGUJI SKRIPSI FAKULTAS HUKUM
UNIVERSITAS AHMAD DAHLAN UNTUK MELENGKAPI PERSYARATAN
DALAM MEMPEROLEH GELAR SARJANA HUKUM**

Pada Tanggal: 5 Maret 2024

Ketua Penguji	:	 Dr. Siti Zuliyah, M.Si	
Anggota Penguji I	:	Dr. Sobirin, S.H., M.Hum	
Anggota Penguji II	:	Mufti Khakim, S.H., M.H	

**Mengesahkan,
Dekan Fakultas Hukum
Universitas Ahmad Dahlan**


Dr. H. Megawati, S.H., M.Hum.
NIPM: 19580607 202309 010 0584069

FACULTY APPROVAL PAGE

**ACCEPTED BY THE EXAMINER BOARD OF FACULTY OF LAW OF
UNIVERSITAS AHMAD DAHLAN TO BE SUBMITTED AS A FULLFILLMENT OF
THE REQUIREMENTS TO ATTAIN BACHELOR DEGREE OF LAW**

At the Date: March 5 2024

THE EXAMINER BOARD

Chairman

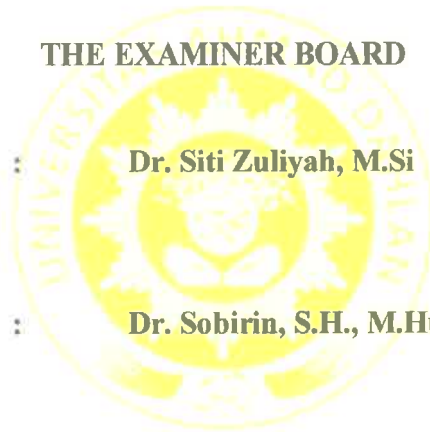
: Dr. Siti Zuliyah, M.Si

Examiner I

: Dr. Sobirin, S.H., M.Hum

Examiner II

: Mufti Khakim, S.H., M.H



Three handwritten signatures in black ink, each positioned above a dotted line, corresponding to the examiners listed on the left.

Approved by,

Dean Faculty of Law

Universitas Ahmad Dahlan Yogyakarta

A blue circular stamp of Universitas Ahmad Dahlan, identical to the yellow one above, with a handwritten signature in blue ink over it.

Dr. Hj. Megawati, S.H., M.Hum.
NIPM: 19580607 202309 010 0584069

PERNYATAAN TIDAK PLAGIAT

Saya yang bertanda tangan di bawah ini:

Nama : Rizky Anadiarti
NIM : 1700024030
Email : rizky17000224030@webmail.uad.ac.id
Fakultas : Fakultas Hukum
Program Studi : Ilmu Hukum
Judul Skripsi : Efektivitas Pasal 25 Undang-Undang Nomor 22 Tahun 2009 Tentang Lalu Lintas Angkutan Dan Jalan Dalam Menanggulangi Pelanggaran Hak Atas Pejalan Kaki Di Kota Yogyakarta

Dengan ini menyatakan bahwa:

1. Hasil karya yang saya serahkan ini adalah asli dan belum pernah diajukan untuk mendapatkan gelar kesarjanaan baik di Universitas Ahmad Dahlan maupun di institusi pendidikan lainnya.
2. Hasil karya saya ini bukan saduran/terjemahan melainkan merupakan gagasan, rumusan dan hasil pelaksanaan penelitian/implementasi saya sendiri, tanpa bantuan pihak lain, kecuali arahan pembimbing akademik dan narasumber penelitian.
3. Hasil karya saya ini merupakan hasil revisi terakhir setelah diujikan yang telah diketahui dan disetujui oleh pembimbing.
4. Dalam karya saya ini tidak terdapat karya atau pendapat yang telah ditulis atau dipublikasikan orang lain, kecuali yang digunakan sebagai acuan dalam naskah dengan menyebutkan nama pengarang dan dicantumkan dalam daftar pustaka.

Pernyataan ini saya buat dengan sesungguhnya. Apabila di kemudian hari terbukti ada penyimpangan dan ketidakbenaran dalam pernyataan ini maka saya bersedia menerima sanksi akademik berupa pencabutan gelar yang telah diperoleh karena karya saya ini, serta sanksi lain yang sesuai dengan ketentuan yang berlaku di Universitas Ahmad Dahlan.

Yogyakarta, 5 Maret 2024



Rizky Anadiarti

PERNYATAAN PERSETUJUAN AKSES

Saya yang bertanda tangan di bawah ini:

Nama : Rizky Anadiarti
NIM : 1700024030
Email : rizky17000224030@webmail.uad.ac.id
Fakultas : Fakultas Hukum
Program Studi : Ilmu Hukum
Judul Skripsi : Efektivitas Pasal 25 Undang-Undang Nomor 22 Tahun 2009 Tentang Lalu Lintas Angkutan Dan Jalan Dalam Menanggulangi Pelanggaran Hak Atas Pejalan Kaki Di Kota Yogyakarta

Dengan ini saya menyerahkan hak sepenuhnya kepada Pusat Sumber Belajar Universitas Ahmad Dahlan untuk menyimpan, mengatur akses serta melakukan pengelolaan terhadap karya saya ini dengan mengacu pada ketentuan akses tugas akhir elektronik sebagai berikut:

Saya mengizinkan karya tersebut diunggah ke dalam aplikasi Repository Pusat Sumber Belajar Universitas Ahmad Dahlan

Saya mengizinkan karya tersebut dipublikasikan ke dalam laman jurnal ilmiah yang terdaftar di dalam indeks SINTA

Demikian pernyataan ini saya buat dengan sebenarnya.

Yogyakarta, 5 Maret 2024



Rizky Anadiarti

Mengetahui, Pembimbing



Dr. Siti Zuliyah, M.Si
NIPM/NIP 196009061986022001

HALAMAN MOTTO

Ada motto yang saya sukai dan melekat didalam hidup saya yaitu:

“Ketahuilah bahwa kemenangan Bersama kesabaran, kelapangan Bersama kesempitan, dan kesulitan Bersama kemudahan.

HALAMAN PERSEMBAHAN

Pertama-tama saya ucapkan rasa Syukur kepada sang pemilik hidup Allah SWT yang selalu melindungi saya dimanapun langkah kaki saya sehingga saya mampu menyelesaikan skripsi ini. Dengan selesainya skripsi yang telah saya kerjakan atau selesaikan selama ini, saya mempersembahkannya skripsi ini untuk:

1. Kedua orang tua saya yang telah sabar menunggu anak gadisnya ini lulus kuliah, yang telah sabar menasehati saya dan menguatkan saya untuk segera menyelesaikan skripsisaya, terima kasih telah sabar menunggu saya untuk lulus dan untuk kedua adikku yang telah mendukung saya untuk menyelesaikan kuliah saya.
2. Untuk kalian yang masuk kedalam kehidupanku, yang telah ku sadari ada tempat khusus yang selama ini ku batasi untuk dimasuki orang tetapi kalian dengan mudah menerobos masuk, terima kasih sudah menemaniku walau kusadari di waktu yang sangat sebentar, jujur sampai sekarang belum ada orang yang bisa masuk ke tempat tersebut, semoga kita dipertemukan di waktu yang tepat.
3. Untuk sahabat-sahabatku yang telah menyemangatiku selalu selama menyelesaikan skripsi ini.
4. Terima kasih teman-teman saya yang telah mendorong inspirasi saya, dan dukungan kalian selama ini.
5. Tahun kemarin ada seseorang yang datang sebagai figur atau sosok kakak laki-laki yang bisa mendengarkan seluruh keluh kesah saya dan tangis terima kasih sudah hadir untuk menguatkan
6. Saya juga ingin mengucapkan beribu-ribu terima kasih kepada dosen pembimbing skripsi saya yang sudah sabar dalam membimbing saya, sehingga saya bisa menyelesaikan skripsi ini.
7. Terima kasih untuk kamu yang sudah menjadi inspirasi saya dalam menyelesaikan skripsi ini.
8. Tidak lupa juga mengucapkan terima kasih kepada seluruh dosen saya yang mengajarkan budi pekerti kepada saya.

9. Saya mempersembahkan skripsi ini untuk empat orang yang telah menemani saya dan juga pernah mendengarkan selalu keluh kesah saya selama ini.

KATA PENGANTAR

بِسْمِ اللَّهِ الرَّحْمَنِ الرَّحِيمِ

Assalamu'alaikum Warahmatullahi Wabarakatuh

Alhamdulillah, pujian dan rasa syukur sebesar-besarnya kita panjatkan kehadiran Allah Subhanahu Wata'ala yang hanya kepada-Nya kita memohon pertolongan. Alhamdulillah atas segala pertolongan, rahmat dan kasih sayang-Nya sehingga penulis dapat menyelesaikan skripsi yang berjudul “**Efektivitas Pasal 25 Undang-Undang Nomor 22 Tahun 2009 Tentang Lalu Lintas Angkutan dan Jalan Dalam Menanggulangi Pelanggaran Hak atas Pejalan Kaki di Kota Yogyakarta**”. Shalawat dan salam kepada Rasulullah Shallallahu Alaihi Wasallam yang senantiasa menjadi sumber inspirasi dan teladan terbaik untuk umat manusia.

Bahwa persoalan mengenai fungsi trotoar dan hak pejalan kaki menjadi isu atau wacana yang perlu dibahas kembali, ditengah Masyarakat sendiri fungsi dan kegunaan trotoar pelan-pelan tergerus dan bergeser, banyak faktor yang melandasi fenomena tersebut seperti kurangnya ketegasan penanganan oleh penegak hukum atau pihak-pihak terkait atau rendahnya kesadaran masyarakat itu sendiri akan hukum. Dengan adanya kajian atau penelitian ini penulis berharap fungsi dan kegunaan trotoar dikembalikan sebagaimana mestinya dan pejalan kaki terpenuhi haknya seperti yang diamanatkan oleh undang-undang.

Penulis juga menyadari bahwa dibalik keberhasilan penulis dalam menyelesaikan skripsi ini, ada pihak-pihak yang senantiasa terus membantu dan

mendorong penulis untuk menyelesaikan skripsi ini, oleh karena itu sudah sepantasnya penulis mengucapkan rasa terimakasih dengan penuh hormat kepada:

1. Bapak. Prof. Dr. Muchlas, M.T selaku Rektor Universitas Ahmad Dahlan
2. Ibu. Dr. Megawati, S.H., M.Hum selaku Dekan Fakultas
3. Nurul Satria Abdi, S.H., M.Hum selaku Wakil Dekan Fakultas Hukum
4. Fauzan Muhammadi, Lc., LL.M selaku Kaprodi Fakultas Hukum
5. Wita Setyaningrum, S.H., LL.M selaku Dosem Pembimbing Akademik
6. Dr. Siti Zuliyah, M.Si selaku Dosen Pembimbing Skripsi
7. Kedua Orang Tua saya yang tercinta
8. Saudra-saudara saya yang selalu memberikan dukungan dan semangat

Penulis juga mengucapkan terima kasih kepada pihak-pihak yang telah membantu penulis dalam proses pengerjaan skripsi ini sehingga penulis dapat menyelesaikannya. Semoga skripsi ini dapat bermanfaat dan menjadi referensi kearah yang lebih baik. Kebenaran datangnya dari Allah dan kesalahan datangnya dari diri penulis, semoga Allah SWT melimpahkan keberkahan untuk kita semua.

Yogyakarta, 5 Maret 2024



Rizky Anadiarti

DAFTAR ISI

HALAMAN PERSETUJUAN PEMBIMBING	i
SUPERVISOR APPROVAL PAGE.....	ii
HALAMAN PENGESAHAN FAKULTAS	iii
FACULTY APPROVAL PAGE.....	iv
PERNYATAAN TIDAK PLAGIAT	v
PERNYATAAN PERSETUJUAN AKSES	vi
HALAMAN MOTTO	vii
HALAMAN PERSEMBAHAN	viii
DAFTAR ISI.....	xii
DAFTAR TABEL	xiv
DAFTAR GAMBAR.....	xv
ABSTRAK	xvi
ABSTRACT.....	xvii
BAB I PENDAHULUAN.....	1
A.Latar Belakang Masalah.....	1
B.Rumusan Masalah	5
C.Tujuan Penelitian.....	6
D.Manfaat Penelitian	6
E.Metode Penelitian.....	7
1.Jenis Penelitian.....	7
2.Objek Penelitian.....	8

3.Fokus Penelitian.....	9
4.Sumber Data.....	9
5.Metode Pengumpulan Data.....	10
6.Teknik Analisa Data	12
BAB II TINJAUAN PUSTAKA.....	14
A.Penelitian Terdahulu	14
B.Kerangka Konseptual	16
C.Kerangka Teori.....	23
1.Teori Efektivitas Hukum.....	23
2.Fungsi Hukum.....	35
3.Teori Penegakan Hukum.....	35
4.Kesadaran Masyarakat Akan Hukum	45
BAB III HASIL DAN PEMBAHASAN	51
A.Gambaran Umum Lokasi Penelitian	51
B.Bentuk Pelanggaran Hak Pejalan Kaki dan di Kota Yogyakarta	54
C.Efektivitas Pasal 25 UU No. 22 Tahun 2009 tentang LLAJ Kota Yogyakarta	62
BAB IV PENUTUP	76
DAFTAR PUSTAKA	78
LAMPIRAN–LAMPIRAN.....	81

DAFTAR TABEL

Tabel 3.1 Hirarki Penggunaan Jalan... ..	51
Tabel 3.2 Lebar Trotoar Minimum	52

DAFTAR GAMBAR

Gambar 2.1 Komponen dalam lalu lintas.....	17
Gambar 3.1 Struktur Organisasi Dinas Perhubungan Kota Yogyakarta.....	50

**EFEKTIVITAS PASAL 25 UNDANG-UNDANG NOMOR 22 TAHUN 2009
TENTANG LALU LINTAS ANGKUTAN DAN JALAN DALAM
MENANGGULANGI PELANGGARAN HAK ATAS PEJALAN KAKI DI
KOTA YOGYAKARTA**

ABSTRAK

Trotoar merupakan sarana dari jalan raya yang berfungsi untuk memfasilitasi pejalan kaki agar memberikan rasa aman dan nyaman saat melakukan aktivitas di jalan raya. Selain memfasilitasi pejalan kaki, trotoar juga berfungsi untuk melancarkan lalu lintas jalan raya tidak terganggu oleh adanya pejalan kaki. Dengan demikian, trotoar merupakan hak bagi pejalan kaki di mana kendaraan bermotor, pedagang kaki lima, ataupun perusahaan waralaba dilarang menggunakan trotoar sebagai fasilitas alternatif di jalan raya.

Berdasarkan definisi di atas, penelitian ini bertujuan untuk menguji efektivitas Pasal 25 Undang-Undang Nomor 22 Tahun 2009 tentang Lalu Lintas dan Angkutan Jalan di Yogyakarta melalui metode hukum normatif-empiris, serta melakukan teknik pengumpulan data secara kualitatif dengan wawancara, observasi, dan mendokumentasi fenomena jalan raya di Kota Yogyakarta dengan merujuk pada gambar, responden, jurnal dan literatur hukum.

Hasil penelitian menunjukkan bahwa Pasal 25 UU Nomor 22 Tahun 2009 tentang Lalu Lintas Angkutan dan Jalan belum sepenuhnya efektif, sebab masih marak terjadi pelanggaran terhadap hak pejalan kaki yang didominasi oleh pedagang kaki lima yang beroperasi di atas trotoar, serta juru parkir ilegal yang menggunakan trotoar sebagai area parkir motor dan mobil di bahu jalan. Hal tersebut terjadi akibat kurangnya pemahaman masyarakat atas peraturan lalu lintas dan minimnya sosialisasi dari pemerintah daerah. Selain itu, kurangnya penerapan hukum yang tegas membuat pelanggaran hak pejalan kaki dapat dinormalisasi oleh sebagian masyarakat di Kota Yogyakarta.

Kata Kunci: Efektivitas hukum, pejalan kaki, pelanggaran, kota Yogyakarta

EFFECTIVENESS OF ARTICLE 25 OF LAW NUMBER 22 YEAR 2009 ON ROAD TRAFFIC AND TRANSPORTATION IN TACKLING VIOLATIONS OF PEDESTRIAN RIGHTS IN YOGYAKARTA CITY.

ABSTRACT

Sidewalks are a means of highway that serves to facilitate pedestrians in order to provide a sense of security and comfort when walking on the highway. In addition to facilitating pedestrians, sidewalks also function to facilitate road traffic so that it is not disturbed by pedestrians. Thus, sidewalks are a right for pedestrians where motorized vehicles, street vendors, or franchise companies are prohibited from using sidewalks as alternative facilities on the highway.

Based on the above definition, this research aims to examine the effectiveness of Article 25 of Law No. 22/2009 on Road Traffic and Transportation in Yogyakarta through a normative-empirical legal method, and conducts qualitative data collection techniques by interviewing, observing, and documenting road phenomena in Yogyakarta by referring to pictures, respondents, journals and legal literature.

The results showed that Article 25 of Law No. 22/2009 on Road Traffic and Transportation has not been fully effective, because there are still rampant violations of pedestrian rights dominated by street vendors operating on sidewalks, as well as illegal parking attendants who use sidewalks as motorcycle and car parking areas on the shoulder of the road. This occurs due to the lack of public understanding of traffic regulations and the lack of socialization from the local government. In addition, the lack of strict law enforcement has normalized the violation of pedestrian rights by some people in Yogyakarta City.

Keywords: *Effectiveness of law, pedestrian, violations, Yogyakarta city*