

**SKRIPSI**  
**ANALISIS YURIDIS NETRALITAS ASN DALAM MEWUJUDKAN**  
**PRINSIP-PRINSIP DEMOKRASI PANCASILA PADA PEMILU 2024**



Oleh:

**ZIYAD MUZAKKI DWI ANHAR**

**1900024098**

**Skripsi ini Disusun untuk Melengkapi Persyaratan**  
**dalam Memperoleh Gelar Sarjana Hukum**

**FAKULTAS HUKUM**  
**UNIVERSITAS AHMAD DAHLAN**  
**YOGYAKARTA**

**2024**

**THESIS**

**JURIDICAL ANALYSIS OF ASN NEUTRALITY IN ACTUALIZE  
PANCASILA DEMOCRATIC PRINCIPLES IN THE 2024 ELECTION**



**Written by:**

**ZIYAD MUZAKKI DWI ANHAR**

**1900024098**

**This Thesis is Submitted as a Fulfillment of the Requirements  
to Attain the Bachelor of Law**

**FACULTY OF LAW**

**UNIVERSITAS AHMAD DAHLAN**

**YOGYAKARTA**

**2024**

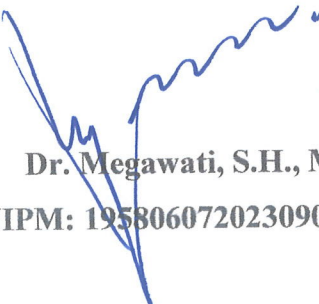
**HALAMAN PERSETUJUAN PEMBIMBING**

**ANALISIS YURIDIS NETRALITAS ASN DALAM MEWUJUDKAN  
PRINSIP-PRINSIP DEMOKRASI PANCASILA PADA PEMILU 2024**

**Skripsi ini untuk Melengkapi Persyaratan dalam Memperoleh  
Gelar Sarjana Hukum di Fakultas Hukum Universitas Ahmad Dahlan**



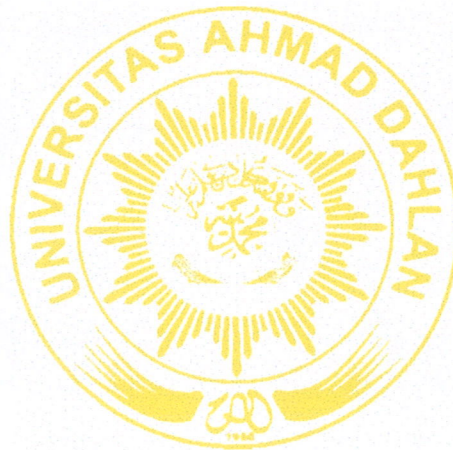
**Pembimbing**

  
**Dr. Megawati, S.H., M.Hum.**  
**NIPM: 195806072023090100584069**

**SUPERVISOR APPROVAL PAGE**

**JURIDICAL ANALYSIS OF ASN NEUTRALITY IN ACTUALIZE  
PANCASILA DEMOCRATIC PRINCIPLES IN THE 2024 ELECTION**

**This Thesis is Submitted as a Fulfillment of the Requirements to Attain  
the Bachelor of Law at Faculty of Law Universitas Ahmad Dahlan**



**Supervisor**

A handwritten signature in blue ink, appearing to be "Dr. Megawati", is written over the printed name and NIPM number.

**Dr. Megawati, S.H., M.Hum.**

**NIPM: 195806072023090100584069**

**HALAMAN PENGESAHAN**

**DIPERTAHANKAN DI DEPAN DEWAN PENGUJI SKRIPSI FAKULTAS  
HUKUM UNIVERSITAS AHMAD DAHLAN UNTUK MELENGKAPI  
PERSYARATAN DALAM MEMPEROLEH GELAR SARJANA HUKUM**

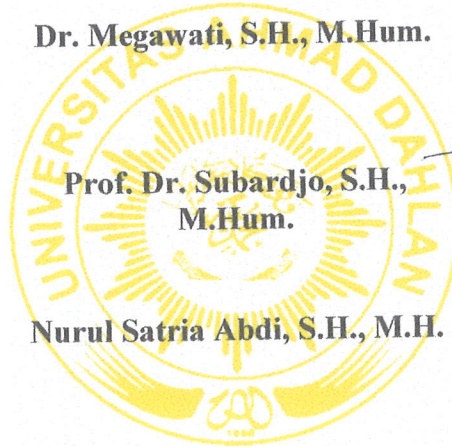
**Pada Tanggal: 19 Juni 2024**

**DEWAN PENGUJI**

**Ketua Penguji : Dr. Megawati, S.H., M.Hum.**

**Anggota Penguji I : Prof. Dr. Subardjo, S.H.,  
M.Hum.**

**Anggota Penguji II : Nurul Satria Abdi, S.H., M.H.**



Handwritten signatures in blue ink corresponding to the exam board members. The first signature is for Dr. Megawati, the second for Prof. Dr. Subardjo, and the third for Nurul Satria Abdi.

**Mengesahkan,**

**Dekan Fakultas Hukum**

**Universitas Ahmad Dahlan**



**Dr. Megawati, S.H., M.Hum.**

**NPM: 195806072023090100584069**

**APPROVAL PAGE**

**EXAMINED BEFORE THE EXAMINER BOARD OF FACULTY OF LAW  
UNIVERSITAS AHMAD DAHLAN AS A FULLFILLMENT OF THE  
REQUIREMENTS TO ATTAIN BACHELOR OF LAW**

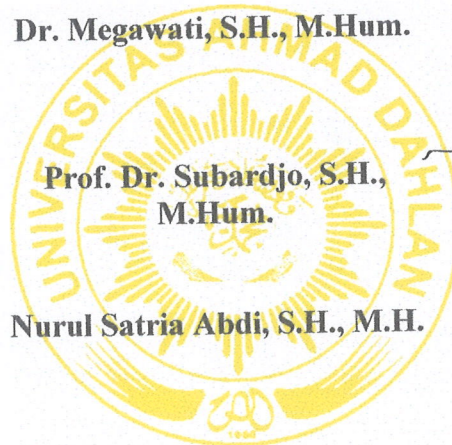
**At the Date: 19 June 2024**

**THE EXAMINER BOARD**

**Chairman : Dr. Megawati, S.H., M.Hum.**

**Examiner I : Prof. Dr. Subardjo, S.H.,  
M.Hum.**

**Examiner II : Nurul Satria Abdi, S.H., M.H.**



*(Handwritten signatures in blue ink over dotted lines)*

**Approved by,**

**Dean of Faculty of Law**

**Universitas Ahmad Dahlan**



**Dr. Megawati, S.H., M.Hum.**

**NIPM: 195806072023090100584069**

## PERNYATAAN TIDAK PLAGIAT

Saya yang bertanda tangan di bawah ini:

Nama : Ziyad Muzakki Dwi Anhar  
NIM : 1900024098  
Email : ziyad1900024098@webmail.uad.ac.id  
Fakultas : Hukum  
Program Studi : Ilmu Hukum  
Judul Skripsi : Analisis Yuridis Netralitas ASN Dalam Mewujudkan Prinsip-Prinsip Demokrasi Pancasila Pada Pemilu 2024

Dengan ini menyatakan bahwa:

1. Hasil karya yang saya serahkan ini adalah asli dan belum pernah diajukan untuk mendapatkan gelar kesarjanaan baik di Universitas Ahmad Dahlan maupun di institusi pendidikan lainnya.
2. Hasil karya saya ini bukan saduran/terjemahan melainkan merupakan gagasan, rumusan, dan hasil pelaksanaan penelitian/implementasi saya sendiri, tanpa bantuan pihak lain, kecuali arahan pembimbing akademik dan narasumber penelitian.
3. Hasil karya saya ini merupakan hasil revisi terakhir setelah diujikan yang telah diketahui dan disetujui oleh pembimbing.
4. Dalam karya saya ini tidak terdapat karya atau pendapat yang telah ditulis atau dipublikasikan orang lain, kecuali yang digunakan sebagai acuan dalam naskah dengan menyebutkan nama pengarang dan dicantumkan dalam daftar pustaka.

Pernyataan ini saya buat dengan sesungguhnya. Apabila di kemudian hari terbukti ada penyimpangan dan ketidakbenaran dalam pernyataan ini maka saya bersedia menerima sanksi akademik berupa pencabutan gelar yang telah diperoleh karena karya saya ini, serta sanksi lain yang sesuai dengan ketentuan yang berlaku di Universitas Ahmad Dahlan.



Jakarta, 19 Juni 2024

  
Ziyad Muzakki Dwi Anhar

## PERNYATAAN PERSETUJUAN AKSES

Saya yang bertanda tangan di bawah ini:

Nama : Ziyad Muzakki Dwi Anhar  
NIM : 1900024098  
Email : ziyad1900024098@webmail.uad.ac.id  
Fakultas : Hukum  
Program Studi : Ilmu Hukum  
Judul Skripsi : Analisis Yuridis Netralitas ASN Dalam Mewujudkan  
Prinsip-Prinsip Demokrasi Pancasila Pada Pemilu 2024

Dengan ini saya menyerahkan hak sepenuhnya kepada Pusat Sumber Belajar Universitas Ahmad Dahlan untuk menyimpan, mengatur akses serta melakukan pengelolaan terhadap karya saya ini dengan mengacu pada ketentuan akses tugas akhir elektronik sebagai berikut (beri tanda pada kotak):

Saya mengizinkan karya tersebut diunggah ke dalam aplikasi Repository Pusat Sumber Belajar Universitas Ahmad Dahlan

Saya mengizinkan karya tersebut dipublikasikan ke dalam laman jurnal ilmiah yang terdaftar di dalam indeks SINTA

Demikian pernyataan ini saya buat dengan sebenarnya.

Yogyakarta, 19 Juni 2024

  
Ziyad Muzakki Dwi Anhar

Mengetahui,  
Pembimbing

  
**Dr. Megawati, S.H., M.Hum.**  
**NIPM: 195806072023090100584069**



## **HALAMAN MOTTO**

Maka kami selamatkan Nuh dan orang-orang yang besertanya di dalam kapal yang penuh muatan.

**(Q.S Asy-Syu'ara : 119)**

Barang siapa yang hendak menginginkan dunia, maka hendaklah ia menguasai ilmu. Barangsiapa menginginkan akhirat hendaklah ia menguasai ilmu, dan barangsiapa yang menginginkan keduanya hendaklah ia menguasai ilmu

**(HR Ahmad)**

Pikiran ketidakpastian adalah adalah benih dari pengetahuan

**(Penulis)**

## **HALAMAN PERSEMBAHAN**

Skripsi ini Penulis persembahkan kepada :

1. Allah SWT yang selalu melimpahkan kesehatan dan membimbing penulis, sehingga penulis bisa menyelesaikan skripsi ini dengan baik dan lancar
2. Ibu tercinta Wijandari dan Ayah tercinta Heru Purnomo yang telah mendoakan, memberikan dukungan dan melimpah penulis dengan cinta dan kasih sayang. Terima kasih atas kerja keras dan doa yang selalu dipanjatkan untuk penulis, sehingga penulis dapat menyelesaikan kuliah di Fakultas Hukum, Universitas Ahmad Dahlan ini dengan lancar
3. Dr. Megawati, S.H., M.Hum yang telah meluangkan waktu, membimbing dan memotivasi penulis dalam menyelesaikan skripsi ini. Terima Kasih atas segala pengalaman yang ibuk berikan selama penulis menempuh perkuliahan ini.
4. Almamaterku Universitas Ahmad Dahlan Yogyakarta sebagai tempat penulis berproses dan menimba pengetahuan, sehingga penulis bisa mengembangkan kemampuan dan pengetahuan.

## **KATA PENGANTAR**

Bismillahirrahmanirrahim

Allhamdulillah hirobbil alamin, segala puji bagi Allah SWT atas limpahan ridho, hidayah dan inayah-Nya sehingga tugas akhir dengan judul “Analisis Yuridis Netralitas ASN Dalam Mewujudkan Prinsip-Prinsip Demokrasi Pancasila Pada Pemilu 2024” ini dapat penulis selesaikan dengan baik dan lancar. Tak lupa, sholawat dan salam tercurahkan kepada Nabi Muhammad SAW yang telah membawa kita dari zaman kegelapan yang penuh dengan kemuliaan saat ini.

Skripsi ini disusun untuk memenuhi persyaratan dalam memperoleh gelar Sarjana Hukum (S1) di Fakultas Hukum Universitas Ahmad Dahlan Yogyakarta. Dengan segala keterbatasan yang dimiliki penulis, penulis menyadari bahwa masih terdapat banyak kekurangan yang harus diperbaiki, oleh karena itu bimbingan dan arahan dari semua pihak sangat penulis harapkan demi hasil penelitian yang lebih baik. Semoga nantinya hasil penelitian ini dapat bermanfaat.

Dalam penulisan skripsi ini, penulis memperoleh bantuan dari berbagai pihak. Oleh karena itu, ucapan terima kasih penulis sampaikan kepada :

1. Allah SWT atas segala rahmat dan hidayahnya sehingga tugas akhir ini dapat terselesaikan dengan baik.
2. Ibu Dr. Hj. Megawati, S.H., M.Hum. selaku Dekan Fakultas Hukum, Universitas Ahmad Dahlan Yogyakarta dan selaku dosen pembimbing skripsi yang telah meluangkan waktu dalam memberikan bimbingan dan semangat dalam penyusunan skripsi.

3. Bapak Prof. Dr. Subardjo, S.H., M.Hum. selaku dosen penguji skripsi yang telah memberikan masukan dan ide-ide dalam pengembangan skripsi ini.
4. Bapak Nurul Satria Abdi, S.H., M.H. selaku dosen penguji skripsi yang telah memberikan masukan dan ide-ide dalam pengembangan skripsi ini.
5. Segenap Ibu dan Bapak dosen Program Sarjana, staff laboratorium, serta staff tata usaha Fakultas Hukum Universitas Ahmad Dahlan Yogyakarta atas didikan dan bimbingannya
6. Ibu tercinta Wijandari dan Ayah tercinta Heru Purnomo yang telah mendoakan, memberikan dukungan dan melimpahi penulis dengan cinta dan kasih sayang. Terima kasih atas kerja keras dan doa yang selalu dipanjatkan untuk penulis, sehingga penulis dapat menyelesaikan kuliah di Fakultas Hukum, Universitas Ahmad Dahlan ini dengan lancar
7. Kakak tercinta Alif Daffa Hernanda yang selalu membantu, memberi saran, serta menambah uang jajan bagi penulis dalam menyelesaikan kuliah ini.
8. Rizki Anugerah Pratama dan Ageng Aprizal Timur yang selalu ada, mendukung dan memberikan penulis motivasi selama penulis menempuh perkuliahan, terima kasih selalu ada saat diperlukan
9. Seluruh rekan-rekan KKNT MBKM Unit I.A.3 Periode ke-88, yang selalu memberikan dukungannya
10. Almamaterku Universitas Ahmad Dahlan Yogyakarta
11. Diri saya sendiri yang telah berjuang dan berusaha dalam menempuh perkuliahan sampai menyelesaikan skripsi ini. Semoga bisa berjuang lebih keras lagi karena masih banyak mimpi yang harus diwujudkan.

12. Semua pihak yang tidak dapat penulis sebutkan satu persatu, terima kasih atas semangat, bantuan, dan segala dukungannya.

Akhir kata penulis berharap skripsi ini bermanfaat untuk berbagai pihak khususnya bagi para pembaca untuk menambah keilmuan dan pengetahuan.

Aamiin.

Yogyakarta, 15 Mei 2024

Penulis

## DAFTAR ISI

<b>HALAMAN PERSETUJUAN PEMBIMBING</b> .....	iii
<b>HALAMAN PENGESAHAN</b> .....	v
<b>PERNYATAAN TIDAK PLAGIAT</b> .....	vii
<b>PERNYATAAN PERSETUJUAN AKSES</b> .....	viii
<b>HALAMAN MOTTO</b> .....	ix
<b>HALAMAN PERSEMBAHAN</b> .....	x
<b>KATA PENGANTAR</b> .....	xi
<b>DAFTAR ISI</b> .....	xiv
<b>ABSTRAK</b> .....	xvi
<b>BAB I PENDAHULUAN</b> .....	1
<b>A. Latar Belakang Masalah</b> .....	1
<b>B. Rumusan Masalah</b> .....	7
<b>C. Tujuan Penelitian</b> .....	8
<b>D. Manfaat Penelitian</b> .....	8
<b>E. Metode Penelitian</b> .....	9
1. Jenis Penelitian.....	9
2. Sumber Data.....	9
3. Metode Pengumpulan Data.....	11
4. Analisis Data.....	12
<b>BAB II TINJAUAN PUSTAKA</b> .....	14
<b>A. Penelitian Terdahulu</b> .....	14
<b>B. Kerangka Konseptual</b> .....	17
1. Batasan Istilah.....	17
2. Kerangka Teori .....	25
<b>BAB III HASIL PENELITIAN DAN PEMBAHASAN</b> .....	40
<b>A. Tujuan Netralitas ASN Dalam Proses Kehidupan Berdemokrasi</b> .....	40
1. Peran ASN Dalam Pemilu Demokrasi .....	40
2. Prinsip Pemerintahan Berdemokratis.....	44
3. Asas Netralitas ASN Dalam Demokrasi .....	47
<b>B. Penerapan Asas Netralitas Kepada ASN Menciderai Hak-Hak Asasi Dalam Prinsip Demokrasi Pancasila</b> .....	54

1. Hak-Hak Asasi Dalam Demokrasi dan Negara Hukum.....	54
2. Netralitas ASN Dalam Prespektif Demokrasi Pancasila.....	57
3. Asas Netralitas ASN Melindungi Hak Warga Negara .....	61
<b>BAB IV PENUTUP</b> .....	<b>68</b>
<b>A. Kesimpulan</b> .....	<b>68</b>
<b>B. Saran</b> .....	<b>69</b>
<b>DAFTAR PUSTAKA</b> .....	<b>71</b>

## **ANALISIS YURIDIS NETRALITAS ASN DALAM MEWUJUDKAN PRINSIP PRINSIP DEMOKRASI PANCASILA PADA PEMILU 2024**

### **ABSTRAK**

Asas netralitas sangatlah penting untuk dijaga khususnya untuk para ASN, seperti yang tertuang dalam UU Nomor 20 Tahun 2023 tentang ASN yang di mana dijelaskan dengan menjaga asas ini maka bisa membuat manajemen ASN menjadi terkendali dan juga meminimalisir segala kecurangan yang ada khususnya dalam pemilu 2024. Realitanya masih banyak ditemukan beberapa pelanggaran netralitas ASN di negara Indonesia. Penelitian ini bertujuan untuk mengetahui tujuan penerapan asas netralitas ASN untuk kehidupan berdemokrasi dan juga mencari tau apakah asas netralitas terhadap ASN ini mencederai hak-hak asasi dalam prinsip demokrasi pancasila. Penelitian ini merupakan penelitian hukum normatif. Metode pengumpulan data yang digunakan adalah studi kepustakaan/studi dokumen. Data yang diperoleh dianalisis menggunakan metode kualitatif dan disajikan secara deskriptif. Penelitian ini menggunakan bahan hukum primer dan sekunder. Dari hasil penelitian ini dan pembahasan dapat disimpulkan bahwa menjaga asas netralitas ASN sangatlah penting untuk menjaga prinsip demokratis di suatu negara sehingga menjaga negara tetap dalam jalur yang benar tanpa kecurangan, kemudian para ASN ini juga memiliki hak-hak asasi khususnya hak konstitusional yang dijamin dalam UUD 1945 akan tetapi peraturan terkait hak-hak asasi tidak hanya diatur dalam UUD 1945 tetapi masih ada beberapa aturan turunan yang menjelaskan lebih detail terkait batasan-batasannya, khususnya Indonesia dengan demokrasi Pancasilannya yang mana hak-hak asasi tidak dianut secara *Free Fight Liberalism* seperti di barat. Dengan penerapan asas netralitas ASN ini tidak mencederai hak-hak asasi para ASN karena untuk menjaga stabilitas, prinsip demokrasi pancasila, meminimalisir kecurangan. Sehingga nantinya negara Indonesia dengan prinsip-prinsip demokrasi Pancasilannya dapat tetap berdiri dengan teguh, aman, dan menjadi negara dengan konsep *good governance* khususnya dalam penyelenggaraan pemilu 2024.

**Kata Kunci;** *Asas Netralitas; ASN; Prinsip-Prinsip Demokrasi Pancasila*




# JURIDICAL ANALYSIS OF ASN NEUTRALITY IN REALIZING THE PRINCIPLES OF PANCASILA DEMOCRACY IN THE 2024 ELECTION

## ABSTRACT

*The principle of neutrality is crucial to uphold the principles of Pancasila democracy, especially among civil servants (Aparatur Sipil Negara - ASN), as stipulated in Law Number 20 of 2023 concerning Civil Servants, which emphasizes that upholding this principle can ensure controlled management of civil servants and minimize any forms of misconduct, particularly during the 2024 elections. In reality, however, numerous violations of ASN neutrality are still prevalent in Indonesia. This study aimed to explore the purpose of applying the principle of ASN neutrality in democratic life and to ascertain whether such neutrality infringes upon fundamental rights within the principles of Pancasila democracy. This research adopted a normative legal approach. The data in this study was collected by conducting literature review/library research. The collected data was analyzed and presented using descriptive qualitative method. Primary and secondary legal resources were employed in this study. From the findings of this study, it can be concluded that maintaining the principle of ASN neutrality is crucial in upholding democratic principles within a country, thereby keeping the nation on the right path without misconduct. Additionally, civil servants have fundamental rights, especially constitutional rights guaranteed by the 1945 Constitution, although regulations concerning these rights are not solely governed by the 1945 Constitution but also by several derivative regulations that provide more detailed explanations of their limitations, particularly in Indonesia with its Pancasila democracy, where fundamental rights are not adhered to in a Free Fight Liberalism manner as in the West. The application of the ASN neutrality principle does not infringe upon the fundamental rights of civil servants, as it aims to maintain stability, uphold the principles of Pancasila democracy, and minimize misconduct. Consequently, Indonesia, with its Pancasila democracy principles, can remain steadfast, secure, and become a nation characterized by good governance, especially in the conduct of the 2024 elections.*

**Keywords:** *Neutrality Principle; Civil Servants (ASN); Pancasila Democracy Principles*

Has been translated by Ahmad Dahlan Language Center 	On:  <b>22/06/2022</b>
--	------------------------------