

**SKRIPSI**

**IMPLEMENTASI UNDANG-UNDANG NOMOR 22 TAHUN 2009  
TENTANG LALU LINTAS DAN ANGKUTAN JALAN MENGENAI  
PENGAWALAN KENDARAAN YANG MEMILIKI HAK UTAMA DI  
KOTA YOGYAKARTA**



**Oleh:**

**ENDANG KURNIASIH**

**2000024134**

**Skripsi ini Disusun untuk Melengkapi Persyaratan  
dalam Memperoleh Gelar Sarjana Hukum**

**FAKULTAS HUKUM**

**UNIVERSITAS AHMAD DAHLAN**

**YOGYAKARTA**

**2024**

**THESIS**

**IMPLEMENTATION OF LAW NUMBER 22 OF 2009 CONCERNING  
ROAD TRAFFIC AND TRANSPORT CONCERNING THE  
CONTROL OF VEHICLES THAT HAVE PRIMARY RIGHTS IN  
THE CITY OF YOGYAKARTA**



**Written by:**

**ENDANG KURNIASIH**

**2000024134**

**This Thesis is Submitted as a Fulfillment of the Requirements  
to Attain the Bachelor of Law**

**FACULTY OF LAW  
UNIVERSITAS AHMAD DAHLAN  
YOGYAKARTA**

**2024**

Has been translated by Ahmad Dahlan Language Center	On: 25/06/2024
	

**HALAMAN PERSETUJUAN PEMBIMBING**

**IMPLEMENTASI UNDANG-UNDANG NOMOR 22 TAHUN 2009  
TENTANG LALU LINTAS DAN ANGKUTAN JALAN TENTANG  
PENGAWALAN KENDARAAN YANG MEMILIKI HAK UTAMA DI  
KOTA YOGYAKARTA**

**Skripsi ini untuk Melengkapi Persyaratan dalam Memperoleh  
Gelar Sarjana Hukum di Fakultas Hukum Universitas Ahmad Dahlan**



**Pembimbing**

**Dr. Megawati, S.H., M.Hum**

**NIPM. 195806072023090100584069**

**SUPERVISOR APPROVAL PAGE**

**IMPLEMENTATION OF LAW NUMBER 22 OF 2009 CONCERNING  
ROAD TRAFFIC AND TRANSPORTATION ON ESCORTING  
VEHICLES THAT HAVE PRIMARY RIGHTS IN THE CITY OF  
YOGYAKARTA**

**This Thesis is Submitted as a Fulfillment of the Requirements to Attain  
the Bachelor of Law at Faculty of Law Universitas Ahmad Dahlan**



**Supervisor**

A handwritten signature in blue ink, appearing to read "Dr. Megawati", is written over the printed name.

**Dr. Megawati, S.H., M.Hum**

**NIPM. 195806072023090100584069**

APPROVAL PAGE

EXAMINED BEFORE THE EXAMINER BOARD OF FACULTY OF LAW  
UNIVERSITAS AHMAD DAHLAN AS A FULLFILLMENT OF THE  
REQUIREMENTS TO ATTAIN BACHELOR OF LAW

At the Date: 21 June 2024

THE EXAMINER BOARD

Chairman : Dr. Megawati, S.H.,M.Hum.

Examiner I : Prof. Dr. Subardjo, S.H.,M.Hum

Examiner II : Nurul Satria Abdi, S.H.,M.H.



Approved by,

Dean of Faculty of Law

Universitas Ahmad Dahlan



Dr. Megawati, S.H.,M.Hum

NIPM. 195806072023090100584069

HALAMAN PENGESAHAN

DIPERTAHANKAN DI DEPAN DEWAN PENGUJI SKRIPSI FAKULTAS  
HUKUM UNIVERSITAS AHMAD DAHLAN UNTUK MELENGKAPI  
PERSYARATAN DALAM MEMPEROLEH GELAR SARJANA HUKUM

Pada Tanggal: 21 Juni 2024

DEWAN PENGUJI

Ketua Penguji : Dr. Megawati, S.H.,M.Hum.

Anggota Penguji I : Prof. Dr. Subardjo, S.H.,M.Hum

Anggota Penguji II : Nurul Satria Abdi, S.H.,M.H.



Three handwritten signatures in black ink are positioned to the right of the exam board members' names. Each signature is placed above a horizontal dotted line. The first signature is for Dr. Megawati, the second for Prof. Dr. Subardjo, and the third for Nurul Satria Abdi.

Mengesahkan,

Dekan Fakultas Hukum

Universitas Ahmad Dahlan



Dr. Megawati, S.H.,M.Hum

NIPM. 195806072023090100584069

## PERNYATAAN TIDAK PLAGIAT

Saya yang bertanda tangan di bawah ini:

Nama : Endang Kurniasih  
NIM : 2000024134  
Email : Endang2000024134@webmail.uad.ac.id  
Fakultas : Hukum  
Program Studi : Ilmu Hukum  
Judul Skripsi : Implementasi Undang-Undang Nomor 22 Tahun 2009  
Tentang Lalu Lintas dan Angkutan Jalan Mengenai  
Pengawasan Kendaraan yang memiliki Hak Utama di Kota  
Yogyakarta.

Dengan ini menyatakan bahwa:

1. Hasil karya yang saya serahkan ini adalah asli dan belum pernah diajukan untuk mendapatkan gelar kesarjanaan baik di Universitas Ahmad Dahlan maupun di institusi pendidikan lainnya.
2. Hasil karya saya ini bukan saduran/terjemahan melainkan merupakan gagasan, rumusan, dan hasil pelaksanaan penelitian/implementasi saya sendiri, tanpa bantuan pihak lain, kecuali arahan pembimbing akademik dan narasumber penelitian.
3. Hasil karya saya ini merupakan hasil revisi terakhir setelah diujikan yang telah diketahui dan disetujui oleh pembimbing.
4. Dalam karya saya ini tidak terdapat karya atau pendapat yang telah ditulis atau dipublikasikan orang lain, kecuali yang digunakan sebagai acuan dalam naskah dengan menyebutkan nama pengarang dan dicantumkan dalam daftar pustaka.

Pernyataan ini saya buat dengan sesungguhnya. Apabila di kemudian hari terbukti ada penyimpangan dan ketidakbenaran dalam pernyataan ini maka saya bersedia menerima sanksi akademik berupa pencabutan gelar yang telah diperoleh karena karya saya ini, serta sanksi lain yang sesuai dengan ketentuan yang berlaku di Universitas Ahmad Dahlan.

Yogyakarta, 26, Juni, 2024



Endang Kurniasih

## PERNYATAAN PERSETUJUAN AKSES

Saya yang bertanda tangan di bawah ini:

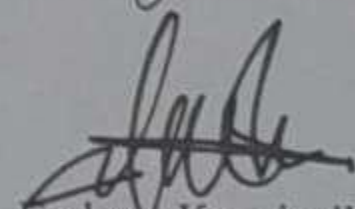
Nama : Endang Kurniasih  
NIM : 2000024134  
Email : [endang2000024134@webmail.uad.ac.id](mailto:endang2000024134@webmail.uad.ac.id)  
Fakultas : Hukum  
Program Studi : Ilmu Hukum  
Judul Skripsi : Implementasi Undang-Undang Nomor 22 Tahun 2009  
Tentang Lalu Lintas dan Angkutan Jalan Mengenai  
Pengawasan Kendaraan yang memiliki Hak Utama di Kota  
Yogyakarta.

Dengan ini saya menyerahkan hak sepenuhnya kepada Pusat Sumber Belajar Universitas Ahmad Dahlan untuk menyimpan, mengatur akses serta melakukan pengelolaan terhadap karya saya ini dengan mengacu pada ketentuan akses tugas akhir elektronik sebagai berikut (beri tanda pada kotak):

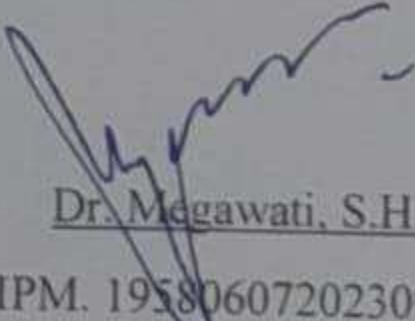
- Saya mengizinkan karya tersebut diunggah ke dalam aplikasi Repository Pusat Sumber Belajar Universitas Ahmad Dahlan
- Saya mengizinkan karya tersebut dipublikasikan ke dalam laman jurnal ilmiah yang terdaftar di dalam indeks SINTA

Demikian pernyataan ini saya buat dengan sebenarnya.

Yogyakarta, 26 Juni 2024

  
Endang Kurniasih

Mengetahui,  
Pembimbing

  
Dr. Megawati, S.H., M.Hum

NIPM. 195806072023090100584069



## **HALAMAN MOTTO**

Semakin banyak ilmu yang kamu miliki, maka semakin besar pula ketaqwaanmu  
terhadap Allah SWT

(Abu-Bakar As Siddiq)

yesterday is history, tomorrow is a mystery, but today is a gift. That is why it is  
called the present.

(Oogway)

## **HALAMAN PERSEMBAHAN**

Skripsi ini saya persembahkan sebagai rasa terima kasih kepada:

1. Terima kasih kepada Allah SWT yang maha pengasih lagi maha penyayang segala puji bagiNya tuhan semesta alam. Segala puji bagiMu yang telah menolong saya dan memberikan saya kemampuan untuk menyelesaikan ini.
2. Orang tua terkasih bapak suwarno dan ibu etik widiastuti yang telah memberikan saya dukungan selama saya menempuh pendidikan di Yogyakarta. Akhirnya saya telah mewujudkan salah satu impian orang tua saya yang tidak bisa digapai, terima kasih atas segala jerih payah yang telah dicurahkan sehingga saya sampai di tahap ini. Dan juga terima kasih kepada kedua kakak kandung saya untuk segala bentuk dukungan dan nasehatnya.
3. Almamater Fakultas Hukum Universitas Ahmad Dahlan.

## KATA PENGANTAR



Puji syukur kehadirat Allah SWT, tuhan semesta alam, atas limpahan rahmat dan karunia-Nya yang tiada terhingga sehingga penulis dapat menyelesaikan skripsi ini dengan judul “implementasi undang-undang nomor 22 tahun 2009 tentang lalu lintas dan angkutan jalan tentang pengawalan kendaraan yang memiliki hak utama di kota yogyakarta”. Penulis bersyukur atas kesempatan dan kemampuan yang diberikan untuk menyelesaikan studi di Program Studi Ilmu Hukum, Fakultas Hukum, Universitas Ahmad Dahlan. Penyusunan skripsi ini merupakan salah satu syarat untuk mencapai derajat Sarjana Hukum yang penulis cita-citakan.

Proses penyusunan skripsi ini tidaklah mudah. Penulis dihadapkan pada berbagai tantangan dan rintangan, namun berkat pertolongan Allah SWT, bimbingan dan dukungan dari berbagai pihak, penulis akhirnya dapat menyelesaikan skripsi ini dengan tepat waktu. Sehubungan dengan selesainya skripsi ini penulis dengan hormat mengucapkan terima kasih kepada:

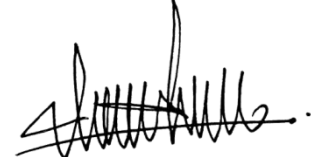
1. Bapak Prof. Dr. Muchlas, M.T. selaku Rektor Universitas Ahmad Dahlan;
2. Ibu Dr. Megawati, S.H.,M.Hum. selaku Dekan Fakultas Hukum Universitas Ahmad Dahlan, dan Dosen Pembimbing yang telah memberikan arahan, bimbingan, dan masukan yang sangat berharga selama penulisan skripsi ini;

3. Bapak Nurul Satria Abdi, S.H., M.H. selaku Wakil Dekan AIK, Akademik, Kemahasiswaan, dan Alumni Fakultas Hukum Universitas Ahmad Dahlan;
4. Ibu Wita Setyaningrum, S.H., LL.M. selaku Wakil Dekan Bidang SDM dan KKKU Fakultas Hukum Universitas Ahmad Dahlan;
5. Bapak Fauzan Muhammadi, Lc., LL.M. selaku Ketua Program Studi Fakultas Hukum Universitas Ahmad Dahlan;
6. Ibu Kurnia Dewi Anggraeny, S.H., M.H. selaku Sekretaris Program Studi Fakultas Hukum Universitas Ahmad Dahlan dan Dosen Pembimbing Akademik yang telah memberikan arahan dan masukan kepada penulis selama menempuh perkuliahan;
7. Bapak dan Ibu Dosen Fakultas Hukum Universitas Ahmad Dahlan yang telah memberikan ilmu dan pengetahuan kepada penulis selama menempuh perkuliahan;
8. Bapak dan Ibu Staf Administrasi Fakultas Hukum Universitas Ahmad Dahlan yang telah memberikan arahan dan bantuan dalam keperluan administrasi selama menyelesaikan studi;
9. Orang tua penulis bapak suwarno dan ibu etik widi astuti, kedua kakak penulis yakni Rahmad Widodo, S.Kom dan Ahmad Budi Arso, S.T, serta seluruh keluarga besar tercinta terima kasih atas dukungan dan semangatnya selama ini;

10. Kepada teman-teman seperjuangan penulis yang tak henti-hentinya memberikan dukungan dan saling memotivasi serta percaya bahwa kita pasti bisa menyelesaikan studi ini;
11. Terima kasih kepada diri sendiri karena telah bersabar dan terus berproses sampai pada akhirnya mampu menyelesaikan pendidikan ini dengan baik;
12. Semua pihak yang telah menemani perjalanan penulis dalam proses penyusunan skripsi ini, terima kasih atas dukungan dan motivasinya.

Yogyakarta, 26 Juni 2024

Penulis



Endang Kurniasih

## DAFTAR ISI

<b>HALAMAN PERSETUJUAN PEMBIMBING .....</b>	<b>iii</b>
<b>HALAMAN PENGESAHAN.....</b>	<b>v</b>
<b>PERNYATAAN TIDAK PLAGIAT .....</b>	<b>vi</b>
<b>PERNYATAAN PERSETUJUAN AKSES .....</b>	<b>viii</b>
<b>HALAMAN MOTTO .....</b>	<b>ix</b>
<b>HALAMAN PERSEMBAHAN .....</b>	<b>x</b>
<b>KATA PENGANTAR.....</b>	<b>xi</b>
<b>DAFTAR ISI.....</b>	<b>xiv</b>
<b>ABSTRAK .....</b>	<b>xvii</b>
<b>BAB I PENDAHULUAN.....</b>	<b>1</b>
A. Latar Belakang Masalah.....	1
B. Rumusan Masalah .....	6
C. Tujuan Penelitian .....	6
D. Manfaat Penelitian .....	6
E. Metode Penelitian.....	7
1. Jenis Penelitian .....	7
2. Sumber Data .....	8
3. Metode Pengumpulan Data .....	9
4. Analisis Data .....	10
<b>BAB II TINJAUAN PUSTAKA.....</b>	<b>11</b>
A. Penelitian Terdahulu .....	11
B. Kerangka Konseptual.....	16
1. Batasan Istilah .....	16
2. Kerangka Teori.....	18
<b>BAB III HASIL PENELITIAN DAN PEMBAHASAN .....</b>	<b>36</b>
<b>A. Implementasi undang-undang nomor 22 tahun 2009 tentang lalu lintas dan angkutan jalan tentang pengawalan kendaraan yang memiliki hak utama di kota yogyakarta .....</b>	<b>36</b>

<b>B. Hambatan dan Upaya dalam Implementasi Undang-Undang Nomor 22 Tahun 2009 Tentang Lalu Lintas dan Angkutan Jalan Tentang Pengawalan Kendaraan yang memiliki Hak Utama di Kota Yogyakarta.</b>	<b>64</b>
<b>BAB IV PENUTUP</b> .....	<b>80</b>
A. Kesimpulan .....	80
B. Saran.....	81
<b>DAFTAR PUSTAKA</b> .....	<b>82</b>
<b>LAMPIRAN-LAMPIRAN</b> .....	<b>86</b>

**IMPLEMENTASI UNDANG-UNDANG NOMOR 22 TAHUN 2009  
TENTANG LALU LINTAS DAN ANGKUTAN JALAN MENGENAI  
PENGAWALAN KENDARAAN YANG MEMILIKI HAK UTAMA DI  
KOTA YOGYAKARTA**

**ABSTRAK**

Dalam Pasal 134 ayat (1) Undang-Undang Nomor 22 Tahun 2009 Tentang Lalu Lintas dan Angkutan Jalan mengatur tentang kendaraan yang berhak mendapatkan pengawalan dari pihak kepolisian. Namun dalam praktiknya terdapat kendaraan yang tidak termasuk dalam pasal tersebut mendapat pengawalan, sehingga menimbulkan keresahan dan pelanggaran hukum. Tujuan Penelitian ialah untuk mengetahui implementasi Undang-Undang Lalu Lintas dan Angkutan Jalan dalam hal pengawalan kendaraan dengan hak utama di kota Yogyakarta serta untuk mengetahui hambatan dan upaya dalam pengimplementasian undang-undang tersebut. Jenis penelitian ini ialah normatif-empiris. Metode pengumpulan data primer dilakukan dengan wawancara dengan Satlantas Polresta Yogyakarta dan data sekunder diperoleh dari Undang-Undang No. 22 Tahun 2009 Tentang Lalu Lintas dan Angkutan Jalan. Analisis data menggunakan metode deskriptif-kualitatif yaitu mengolah data hasil wawancara dan dokumen kemudian disusun, diinterpretasi, dan diurai untuk mengidentifikasi pola, tema, atau hubungan yang muncul untuk dapat ditarik kesimpulan. Hasil penelitian ini menunjukkan bahwa terdapat faktor internal dan eksternal dalam proses pengawalan kendaraan dengan hak utama di kota Yogyakarta. Proses pengawalan membutuhkan pengajuan permohonan yakni sesuai prosedur yang berlaku atau secara lisan apabila dalam situasi darurat, pengawalan dilakukan sesuai dengan Standar Operasional Prosedur (SOP) untuk menjaga keamanan dan keselamatan. hambatan pengawalan ini ialah kemacetan dan kecelakaan lalu lintas serta disparitas perlakuan dalam pengawalan. upaya yang dapat dilakukan dengan penertiban arus lalu lintas, evaluasi dan perbaikan berkelanjutan, peningkatan kapasitas personel, edukasi masyarakat, dan rekayasa lalu lintas.

**Kata Kunci:** *hukum; pengawalan kendaraan; hak utama; kepolisian; UU LLAJ*



**IMPLEMENTATION OF LAW NUMBER 22 OF 2009 CONCERNING ROAD TRAFFIC  
AND TRANSPORT CONCERNING THE CONTROL OF VEHICLES THAT HAVE  
PRIMARY RIGHTS IN THE CITY OF YOGYAKARTA**

**ABSTRACT**

Article 134 paragraph (1) of Law Number 22 of 2009 concerning Road Traffic and Transportation regulates vehicles that have the right to receive escort from the police. However, in practice, there are vehicles that are not included in this article that are escorted, giving rise to unrest and violations of the law. The aim of the research is to determine the implementation of the Road Traffic and Transportation Law in terms of escorting vehicles with primary rights in the city of Yogyakarta and to determine the obstacles and efforts in implementing this law. This type of research is normative-empirical. The primary data collection method was carried out by interviews with the Yogyakarta Police Traffic Unit and secondary data was obtained from Law no. 22 of 2009 concerning Road Traffic and Transportation. Data analysis uses a descriptive-qualitative method, namely processing data from interviews and documents then compiling, interpreting and parsing to identify patterns, themes or relationships that emerge so that conclusions can be drawn. The results of this research show that there are internal and external factors in the process of escorting vehicles with primary rights in the city of Yogyakarta. The escort process requires submitting an application, namely in accordance with applicable procedures or verbally if in an emergency situation, the escort is carried out in accordance with Standard Operating Procedures (SOP) to maintain security and safety. Obstacles to this escort are traffic jams and accidents as well as disparities in treatment in escort. Efforts that can be made include controlling traffic flow, continuous evaluation and improvement, increasing personnel capacity, public education, and traffic engineering.

**Keywords:** *law; vehicle escort; primary rights; police; LLAJ Law*

Has been translated by Ahmad Dahlan Language Center	On:
	<b>25/06/2024</b>