

**SKRIPSI**

**TINJAUAN YURIDIS BATASAN KEWENANGAN PRESIDEN DALAM MASA *LAME***

***DUCK* DI INDONESIA**



**Oleh:**

**Andika Tri Ramadhani**

**1900024354**

**Skripsi ini Disusun untuk Melengkapi Persyaratan  
dalam Memperoleh Gelar Sarjana Hukum**

**FAKULTAS HUKUM**

**UNIVERSITAS AHMAD DAHLAN**

**YOGYAKARTA**

**2024**

**THESIS**

**JURIDICAL REVIEW OF THE LIMITATION OF PRESIDENTIAL AUTHORITY  
DURING THE LAME DUCK PERIOD IN INDONESIA**



**Written by:**

**Andika Tri Ramadhani**

**1900024354**

**This thesis submitted as a fulfillment of the requirements to attain  
the Bachelor Degree of legal studies**

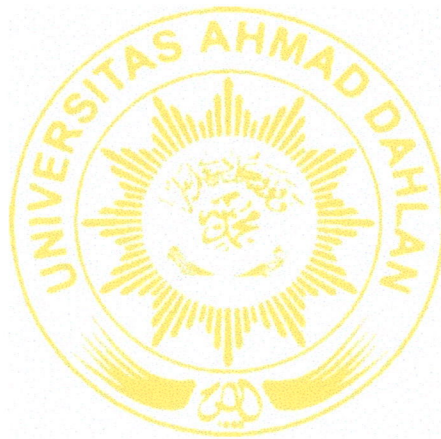
**FACULTY OF LAW  
UNIVERSITAS AHMAD DAHLAN  
YOGYAKARTA**

**2024**

**HALAMAN PERSETUJUAN**

**TINJAUAN YURIDIS BATASAN KEWENANGAN PRESIDEN DALAM MASA  
*LAME DUCK* DI INDONESIA**

**Skripsi ini Untuk Melengkapi Persyaratan dalam Memperoleh Gelar Sarjana Hukum  
Pada Fakultas Hukum Universitas Ahmad Dahlan Yogyakarta**



**Pembimbing**

A handwritten signature in blue ink, appearing to be "Dr. Megawati", is written over the printed name.

**Dr. Megawati, S.H., M.Hum.**

**NIPM. 19580607 202309 010 0584069**

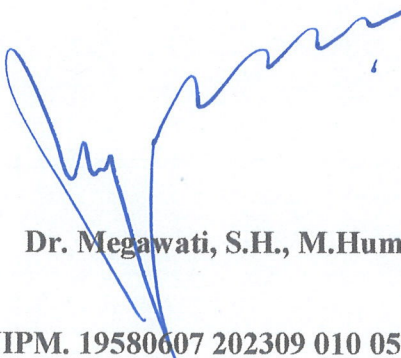
**APPROVAL PAGE**

**JURIDICAL REVIEW OF THE LIMITATION OF PRESIDENTIAL AUTHORITY  
DURING THE LAME DUCK IN INDONESIA**

**This thesis submitted as a fulfillment of the requirements to attain the Bachelor Degree of  
legal studies at Faculty of Law of Universitas Ahmad Dahlan**



**Supervisor**



**Dr. Megawati, S.H., M.Hum.**

**NIPM. 19580607 202309 010 0584069**

HALAMAN PENGESAHAN

DIPERTAHANKAN DI DEPAN DEWAN PENGUJI SKRIPSI FAKULTAS HUKUM  
UNIVERSITAS AHMAD DAHLAN UNTUK MELENGKAPI PERSYARATAN  
DALAM MEMPEROLEH GELAR SARJANA HUKUM

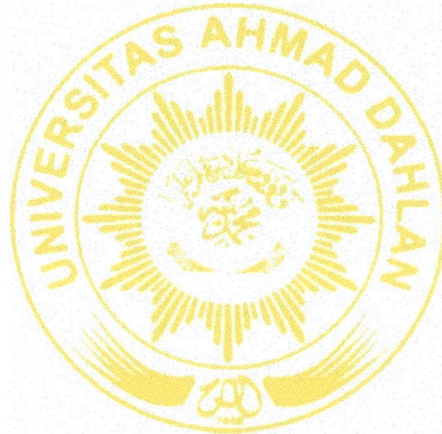
Pada Tanggal: 26 April 2024

DEWAN PENGUJI

Ketua Penguji : Dr. Megawati, S.H., M.Hum.

Anggota Penguji : Dr. Drs. Immawan Wahyudi, M.H.

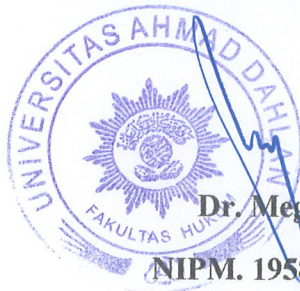
Anggota Penguji : Dr. Rahmat Muhajiri Nugroho, S.H., M.H.



Mengesahkan,

Dekan Fakultas Hukum

Universitas Ahmad Dahlan Yogyakarta



Dr. Megawati, S.H., M.Hum.

NIPM. 19580607 202309 010 0584069

**APPROVAL PAGE**

**ACCEPTED BY THE EXAMINER BOARD OF FACULTY OF LAW OF UNIVERSITAS AHMAD DAHLAN TO BE SUBMITTED AS A FULLFILLMENT OF THE REQUIREMENTS TO ATTAIN BACHELOR DEGREE OF LAW**

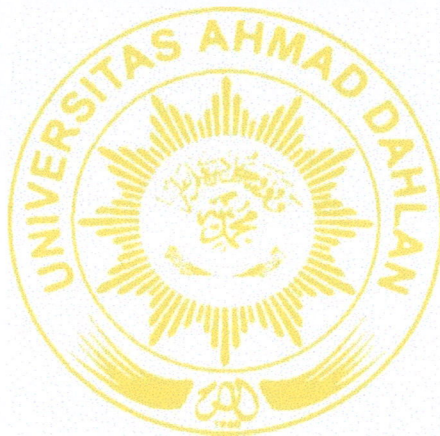
At the Date: 26 April 2024

**THE EXAMINER BOARD**

**Chairman : Dr. Megawati, S.H., M.Hum.**

**Examiner I : Dr. Drs. Immawan Wahyudi, M.H.**

**Examiner II : Dr. Rahmat Muhajiri Nugroho, S.H., M.H.**



Approved by,

Dean of Faculty of Law

Universitas Ahmad Dahlan Yogyakarta



**Dr. Megawati, S.H., M.Hum.**

**NIPM. 19580607 202309 010 0584069**

## PERNYATAAN TIDAK PLAGIAT

Saya yang bertanda tangan di bawah ini:

Nama : Andika Tri Ramadhani  
NIM : 1900024354  
Email : [andika1900024354@webmail.uad.ac.id](mailto:andika1900024354@webmail.uad.ac.id)  
Fakultas : Hukum  
Program Studi : Ilmu Hukum  
Judul Skripsi : Tinjauan Yuridis Batasan Kewenangan Presiden Dalam Masa  
Lame Duck Di Indonesia

Dengan ini menyatakan bahwa:

1. Hasil karya yang saya serahkan ini adalah asli dan belum pernah diajukan untuk mendapatkan gelar kesarjanaan baik di Universitas Ahmad Dahlan maupun di institusi pendidikan lainnya.
2. Hasil karya saya ini bukan saduran/terjemahan melainkan merupakan gagasan, rumusan, dan hasil pelaksanaan penelitian/implementasi saya sendiri, tanpa bantuan pihak lain, kecuali arahan pembimbing akademik dan narasumber penelitian.
3. Hasil karya saya ini merupakan hasil revisi terakhir setelah diujikan yang telah diketahui dan disetujui oleh pembimbing.
4. Dalam karya saya ini tidak terdapat karya atau pendapat yang telah ditulis atau dipublikasikan orang lain, kecuali yang digunakan sebagai acuan dalam naskah dengan menyebutkan nama pengarang dan dicantumkan dalam daftar pustaka.

Pernyataan ini saya buat dengan sesungguhnya. Apabila di kemudian hari terbukti ada penyimpangan dan ketidakbenaran dalam pernyataan ini maka saya bersedia menerima sanksi akademik berupa pencabutan gelar yang telah diperoleh karena karya saya ini, serta sanksi lain yang sesuai dengan ketentuan yang berlaku di Universitas Ahmad Dahlan.

Yogyakarta, 15 April 2024



Andika Tri Ramadhani

## PERNYATAAN PERSETUJUAN AKSES

Saya yang bertanda tangan di bawah ini:

Nama : Andika Tri Ramadhani  
NIM : 1900024354  
Email : [Andika1900024354@webmail.uad.ac.id](mailto:Andika1900024354@webmail.uad.ac.id)  
Fakultas : Hukum  
Program Studi : Ilmu Hukum  
Judul Skripsi : Tinjauan Yuridis Batasan Kewenangan Presiden Dalam Masa  
Lame Duck Session Di Indonesia  
.....

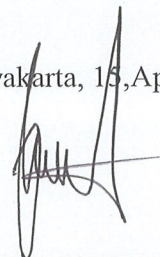
Dengan ini saya menyerahkan hak sepenuhnya kepada Pusat Sumber Belajar Universitas Ahmad Dahlan untuk menyimpan, mengatur akses serta melakukan pengelolaan terhadap karya saya ini dengan mengacu pada ketentuan akses tugas akhir elektronik sebagai berikut (beri tanda pada kotak):



Saya mengizinkan karya tersebut diunggah ke dalam aplikasi Repository Pusat Sumber Belajar Universitas Ahmad Dahlan.

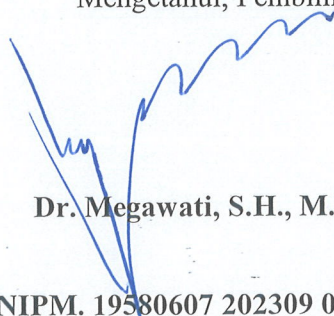
Demikian pernyataan ini saya buat dengan sebenarnya.

Yogyakarta, 15 April 2024



Andika Tri Ramadhani

Mengetahui, Pembimbing



Dr. Megawati, S.H., M.Hum.

NIPM. 19580607 202309 010 0584069



## MOTTO

*“Setiap orang menjadi guru, setiap rumah menjadi sekolah”*

*(ki Hajar Dewantara)*

## PERSEMBAHAN

Skripsi ini Penulis Persembahkan kepada Allah SWT sebagai bentuk ibadah,  
Ayahanda tercinta, Purn IPDA Tukiyanto dan Ibunda tercinta, Suryanti yang telah  
menjadi penyemangat dan motifasi bagi penulis dalam menyelesaikan skripsi ini,

Kakak pertamaku tercinta, Linda Oktaviyanti, S.E dan Suami Ahmad  
Sofriyansyah, S.H Serta Kedua ponakanku Nadhira Jihan Elvina GD dan Nasyifa  
Jelita Elvina GD yang selama ini telah memberikan dukungan dan semangat  
kepadaku,

Kakak Keduaku tercinta, Devi Ratnayanti, S.Pd yang selama ini telah memberikan  
dukungan semangat dan suport kepadaku,

Sahabat-sahabat yang sudah memberi dukungan baik di kampung halaman dan  
jogja yang tidak dapat saya sebutkan satu persatu

Almamaterku Universitas Ahmad Dahlan yang telah memberikan wadah bagi  
penulis dalam menempuh pendidikan serta berproses menjadi orang yang lebih  
baik lagi dari sebelumnya;

## KATA PENGANTAR

Alhamdulillah Rabbil'alamiin. Segala puji dan syukur Penulis ucapkan kehadiran Allah SWT yang telah memberikan segala rahmat, anugerah, lindungan, dan bimbingan-Nya sehingga penulis dapat menyelesaikan Skripsi ini dengan judul "TINJAUAN YURIDIS BATASAN KEWENANGAN PRESIDEN DALAM MASA LAME DUCK DI INDONESIA". Penyusunan Skripsi ini merupakan salah satu syarat yang harus dipenuhi oleh Penulis agar dapat mencapai Gelar Sarjana pada Prodi Ilmu Hukum, Fakultas Hukum, Universitas Ahmad Dahlan. Penulis menyadari bahwa penulisan Skripsi ini masih jauh dari sempurna oleh karena keterbatasan kemampuan serta pengetahuan yang dimiliki oleh Penulis. Oleh karena itu dengan kerendahan hati Penulis mohon maaf atas segala kekurangan. Namun demikian. Dengan iringan doa dan harapan, semoga Skripsi ini dapat memiliki nilai manfaat untuk pembacanya.

Penyusunan skripsi ini tidak akan berhasil tanpa adanya bantuan dan dukungan dari pihak lain. Dalam kesempatan ini penulis ingin mengucapkan terima kasih sebesar-besarnya kepada semua pihak yang telah mendukung agar dapat diselesaikannya skripsi ini.

Segala kerendahan hati, penulis mengucapkan terima kasih khususnya kepada:

1. Rektor Universitas Ahmad Dahlan, Prof. Dr. Muchlas, M.T.;
2. Pimpinan Fakultas Hukum Universitas Ahmad Dahlan, Dr. Megawati S.H.,M.Hum. selaku Dekan dan Nurul Satria Abdi, S.H.,M.H. selaku Wakil Dekan;
3. Kepala Prodi Ilmu Hukum, Universitas Ahmad Dahlan, Bapak Fauzan Muhamadi, LC., LL.M dan Sekretaris Prodi, Kurnia Dewi Anggraeny, S.H., M.H.;
4. Dosen Pembimbing Penulis, Dr. Megawati S.H.,M.Hum. atas segala ilmu dan kebaikannya dengan penuh kesabaran, ketelitian, dan keterbukaan dalam mengarahkan Penulis agar dapat terselesaikannya Skripsi ini;
5. Kedua Orang Tua Penulis, Ayahanda PURN IPDA Tukiyanto. dan Ibunda Suryanti. yang senantiasa memberikan kasih sayang, semangat, motivasi, dan doanya sehingga penulis dapat berada pada titik ini;
6. Kakak Pertama Penulis dan Suami, Linda Oktaviyanti, S.E. dan Ahmad Sofriyansyah, S.H. yang selalu memberikan semangat kepada Penulis agar dapat menyelesaikan skripsi ini;
7. Kakak Kedua Penulis Devi Ratnayanti, S.Pd yang juga selalu memberikan semangat kepada Penulis agar dapat menyelesaikan

skripsi ini;

8. Para sahabat Tuan Sumatra, Abang Eeng, Abang Aden, Abang Agung, Abang Jaboy, Riski Sangun
9. Para Teman Delegasi Standard Voorwarden, Alief, Mulet, Ara, Sisil, Lila, Ara, Mei, Damai, Dea, Kiki, Oci, Lili, Baraq
10. Para Teman Delegasi Sahwahita Ajeng, Suci, Hega, Mei, Ninda, Miranda,
11. Para sahabat Yuv Been Chosen, Ali, Arnol, Uda, Omwik, Toy, Riowira, Mdm,
12. Para sahabat Pemburu Skripsi Pak yoga, Jet, Ticia, Yusfi Anik, Fahri Kiting, Irfan Erlang, Mas Isal, Dinda, Ijul, Satria Gondrong
13. Para sahabat Kontrakan Mujamuju Powo, Dek intan, Upek, Sita, Pandu, Putri, Alan, Pujak, Lek Giok, Andy, Mas Sungsang, Rayan, Mas jitong,
14. Para Sahabat armadilo Tyo, Noplek, Danang, Akber, Adit, Panji, Pororo, Leo, Vincent, Hari
15. Para sahabat Kost Jonggrang, Munun, Husen, dapa, Ramadhan, Bayu, Rafi, Rehan, Mas Boim, Mas Hari, Vero, Bang Arya, Bang may,
16. Para sahabat Lapendos Aak Arip, Gika, Wahyu Blek, Sulek, Apos, Bangdo, Iksan, Idab, Boet, Aduy, Wawan Ipin, Akbar Gepeng
17. Para sahabat Gangster's Uan lim, Pancak, bungke, Temir, Panjul, Adek Ilhan, Riki, Enji, Bang Alex, Bos Geger, Bima, Tebek, Opal, Mas Adit
18. Para sahabat Warpad, Riogop, Alian, Tomok, Regik, Cahyo, Sapta, Riko, Satria, Ripki, Jay, Alip,
19. Para sahabat Kontrakan Warung Boto, Rapip, Dini, Hanun, Unggul, Risky, Yudi, Arief, Pakde Prapto,
20. Para sahabat Kontrakan Anggik, Noplek, Jian, Anggik, Apip, Fara, Sinta, Edo,
21. Para sahabat Lapangan Kasihan Bantul, Imam, Istri Imam, Kentung, Inyong, Haikal, dan masih banyak lagi yang tidak dapat disebutkan lainnya.

Yogyakarta, \_\_\_\_\_2023  
Penulis,

Andika Tri Ramadhani

## DAFTAR ISI

<b>SKRIPSI.....</b>	<b>i</b>
<b>THESIS .....</b>	<b>ii</b>
<b>HALAMAN PERSETUJUAN .....</b>	<b>i</b>
<b>APPROVAL PAGE .....</b>	<b>ii</b>
<b>HALAMAN PENGESAHAN.....</b>	<b>iii</b>
<b>APPROVAL PAGE .....</b>	<b>iv</b>
<b>PERNYATAAN TIDAK PLAGIAT .....</b>	<b>v</b>
<b>PERSEMBAHAN.....</b>	<b>viii</b>
<b>KATA PENGANTAR.....</b>	<b>ix</b>
<b>DAFTAR ISI.....</b>	<b>xi</b>
<b>ABSTRAK .....</b>	<b>xiv</b>
<b>ABSTRACT .....</b>	<b>xv</b>
<b>HALAMAN PEMBATAS .....</b>	<b>xvi</b>
<b>BAB I PENDAHULUAN.....</b>	<b>1</b>
<b>A. Latar Belakang Masalah .....</b>	<b>1</b>
<b>B. Rumusan Masalah.....</b>	<b>6</b>
<b>C. Tujuan Penelitian .....</b>	<b>6</b>
<b>D. Manfaat Penelitian .....</b>	<b>6</b>
<b>E. Metode Penelitian.....</b>	<b>7</b>
<b>BAB II TINJAUAN PUSTAKA.....</b>	<b>10</b>
<b>A. Penelitian Terdahulu .....</b>	<b>10</b>

<b>B.</b>	<b>Kerangka Konseptual .....</b>	<b>12</b>
<b>BAB III HASIL PENELITIAN DAN PEMBAHASAN .....</b>		<b>48</b>
<b>A.</b>	<b>Batasan Kewenangan Presiden Dalam Masa <i>Lame Duck Session</i> Dalam Sistem Ketatanegaraan Indonesia .....</b>	<b>48</b>
<b>B.</b>	<b>Pengaturan Dalam Mengatasi Masalah <i>Lame Duck Session</i> di Negara Indonesia .....</b>	<b>58</b>
<b>BAB IV KESIMPULAN .....</b>		<b>78</b>
<b>A.</b>	<b>Kesimpulan .....</b>	<b>78</b>
<b>B.</b>	<b>Saran .....</b>	<b>79</b>

## DAFTAR TABEL

**Tabel 1. Pembagian Kewenangan Presiden secara  
konstitusional.....40**

**Tabel 2. Perbandingan Peraturan Dalam Mengatasi Masalah Lame Duck  
Session di Negara Austria dan  
Indonesia.....64**

# TINJAUAN YURIDIS BATASAN KEWENANGAN PRESIDEN DALAM

## *MASA LAME DUCK SESSION*

**Andika Tri Ramadhani**

**Hukum, Fakultas Hukum, Universitas Ahmad Dahlan**

### ABSTRAK

Indonesia telah mengalami beberapa kali pemilu dan 6 kali perubahan Presiden. Pada tiap kali perubahan tersebut terdapat masa transisi yang mana Presiden yang masih establis dan memiliki kewenangan layaknya Presiden pada hari-hari menjabat itu digantikan oleh suksesornya. Pada masa tersebut sering terjadi Fenomena *Lame Duck* yang mengurangi kinerja Presiden dan bahkan menggangukannya karena masa peralihan kekuasaan ini cukup lama. Pada masa peralihan kekuasaan yang lama ini menyebabkan banyak masalah hukum maupun politik. Padahal pemilihan umum itu sendiri merupakan bagian dari proses hukum ketatanegaraan di Indonesia yang mana mengedepankan kepastian hukum.

Metode penelitian yang digunakan dalam riset ini ialah penelitian hukum normatif atau yuridis normatif. Dalam penelitian ini menggunakan pendekatan perbandingan khususnya pengaturan negara Austria dan Indonesia dalam menghadapi Fenomena *Lame Duck* ini. Penelitian ini bertujuan untuk mengetahui batasan kewenangan presiden dalam *Lame Duck Session* dalam sistem ketatanegaraan Indonesia serta pengaturan dalam mengatasi masalah *Lame Duck Session* di Negara Indonesia. Penelitian ini diharapkan membawa manfaat baik sebagai kajian maupun untuk pencegahan apabila *Lame Duck* itu terjadi, atau dapat menjadi bahan pertimbangan ketika Fenomena *Lame Duck* itu terjadi di Indonesia.

Pada penelitian ini ditemukan bahwa kewenangan Presiden Indonesia pada masa transisi ini masih berlaku secara hukum. Namun secara politik sangat ditentukan oleh keadaan politik para konstituen, warga masyarakat dan para legislator secara umum. Jika dibandingkan dengan Negara Austria, signifikansi *Lame Duck Session* di Indonesia cukup besar karena kepala pemerintahan dan negara ada pada otoritas Presiden, sehingga melemahnya presiden dapat melemahnya otoritas presiden di pemerintahan dan juga secara kenegaraan. Selain itu, masa jabatan Presiden yang tetap (*Office Term*) sangat mempengaruhi signifikansi yang ditimbulkan dari *Lame Duck Session* ini. Untuk mengurangi fenomena *lame duck* ini, terdapat 2 cara yaitu memindahkan hari pelantikan lebih awal atau memindahkan hari pemilihan lebih lambat.

**Kata Kunci:** *Kewenangan Presiden; Pengaturan; Lame Duck Session.*



**JURIDICAL REVIEW OF LIMITATIONS OF PRESIDENTIAL AUTHORITY IN  
THE LAME DUCK SESSION**

**Andika Tri Ramadhani**

**Law, Faculty of Law, Universitas Ahmad Dahlan**

**ABSTRACT**

Indonesia has experienced several elections and 6 changes in President. Every time this change occurs, there is a transition period in which the President who is still established and has authority like the President during his days in office is replaced by his successor. During this period, the Lame Duck phenomenon often occurred which reduced the President's performance and even disturbed him because the transition of power was quite long. This long transition of power caused many legal and political problems. In fact, the general election itself is part of the constitutional law process in Indonesia which prioritizes legal certainty.

The research method used in this research is normative legal research. This research uses a comparative approach, especially the settings of Austria and Indonesia in dealing with the Lame Duck Phenomenon. This research aims to determine the limits of the president's authority in the Lame Duck Session in the Indonesian constitutional system as well as the arrangements for overcoming the Lame Duck Session problem in Indonesia. It is hoped that this research will bring benefits both as a study and for prevention if the lame duck occurs, or can be taken into consideration when the Lame Duck phenomenon occurs in Indonesia.

This research found that the authority of the President of Indonesia during this transition period is still legally valid. However, politically it is very much determined by the political situation of constituents, community members and legislators in general. When compared with Austria, the significance of the Lame Duck Session in Indonesia is quite large because the head of government and state is under the authority of the President, so that the weakening of the president can weaken the president's authority in government and also as a state. Apart from that, the President's permanent term of office (Office Term) greatly influences the significance of this Lame Duck Session. To reduce the lame duck phenomenon, there are 2 ways, namely moving the inauguration day earlier or moving the election day later.

**Keyword:** *Presidential Authority; Lame Duck Session.*

## **HALAMAN PEMBATAS**

Halaman pembatas berwarna merah berlogo UAD dimaksudkan untuk pembatas antar bagian skripsi atau BAB.