

SKRIPSI

IMPLEMENTASI PERATURAN DAERAH NO. 5 TAHUN 2022
TENTANG PELAKSANAAN PENGHORMATAN, PERLINDUNGAN DAN
PEMENUHAN HAK-HAK PENYANDANG DISABILITAS DI DAERAH
ISTIMEWA YOGYAKARTA
(STUDI KASUS SLB PRAYUWANA YOGYAKARTA)



Oleh:

Yogita Halim

1800024205

Skripsi ini Disusun Untuk Melengkapi Persyaratan
dalam Memperoleh Gelar Sarjana Hukum

FAKULTAS HUKUM
UNIVERSITAS AHMAD DAHLAN
YOGYAKARTA

2024

THESIS

**THE IMPLEMENTATION OF THE REGIONAL REGULATION NO. 5 OF
2022 CONCERNING THE IMPLEMENTATION OF RESPECT,
PROTECTION AND FULFILLMENT OF THE RIGHTS OF PERSONS
WITH DISABILITIES IN THE SPECIAL REGION OF YOGYAKARTA
(A CASE STUDY OF SLB PRAYUWANA YOGYAKARTA)**



Written by:

Yogita Halim

1800024205

**This Thesis is Submitted as a Fulfillment of the Requirements
to Attain the Bachelor of Law**

**FACULTY OF LAW
UNIVERSITAS AHMAD DAHLAN
YOGYAKARTA**

2024

HALAMAN PERSETUJUAN SKRIPSI

**IMPLEMENTASI PERATURAN DAERAH NO. 5 TAHUN 2022
TENTANG PELAKSANAAN PENGHORMATAN, PERLINDUNGAN DAN
PEMENUHAN HAK-HAK PENYANDANG DISABILITAS DI DAERAH
ISTIMEWA YOGYAKARTA
(STUDI KASUS SLB PRAYUWANA YOGYAKARTA)**

**Skripsi ini untuk Melengkapi Persyaratan dalam Memperoleh
Gelar Sarjana Hukum di Fakultas Hukum Universitas Ahmad Dahlan**



Pembimbing

A handwritten signature in black ink, appearing to be "Anom Wahyu Asmorojati", written over a horizontal line.

Dr. Anom Wahyu Asmorojati, S.H., M.H.

NIP: 197911172003112002

SUPERVISOR APPROVAL PAGE

**THE IMPLEMENTATION OF THE REGIONAL REGULATION NO. 5 OF 2022
CONCERNING THE IMPLEMENTATION OF RESPECT, PROTECTION AND
FULFILLMENT OF THE RIGHTS OF PERSONS WITH DISABILITIES IN THE
SPECIAL REGION OF YOGYAKARTA
(A CASE STUDY OF SLB PRAYUWANA YOGYAKARTA)**

**This Thesis is Submitted as a Fulfillment of the Requirements to Attain
the Bachelor of Law at Faculty of Law Universitas Ahmad Dahlan**



Supervisor

A handwritten signature in black ink, appearing to be "Anom Wahyu Asmorojati".

Dr. Anom Wahyu Asmorojati, S.H., M.H.

NIP: 197911172003112002

HALAMAN PENGESAHAN

**DIPERTAHANKAN DI DEPAN DEWAN PENGUJI SKRIPSI FAKULTAS
HUKUM UNIVERSITAS AHMAD DAHLAN UNTUK MELENGKAPI
PERSYARATAN DALAM MEMPEROLEH GELAR SARJANA HUKUM**

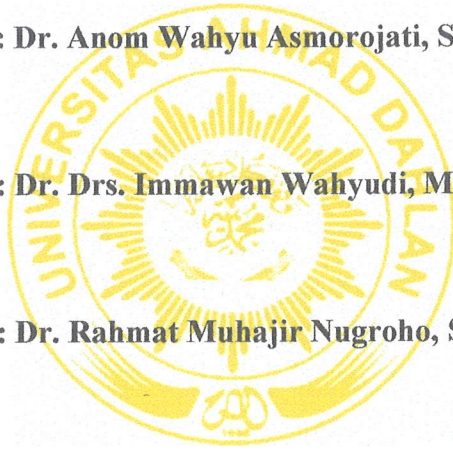
Pada Tanggal:

DEWAN PENGUJI

Ketua Penguji : Dr. Anom Wahyu Asmorojati, S.H., M.H

Anggota Penguji I : Dr. Drs. Immawan Wahyudi, M.H

Anggota Penguji II : Dr. Rahmat Muhajir Nugroho, S.H., M.H



Mengesahkan,

Dekan Fakultas Hukum

Universitas Ahmad Dahlan



Dr. Hj. Megawati, S.H., M.Hum

NIPM:195806072023090100584069

APPROVAL PAGE

**EXAMINED BEFORE THE EXAMINER BOARD OF FACULTY OF LAW
UNIVERSITAS AHMAD DAHLAN AS A FULLFILLMENT OF THE
REQUIREMENTS TO ATTAIN BACHELOR OF LAW**

At the Date:

THE EXAMINER BOARD

Chairman

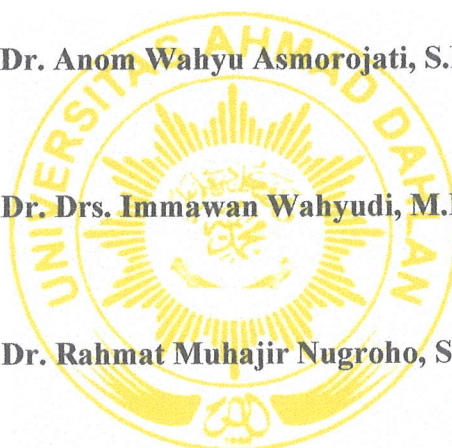
: Dr. Anom Wahyu Asmorojati, S.H., M.H

Examiner I

: Dr. Drs. Immawan Wahyudi, M.H

Examiner II

: Dr. Rahmat Muhajir Nugroho, S.H., M.H



Three handwritten signatures in blue ink, corresponding to the examiners listed on the left. The signatures are written over the right side of the yellow seal.

Approved by,

Dean of Faculty of Law

Universitas Ahmad Dahlan



Dr. H. Megawati, S.H., M.Hum
NIPM:195806072023090100584069

PERNYATAAN TIDAK PLAGIAT

Saya yang bertanda tangan di bawah ini:

Nama : Yogita Halim
NIM : 1800024205
Email : yogita1800024205@webmail.uad.ac.id
Fakultas : Hukum
Program Studi : Ilmu Hukum
Judul Skripsi : Implementasi Peraturan Daerah No. 5 Tahun 2022 Tentang Pelaksanaan Penghormatan, Perlindungan dan Pemenuhan Hak-hak Penyandang Disabilitas di Daerah Istimewa Yogyakarta (Studi Kasus SLB Prayuwana Yogyakarta)

Dengan ini menyatakan bahwa:

1. Hasil karya yang saya serahkan ini adalah asli dan belum pernah diajukan untuk mendapatkan gelar kesarjanaan baik di Universitas Ahmad Dahlan maupun di institusi pendidikan lainnya.
2. Hasil karya saya ini bukan saduran/terjemahan melainkan merupakan gagasan, rumusan, dan hasil pelaksanaan penelitian/implementasi saya sendiri, tanpa bantuan pihak lain, kecuali arahan pembimbing akademik dan narasumber penelitian.
3. Hasil karya saya ini merupakan hasil revisi terakhir setelah diujikan yang telah diketahui dan disetujui oleh pembimbing.
4. Dalam karya saya ini tidak terdapat karya atau pendapat yang telah ditulis atau dipublikasikan orang lain, kecuali yang digunakan sebagai acuan dalam naskah dengan menyebutkan nama pengarang dan dicantumkan dalam daftar pustaka.

Pernyataan ini saya buat dengan sesungguhnya. Apabila di kemudian hari terbukti ada penyimpangan dan ketidakbenaran dalam pernyataan ini maka saya bersedia menerima sanksi akademik berupa pencabutan gelar yang telah diperoleh karena karya saya ini, serta sanksi lain yang sesuai dengan ketentuan yang berlaku di Universitas Ahmad Dahlan.

Yogyakarta, Januari 2024



Yogita Halim

PERNYATAAN PERSETUJUAN AKSES

Saya yang bertanda tangan di bawah ini:

Nama : Yogita Halim
NIM : 1800024205
Email : yogita1800024205@webmail.uad.ac.id
Fakultas : Hukum

Program Studi : Ilmu Hukum

Judul Tugas Akhir : IMPLEMENTASI PERATURAN DAERAH NO. 5 TAHUN 2022
TENTANG PELAKSANAAN, PENGHORMATAN, PERLINDUNGAN DAN PEMENUHAN
HAK-HAK PENYANDANG DISABILITAS DI DAERAH ISTIMEWA YOGYAKARTA
(STUDI KASUS SLB PRAYUWANA YOGYAKARTA)

Dengan ini saya menyerahkan hak *Sepenuhnya* kepada Pusat Sumber Belajar Universitas Ahmad Dahlan untuk menyimpan, mengatur akses serta melakukan pengelolaan terhadap karya saya ini dengan mengacu pada ketentuan akses tugas akhir elektronik sebagai berikut (beri tanda pada kotak):

- Saya mengizinkan karya tersebut diunggah ke dalam aplikasi Repository Pusat Sumber Belajar Universitas Ahmad Dahlan.
- Saya mengizinkan karya tersebut diunggah ke dalam jurnal ilmiah.

Demikian pernyataan ini saya buat dengan sebenarnya.

Yogyakarta,



Yogita Halim

Mengetahui,
Pembimbing



Dr. Anom Wahyu Asmorojati, S.H., M.H.

PERSEMBAHAN



“Sesungguhnya bersama kesulitan ada kemudahan. Maka apabila engkau telah selesai (dari suatu urusan), kerjakanlah dengan sungguh-sungguh (urusan) yang lain, dan hanya kepada Tuhanmulah engkau berharap”

(Q.S. Al Insyirah: 6-8)

“Jangan bersedih atas apa yang telah berlalu, kecuali kalau itu bisa membuatmu bekerja lebih keras untuk apa yang akan datang.”

(Umar bin Khattab)

“Barang siapa yang bersungguh-sungguh, maka pasti akan berhasil”

(Man Jadda Wa Jada)

Karya ini kupersembahkan untuk:

Allah SWT dan Nabi Muhammad SAW

Ungkapan rasa Syukur dan taqwaku atas Rahmat, nikmat, dan ridho-Nya dalam menuntaskan skripsiku. Sholawat dan salam selalu terlimpahkan kepada Nabi Muhammad SAW.

Bapak Abdul Halim, Spd, M.Mpd dan Ibu Hasriah Tercinta

Kedua orangtuaku yang senantiasa selalu mendukung, mengsupport dan memberikan motivasi selalu mendoakan disetiap langkahku untuk menjadi anak yang sukses di dunia dan akhirat dan juga bermanfaat bagi setiap orang.

Kakakku Elma Halim, Adikku MUH. Altaf Halim & Keluargaku

Yang selalu mendukung ku, mendoakan, memberi kasih sayang yang luar biasa, serta memberi semangat dalam mengerjakan skripsi ini.

Teruntuk dosen pembimbing Dr. Anom Wahyu Asmorojati, S.H., M.H

Terimakasih telah memberikan arahan dan mendukung penulis untuk menyelesaikan skripsi ini dengan tulus dan Ikhlas.

KATA PENGANTAR

Assalamu 'alaikum Warahmatullahi Wabarakatuh

Puji Syukur senantiasa penulis panjatkan atas kehadiran Allah SWT karen atas Rahmat dan Hidayah-Nya lah penulis mampu menyelesaikan penyusunan skripsi ini Shalawat serta salam semoga tetap tercurahkan kepada junjungan Nabi besar kita Nabi Muhammad SAW kepada keluarganya, para sahabatnya, hingga umatnya hingga akhir zaman.

Penulis skripsi ini diajukan untuk memenuhi salah satu syarat memperoleh gelar Sarjana pada program Studi Hukum jurusan Ilmu Hukum, Fakultas Hukum, Universitas Ahmad Dahlan Yogyakarta. Judul yang penulis ajukan adalah **Implementasi Peraturan Daerah No. 5 tahun 2022 Tentang Pelaksanaan Penghormatan, Perlindungan dan Pemenuhan Hak-hak Penyandang Disabilitas di Daerah Istimewa Yogyakarta**

Penulis menyadari bahwa dalam keberhasilan penelitian dan penyusunan skripsi ini tidak terlepas dari dukungan, motivasi, maupun bimbingan, fasilitas dan bantuan lainnya termasuk dosen pembimbing saya yang selalu menyemangati saya dan dari berbagai pihak. Oleh karena itu penulis berharap adanya kritik maupun saran untuk perbaikan serta kesempurnaan dari skripsi ini, sehingga bisa memberi manfaat yang lebih banyak serta bisa dikembangkan lagi. Penulisan dari skripsi ini penulis maksudkan sebagai salah satu dari persyaratan guna untuk mendapatkan gelar SH (Sarjana Hukum) dari Universitas Ahamad Dahlan. Sehingga penulis di sini ingin menyampaikan terima kasih untuk:

1. Bapak Prof. Dr. Muclas, M.T. selaku Rektor Universitas Ahmad Dahlan yang sudah menyajikan beragam fasilitas untuk penulis guna menimba ilmu pengetahuan dalam Universitas ahmad dahlan.
2. Ibu Megawati, S.H., M.H. selaku Dekan Fakultas Hukum UAD Yogyakarta beserta para staf yang menyajikan fasilitas penunjang semasa perkuliahan.
3. Ibu Wita Setyaningrum, S.H., LL.M. selaku Wakil Dekan Fakultas Hukum UAD Yogyakarta.

4. Bapak Fauzan Muhammadi, Lc., LL.M. selaku Ketua Prodi Ilmu Hukum UAD Yogyakarta
5. Ibu Kurnia Dewi Anggraeny, S.H., M.H selaku Sekretaris Prodi Ilmu Hukum UAD Yogyakarta
6. Ibu Dr. Anom Wahyu Asmorojati, S.H., M.H. selaku Dosen pembimbing skripsi yang telah meluangkan waktu dan memberikan arahan serta masukan yang berarti bagi penulis, sehingga skripsi ini selesai dengan baik.
7. Semua Bapak/Ibu Dosen UAD Yogyakarta yang sudah memberi beragam disiplin baik pengalaman maupun ilmu pengetahuan dan telah memberi bantuan untuk menuntaskan skripsi ini.
8. Semua Karyawan serta Staf dari Fakultas Hukum UAD Yogyakarta yang sudah memberi pelayanan terkait administrasi.
9. Ibu kasmiyati, M.pd. selaku kepala sekolah, SLB Prayuwana Yogyakarta sudah menyajikan kesempatan serta waktu untuk penulis dalam melaksanakan wawancara sebagai pelengkap data.
10. Guru-guru SLB Prayuwana Yogyakarta yang telah memberikan waktu dan kesempatan bagi penulis untuk melakukan wawancara sehingga penulis mendapatkan informasi untuk melengkapi data skripsi.
11. Keluarga saya terutama Orang Tua yang semasa hidupnya senantiasa bekerja keras tanpa pamrih dan memberi dukunganya kepada saya untuk terus menuntut ilmu guna menjadi sukses dan bermanfaat di waktu sekarang dan yang akan datang.
12. Terimakasih kepada seseorang special Edy, yang telah mendampingi dan membantu saya dalam hal apapun, sehingga penulis dapat menyelesaikan skripsi ini dengan lancar dan juga penulis ucapkan banyak terimakasih kepada hati yang pernah singgah walaupun tak sungguh, sehingga penulis mendapat pelajaran bahwasanya hidup tidak hanya stuck sampai di sini.
13. Teman-teman saya; Aliadin S.H, Dirga, Nina nurlita istiani, Tiara, Vira Yuniar, Nabila Zakiya Zahas, Nirmala Bagenda, yang telah menemani penulis dari awal perkuliahan hingga semester akhir penulisan skripsi. Telah

membantu, menyemangati, dan mendoakan, serta menemani dalam proses bimbingan hingga terselesaikannya skripsi ini.

14. Teman-teman Angkatan 2018 Fakultas Hukum Universitas Ahmad Dahlan yang saling membantu, menguatkan memberi motivasi, mendukung dalam menyelesaikan skripsi ini serta berbagi suka duka serta berbagi kebahagiaan canda tawa selama menempuh Pendidikan di Universitas Ahmad Dahlan.

Semoga segala bantuan, bimbingan dan dukungan yang telah diberikan kepada penulis menjadi amal ibadah serta mendapatkan balasan rahmat dari Allah SWT. Penulis menyadari skripsi ini memiliki kekurangan dan jauh dari kesempurnaan, karena kesempurnaan hanya milik Allah SWT. Dengan kerendahan hati, semoga skripsi ini dapat bermanfaat bagi perkembangan ilmu pengetahuan khususnya ilmu Hukum, bagi penyusun dan pembaca.

Wassalamu 'alaikum Warahmatullahi Wabarakatuh.

Yogyakarta,.....,.....2024

Yogita Halim

DAFTAR ISI

| | |
|---|-------------|
| SKRIPSI..... | i |
| HALAMAN PERSETUJUAN SKRIPSI | iii |
| HALAMAN PENGESAHAN..... | v |
| PERNYATAAN TIDAK PLAGIAT | vii |
| PERNYATAAN PERSETUJUAN AKSES | viii |
| PERSEMBAHAN..... | ix |
| KATA PENGANTAR..... | x |
| DAFTAR ISI..... | xiii |
| ABSTRAK | xv |
| BAB I PENDAHULUAN..... | 1 |
| A. Latar Belakang | 1 |
| B. Rumusan Masalah..... | 5 |
| C. Tujuan Penelitian mengetahui:..... | 5 |
| D. Manfaat Penelitian | 5 |
| E. Metode Penelitian | 6 |
| 1. Jenis Penelitian..... | 6 |
| 2. Sumber Data dan Bahan Hukum..... | 7 |
| 3. Metode Pengumpulan Data..... | 8 |
| 4. Subyek dan Obyek Penelitian | 9 |
| 5. Analisis data..... | 10 |
| BAB II TINJAUAN PUSTAKA..... | 11 |
| A. Penelitian terdahulu | 11 |
| B. Kerangka Konseptual..... | 15 |
| a. Pelaksanaan dan Perlindungan..... | 16 |
| b. Perlindungan Hukum | 16 |
| c. Pemenuhan..... | 18 |
| d. Hak..... | 19 |
| e. Jenis-jenis Hak..... | 22 |
| f. Penyandang Disabilitas..... | 25 |
| g. Ragam Penyandang Disabilitas..... | 26 |

| | |
|---|-----------|
| BAB III IMPLEMENTASI PERATURAN DAERAH NO. 5 TAHUN 2022 TENTANG PELAKSANAAN PENGHORMATAN, PERLINDUNGAN DAN PEMENUHAN HAK-HAK PENYANDANG DISABILITAS DI DAERAH ISTIMEWA YOGYAKARTA | 28 |
| A. Deskripsi Wilayah..... | 28 |
| B. Implementasi Peraturan Daerah Nomor 5 Tahun 2022 Tentang Pelaksanaan Penghormatan, Perlindungan Dan Pemenuhan Hak-hak Peyandang Disabilitas di Daerah Istimewa Yogyakarta..... | 33 |
| C. Bagaimana Upaya Pemerintah Dalam Meningkatkan Pelaksanaan Penghormatan, Perlindungan dan Pemenuhan Hak-hak Penyandang Disabilitas Nomor 5 Tahun 2022 Bagi Siswa Sekolah Luar Biasa Prayuwana?..... | 45 |
| BAB IV PENUTUP | 48 |
| A. Kesimpulan | 48 |
| B. Saran | 49 |

**IMPLEMENTASI PEMERINTAH DAERAH ISTIMEWA YOGYAKARTA
NO. 5 TAHUN 2022 TENTANG PELAKSANAAN PENGHORMATAN,
PERLINDUNGAN DAN PEMENUHAN HAK-HAK PENYANDANG
DISABILITAS
(STUDI KASUS SLB PRAYUWANA YOGYAKARTA)**

Yogita Halim

ABSTRAK

Perlindungan penyandang disabilitas menjadi persoalan penting yang harus diperhatikan oleh Pemerintah Daerah Yogyakarta, karena adanya pemenuhan hak-hak yang belum terpenuhi sesuai dengan peraturan Daerah Istimewa Yogyakarta No 5 Tahun 2022 Tentang Pelaksanaan Penghormatan, Perlindungan dan Pemenuhan Hak-Hak Penyandang Disabilitas. Oleh karena itu adanya peraturan daerah sebagai langkah awal dan acuan untuk menindak tegas perlindungan dan pemenuhan hak-hak penyandang disabilitas yang tidak terpenuhi seperti kurangnya hak-hak kebutuhan khusus bagi penyandang disabilitas. Penelitian ini bertujuan untuk mengetahui Implementasi Peraturan Daerah Yogyakarta No 5 Tahun 2022 Tentang Pelaksanaan Penghormatan, Perlindungan dan Pemenuhan Hak-Hak Penyandang Disabilitas SLB Prayuwana Yogyakarta.

Peneelitian ini menggunakan metode tinjauan yuridis empiris, dengan pengumpulan datanya melalui wawancara secara relavan dari lapangan. Kemudian untuk sumber data yang dipergunakan yakni sumber data primer serta sekunder untuk mendapatkan bahan hukum primer, sekunder serta tersier. Peneliti disini mempergunakan pendekatan berupa perundang-undangan serta konseptual yang selanjutnya dianalisis melalui tehnik analisis deskriptif kualitatif yang bermanfaat memberi data, fakta, informasi, serta kewajiban dalam Pelaksanaan Penghormatan, Perlindungan dan Pemenuhan Hak-hak Penyandang Disabilitas di SLB Prayuwana Yogyakarta. Selanjutnya data itu akan peneliti analisis dan uraikan serta bahas sesuai hasil survey guna memberikan jawaban untuk permasalahan penelitian dengan metode deskripsi kualitatif.

Hasil penelitian meyimpulkan bahwa Pelaksanaan Penghormatan, Perlindungan dan Pemenuhan Hak-Hak Peyandang Disabilitas dengan berdasar pada Peraturan Daerah No 5 Tahun 2022 belum pemerintah realisasikan sepenuhnya selaras dengan peraturan tersebut dikarenakan dari hasil survey lapangan masih kurangnya guru keterampilan, kurangnya guru olahraga, dan tidak adanya bantuan mengajar selama 2 tahun semenjak tahun 2020 disebabkan sekolah SLB Prayuwana adalah sekolah swasta, dan kendala yang dihadapi yaitu mengenai hal tersebut kurangnya dana, selain itu belum adanya guru pembimbing khusus untuk ABK, dalam hal ini yang belum terlaksana sepenuhnya ditujukan ke Pasal 11 Ayat (3) bagian c dan d seharusnya “menyiapkan guru pembimbing khusus di sekolah penyelenggara pendidikan inklusif dan memberikan pelayanan pendidikan bagi peserta didik peyandang disabilitas berdasarkan fasilitasi penyelenggaraan pendidikan untuk penyandang disabilitas sebagaimana dimaksud pada ayat (1) penyelenggaran dan/atau fasilitasi Pendidikan untuk peyandang disabilitas dilakukan dalam sistem pendidikan nasional melalui pendidikan inklusif dan Pendidikan khusus”.

Kata Kunci: *Pemenuhan, Hak-hak Penyandang Disabilitas.*

**THE IMPLEMENTATION OF THE REGIONAL REGULATION NO. 5 OF 2022
CONCERNING THE IMPLEMENTATION OF RESPECT, PROTECTION AND
FULFILLMENT OF THE RIGHTS OF PERSONS WITH DISABILITIES IN THE
SPECIAL REGION OF YOGYAKARTA
(A CASE STUDY OF SLB PRAYUWANA YOGYAKARTA)**

Yogita Halim

ABSTRACT

Protecting the rights of persons with disabilities is an important issue that must be addressed by the Regional Government of Yogyakarta as stipulated in the Special Region of Yogyakarta Regulation No. 5 of 2022 Regarding the Implementation of Respect, Protection, and Fulfillment of the Rights of Persons with Disabilities. Therefore, the existence of local regulations serves as an initial step and reference for enforcing the protection and fulfillment of the rights of persons with disabilities that have not been met, such as the lack of specific needs rights for persons with disabilities.

This study aimed to determine the implementation of the Yogyakarta Regional Regulation No. 5 of 2022 Regarding the Implementation of Respect, Protection, and Fulfillment of the Rights of Persons with Disabilities at SLB Prayuwana Yogyakarta. This study took the form of empirical legal research. Data was collected by conducting relevant field interviews. Primary and secondary data sources were utilized to obtain primary, secondary, and tertiary legal materials. Legal and conceptual approaches were employed and subsequently analyzed through qualitative descriptive analysis techniques to provide data, facts, information, and obligations in the implementation of respect, protection, and fulfillment of the rights of persons with disabilities at SLB Prayuwana Yogyakarta. These data were then analyzed, elaborated, and discussed according to the survey results to answer the research problems using a qualitative descriptive method.

The results of this study showed that the implementation of Respect, Protection, and Fulfillment of the Rights of Persons with Disabilities based on the Regional Regulation No. 5 of 2022 has not been fully realized by the government as evidenced by the field survey results that indicated a lack of skillful teachers, sports instructors, and teaching aids for the past two years since 2020 due to SLB Prayuwana being a private school. The challenges in the implementation included insufficient funds and the absence of special education teachers for students with disabilities, particularly in relation to Article 11 Paragraph (3) sections c and d, which should include provisions for preparing special education teachers in inclusive educational institutions and providing educational services for students with disabilities as stipulated in paragraph (1), which states that education and/or facilitation of education for persons with disabilities are conducted within the national education system through inclusive and special education.

Keywords: Fulfillment, Rights of Persons with Disabilities.