

**SKRIPSI**

**IMPLIKASI PENUNDAAN PEMILIHAN KEPALA DAERAH DALAM**

**RANGKA MEWUJUDKAN PEMILIHAN KEPALA DAERAH**

**SERENTAK 2024**



Oleh:

MAHMUD MUKADAR

1400024070

**Skripsi Ini Disusun Untuk Melengkapi Persyaratan Dalam Memperoleh**

**Gelar Sarjana Hukum**

**FAKULTAS HUKUM**  
**UNIVERSITAS AHMAD DAHLAN**  
**YOGYAKARTA**

**2021**

**S1 T HESIS**

**THE IMPLICATIONS OF DELAYING REGIONAL HEAD ELECTIONS IN  
THE CONTEXT OF REALIZING THE 2024 SIMULTANEOUS REGIONAL  
HEAD ELECTIONS**



Written By :

Mahmud Mukadar

1400024103

**This thesis submitted as a fulfillment of the requirements  
to attain the Bachelor Degree of legal studies**

**FACULTY OF LAW  
AHMAD DAHLAN UNIVERSITY  
YOGYAKARTA**

**2022**

**HALAMAN PERSETUJUAN**

**IMPLIKASI PENUNDAAN PEMILIHAN KEPALA DAERAH DALAM  
RANGKA MEWUJUDKAN PEMILIHAN KEPALA DAERAH SERENTAK  
2024**

Skripsi ini dibuat Untuk Melengkapi Persyaratan dalam Memperoleh Gelar Sarjana  
Hukum Pada Fakultas Hukum  
Universitas Ahmad Dahlan



Pembimbing

Dr. Sobirin Malian S.H.,M.H

NIY. 60181176

**APPROVAL PAGE**

**THE IMPLICATIONS OF DELAYING REGIONAL HEAD ELECTIONS IN  
THE CONTEXT OF REALIZING THE 2024 SIMULTANEOUS REGIONAL  
HEAD ELECTIONS**

This thesis submitted as a fulfillment of the requirements to attain  
the bachelor degree of legal studies at faculty of law  
Ahmad Dahlan University



Supervisor

A handwritten signature in black ink, appearing to read "Sobirin Malian".

Dr. Sobirin Malian S.H.,M.H,

NIY. 60181176

HALAMAN PENGESAHAN

DIPERTAHANKAN DI DEPAN DEWAN PENGUJI SKRIPSI  
FAKULTAS HUKUM UNIVERSITAS AHMAD DAHLAN YOGYAKARTA  
UNTUK MELENGKAPI PERSYARATAN DALAM MEMPEROLEH  
GELAR SARJANA HUKUM

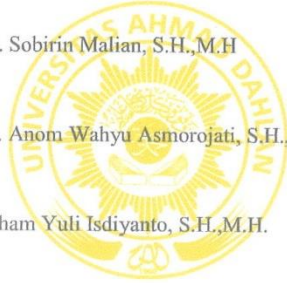
Pada Tanggal : Januari 2022

DEWAN PENGUJI

Ketua Penguji : Dr. Sobirin Malian, S.H.,M.H

Anggota Penguji I : Dr. Anom Wahyu Asmorojati, S.H.,M.H.

Anggota Penguji II : Ilham Yuli Isdiyanto, S.H.,M.H.

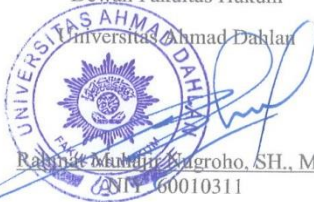


*[Handwritten signatures in blue ink]*

MENGESAHKAN

Dewan Fakultas Hukum

Universitas Ahmad Dahlan



Rasmita Nugroho, S.H., MH

NIM. 60010311

**RATIFICATION PAGE**

**ACCEPTED BY THE EXAMINER BOARD OF FACULTY OF LAW OF  
UNIVERSITAS AHMAD DAHLAN TO BE SUBMITTED AS A  
FULLFILLMENT OF THE REQUIREMENTS TO ATTAIN BACHELOR  
DEGREE OF LAW**

**At the Date : Januari 2022**

**THE EXAMINER BOARD**

Chairman

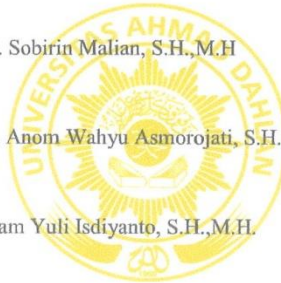
: Dr. Sobirin Malian, S.H.,M.H

Examiner I

: Dr. Anom Wahyu Asmorojati, S.H.,M.H.

Examiner II

: Ilham Yuli Isdiyanto, S.H.,M.H.

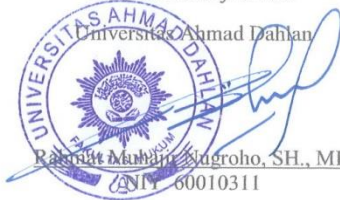


*[Handwritten signatures in blue ink]*

**Approved by**

Dean of Faculty of Law

Universitas Ahmad Dahlan



Rahmat Mulya Angroho, S.H., MH

NIP. 60010311

## SURAT PERNYATAAN

Saya yang bertanda tangan dibawah ini :

Nama : Mahmud Mukadar  
NIM : 1400024070  
Alamat : sawai, Kecamatan seram urtara, Maluku tengah, Maluku

Judul Skripsi : **IMPLIKASI PENUNDAAN PEMILIHAN KEPALA  
DAERAH DALAM RANGKA MEWUJUDKAN  
PEMILIHAN KEPALA DAERAH SERENTAK 2024**

Menyatakan dengan sebenar-benarnya dan tanpa ada paksaan dari pihak manapun bahwa saya dalam penyusunan skripsi ini tidak melakukan penjiplakan skripsi milik orang lain, jika kemudian terbukti sebaliknya maka saya sanggup mempertanggungjawabkan secara hukum.

Demikian pernyataan ini dibuat dengan sesungguhnya, dan dapat dipergunakan sebagaimana mestinya.

Yogyakarta, 07 Februari 2022

  
Mahmud mukadar

## PERNYATAAN TIDAK PLAGIAT

Saya yang bertanda tangan di bawah ini:

Nama : Mahmud Mukadar

NIM : 1400024070

Email : Mahmd1400024070@webmail.uad.ac.id

Fakultas : Hukum

Program Studi : Ilmu Hukum

Judul Tugas Akhir : **IMPLIKASI PENUNDAAN PEMILIHAN KEPALA DAERAH  
DALAM RANGKA MEWUJUDKAN PEMILIHAN KEPALA DAERAH SERENTAK  
2024**

Dengan ini menyatakan bahwa:

1. Hasil karya yang saya serahkan ini adalah asli dan belum pernah diajukan untuk mendapatkan gelar kesarjanaan baik di Universitas Ahmad Dahlan maupun di institusi pendidikan lainnya.
2. Hasil karya saya ini bukan saduran/terjemahan melainkan merupakan gagasan, rumusan, dan hasil pelaksanaan penelitian/implementasi saya sendiri, tanpa bantuan pihak lain, kecuali arahan pembimbing akademik dan narasumber penelitian.
3. Hasil karya saya ini merupakan hasil revisi terakhir setelah diujikan yang telah diketahui dan disetujui oleh pembimbing.
4. Dalam karya saya ini tidak terdapat karya atau pendapat yang telah ditulis atau dipublikasikan orang lain, kecuali yang digunakan sebagai acuan dalam naskah dengan menyebutkan nama pengarang dan dicantumkan dalam daftar pustaka.

Pernyataan ini saya buat dengan sesungguhnya. Apabila di kemudian hari terbukti ada penyimpangan dan ketidakbenaran dalam pernyataan ini maka saya bersedia menerima sanksi akademik berupa pencabutan gelar yang telah diperoleh karena karya saya ini, serta sanksi lain yang sesuai dengan ketentuan yang berlaku di Universitas Ahmad Dahlan.

Yogyakarta, senin, 07 februari 2022



Mahmud Mukadar  
Nim : 1400024070



## PERNYATAAN PERSETUJUAN AKSES

Saya yang bertanda tangan di bawah ini:


Nama : Mahmud Mukadar  
NIM : 1400024070  
Email : mahmd1400024070@webmail.uad.ac.id  
Fakultas : Hukum  
Program Study : Ilmu Hukum  
Judul Skripsi : Implikasi Penundaan Pemilihan Kepala Daerah Dalam  
Rangka Mewujudkan Pemilihan Kepala Daerah Serentak  
2024

Dengan ini saya menyerahkan hak *Sepenuhnya* kepada Pusat Sumber Belajar Universitas Ahmad Dahlan untuk menyimpan, mengatur akses serta melakukan pengelolaan terhadap karya saya ini dengan mengacu kepada ketentuan akses tugas akhir elektronik sebagai berikut (beri tanda pada kotak):

Saya mengizinkan karya tersebut diunggah ke dalam aplikasi Repository Pusat Sumber Belajar Universitas Ahmad Dahlan.

Demikian pernyataan ini saya buat dengan sebenarnya.

Yogyakarta, senin 07 Februari 2022

  
Mahmud Mukadar

Mengetahui  
Dosen Pembimbing

  
Dr/ Sobirin Malian S.H.,M.H,  
NIY. 60181176

## **MOTTO**

- ❖ Allah tidak membebani seseorang itu melainkan sesuai dengan kesanggupannya
- ❖ Belajar dari kegagalan adalah hal yang bijak
- ❖ Sebaik-baiknya manusia adalah mereka yang bermanfaat kepada sesama
- ❖ Barangsiapa menempuh jalan untuk mendapatkan ilmu, Allah akan memudahkan baginya jalan menuju surga
- ❖ Jika kamu bersungguh-sungguh, kesungguhan itu untuk kebaikanmu sendiri

## PERSEMBAHAN

Skripsi ini saya persembahkan kepada :

- ✚ Puji syukur kepada ALLAH SWT yang tak henti-hentinya memberikan petunjuk dan kelancaran sehingga saya dapat menyelesaikan skripsi saya ini dengan baik
- ✚ Kepada kedua manusia terhebat di muka bumi yakni Ayah dan Ibu (**Ayah Muhamad mukadar dan Ibu Sutrani Makatita. S. PD**) yang selalu sabar dan selalu mebersamai anaknya dengan dukungan moril/mteril juga doa yang hapir tak pernah hentinya sehingga anaknya bisa menyelesaikan Pendidikan pada jenjang Sarjana.
- ✚ Kepada Kaka **Linda Sari Mukadar dan Keluarga** yang juga selalu memberikan dukuan dan doa serta nasehatnya selama menumpuh pendiikan.
- ✚ Kepada keluarga besara peranakan **Datuk Baitil Atiq Mukadar dan Nenek Amina rumasoreng**. Yang selalu sedia meberikan dukungan dan nasehat serta doa yang tak henti untuk antuk keponakan meraka hingga akhirnya dapat menyelesaikan pendidikan pada jenjang sarajana
- ✚ Kepada satu perempuan Hebat **Yayun Santika Hamam** yang selalau memberikan Energi positif dan juga telah mebersamia dengan support dan doa hingga saat ini.
- ✚ Kepada keluar besara Forum Mahasiwa Patimura Yogyakarta atas proses yang saya dapatkan selama menempuh pendidikan di yogyakrata

- ✚ Kepada keluarga besar Himpunan Mahasiswa Islam Komisariat Ahmad Dahlan Cabang Yogyakarta yang telah menerpah dan menggembleng saya untuk menjadi kader akademis organisatoris selama menempuh pendidikan jenjang sarjana
- ✚ Kepada ketua umum Himpunan Mahasiswa Islam Komisariat Ahmad Dahlan Cabang Yogyakarta adinda Muhamad Dya yang juga selalu membantu saya dalam proses menyelesaikan pendidikan ini.
- ✚ Segenap Civitas Akademik Kampus Universitas Ahmad Dahlan Yogyakarta, Dosen Pengejar, dan karyawan.
- ✚ Dosen pembimbing akademik pak Rahmat Muhajir Nugroho, S.H., M.H. dan Dosen Pembimbing Skripsi Pak Sobirin Malian ,S.H.,M.H., terima kasih atas waktu dan arahan bimbingan yang diberikan agar penulis dapat menyelesaikan skripsi ini hingga selesai
- ✚ Teman-teman baik angkatan 14 Fakultas Hukum Universitas Ahmad Dahlan , dan keluarga besar BEM FH UAD.
- ✚ Buat adik-adik dan kawan-kawan seper\_kopi\_an yang selalau memberikan nutrisi pemikiran dalam proses mengerjakan skripsi ini hinggan akhirnya terselesaikan
- ✚ Buat orang-orang yang tak dikenal tetapi memberikan pelajaran hidup bahwa tidak akan sukses buat orang yang bermalas-malasan dan menunda-nunda sesuatu yang sudah dimulai.

## KATA PENGANTAR



**Assalamua'alaikum Wr. Wb.**

Alhamdulillah Rabbil Alamin, puji syukur kehadiran Allah SWT atas kelimpahan Rahmat dan Hidayah-Nya, tak lupa pula shalawat serta salam yang selalu turunkan kepada Nabi Muhammad SAW yang telah memberi tauladan bagi kita semua. Atas izin ALLAH SWT dan kesungguhan hati penulis sehingga dapat menyelesaikan tugas dalam rangka penyusunan skripsi yang berjudul “Implikasi Penundaan Pemilihan Kepala Daerah Dalam Rangka Mewujudkan Pemilihan Kepala Daerah Serentak 2024” Penulisan skripsi ini dalam rangka memenuhi persyaratan untuk memperoleh gelar Sarjana Hukum (S1) di Fakultas Hukum Universitas Ahmad Dahlan Yogyakarta.

Penulis menyadari penyusunan skripsi ini banyak memberikan pengetahuan dan pengalaman bagi penulis. Atas semua pihak yang telah membantu penulis dalam penyelesaian skripsi ini, maka penulis dengan tulus ikhlas menyampaikan terima kasih yang sedalam-dalamnya kepada :

1. Bapak Dr. Muchlas, M.T., selaku Rektor Universitas Ahmad Dahlan Yogyakarta, yang telah memberikan kesempatan kepada penulis untuk menimba ilmu di Universitas Ahmad Dahlan.
2. Bapak Rahmat Muhajir Nugroho, SH., MH selaku Dekan Fakultas Hukum Universitas Ahmad Dahlan Yogyakarta.
3. Ibu Wita Setyaningrum, SH.,LL.M selaku Wakil Dekan Fakultas Hukum Universitas Ahmad Dahlan Yogyakarta.

4. Bapak Fauzan Muhammadi, Lc. LL.M. sebagai Ketua Program Studi Fakultas Hukum Universitas Ahmad Dahlan dan Dosen Pembimbing Skripsi, terima kasih telah memberikan izin dan waktu, saran dan ilmunya dalam membimbing penulisan skripsi ini
5. Ibu Kurnia Dewi Anggraeny, S.H., M.H. selaku Sekretaris Kaprodi Fakultas Hukum Universitas Ahmad Dahlan.
6. Bapak Rahmat Muhajir Nugroho, SH., MH selaku dosen Pembimbing Akademik terima kasih atas masukan, saran dan ilmunya yang diberikan kepada penulis yang telah memberikan pengarahan, pelajaran dan bimbingan sepenuhnya kepada penulis selama skripsi.
7. Bapak dan Ibu Dosen Fakultas Hukum Universitas Ahmad Dahlan, yang telah memberikan ilmu dan pengetahuan kepada penulis selama menempuh kuliah di Fakultas Hukum.
8. Bapak dan Ibu Tata Usaha Fakultas Hukum Universitas Ahmad Dahlan, yang telah membantu memberikan kemudahan administrasi untuk kepentingan skripsi.
9. Kedua orang tua terkasih, dan adik-adik tersayang terima kasih atas segala doa, dukungan, kasih sayang, dan perhatian yang diberikan yang tidak pernah ada habisnya. Terima kasih kepada Bapak dan Ibu saya yang telah sabar mendidik saya dari kecil hingga saya dapat menyelesaikan tugas akhir ini.
10. Sahabat-sahabatku tercintaku, yang telah memberikan motivasi serta dorongan agar saya tetap semangat untuk berjuang demi menyelesaikan tugas akhir ini tanpa mengecewakan kedua orang tua saya.

Dukungan dan bantuan dari semua pihak yang telah diberikan kepada penulis dalam menyusun skripsi ini semoga bisa menjadikan amal sholeh baginya dan mendapat balasan yang berlipat ganda dari Allah SWT, namun mengingat segala

kekurangan dan kesalahan dalam penulisan skripsi ini penulis sangat mengharapkan saran dan kritik yang sifatnya membangun untuk kesempurnaan skripsi ini.

**Wassalamu'alaikum Wr. Wb.**

Yogyakarta, 07 Februari 2022

Penulis

## DAFTAR ISI

### Contents

<b>HALAMAN PERSETUJUAN.....</b>	<b>iii</b>
<b>APPROVAL PAGE .....</b>	<b>iv</b>
<b>HALAMAN PENGESAHAN.....</b>	<b>v</b>
<b>RATIFICATION PAGE.....</b>	<b>vi</b>
<b>PERNYATAAN.....</b>	<b>vii</b>
<b>PERNYATAAN TIDAK PLAGIAT .....</b>	<b>viii</b>
<b>PERNYATAAN PERSETUJUAN AKSES.....</b>	<b>ix</b>
<b>MOTTO .....</b>	<b>x</b>
<b>PERSEMBAHAN.....</b>	<b>xi</b>
<b>KATA PENGANTAR.....</b>	<b>xiii</b>
<b>DAFTAR ISI.....</b>	<b>xvi</b>
<b>ABSTRAK .....</b>	<b>xviii</b>
<b>ABSTRACT .....</b>	<b>xix</b>
<b>BAB I.....</b>	<b>1</b>
<b>A. LATAR BELAKANG.....</b>	<b>1</b>
<b>B. RUMUSAN MASALAH.....</b>	<b>18</b>
<b>C. TUJUAN PENELITIAN .....</b>	<b>19</b>
<b>D. MANFAAT PENELITIAN .....</b>	<b>19</b>
<b>E. METODE PENELITIAN .....</b>	<b>20</b>
<b>BAB II .....</b>	<b>24</b>
<b>A. PENELITIAN TERDAHULU .....</b>	<b>24</b>
<b>B. KERANGKA TEORI .....</b>	<b>28</b>



<b>BAB III</b> .....	<b>47</b>
A.HASIL PENELITIAN.....	47
<b>B. PEMBAHASAN</b> .....	<b>65</b>
<b>BAB IV</b> .....	<b>85</b>
A. KESIMPULAN .....	85
<b>B. SARAN</b> .....	<b>86</b>
<b>DAFTAR PUSTAKA</b> .....	<b>88</b>
<b>LAMPIRAN</b> .....	<b>92</b>

# **IMPLIKASI PENUNDAAN PEMILIHAN KEPALA DAERAH DALAM RANGKA MEWUJUDKAN PEMILIHAN KEPALA DAERAH SERENTAK 2024**

**Mahmud Mukadar**

## **ABSTRAK**

Tujuan dari penelitian ini ialah untuk mengetahui Mekanisme Penundaan Pemilihan Kepala Daerah serta Implikasi Penundaan Pemilihan Kepala Daerah dalam Rangka Mewujudkan Pemilihan Daerah Serentak 2024.

Penelitian ini menggunakan penelitian kualitatif yang mengacu pada norma hukum dan menggunakan yuridis-normatif mengkaji sumber-sumber hukum positif terhadap kasus-kasus konkrit. Data yang diperoleh peneliti dikumpulkan dan dihubungkan dengan teori-teori sehingga didapatkan jawaban dari permasalahan penelitian. Teknik pengumpulan data menggunakan studi kepustakaan.

Hasil penelitian ini menjelaskan bahwa mekanisme penundaan pemilihan kepala daerah dilakukan dengan menunda pelaksanaan pilkada pada tahun 2022 dan 2023 untuk dilaksanakan secara serentak pada tahun 2024. Dalam mengisi kekosongan jabatan kepala daerah, pemerintah pusat akan mengangkat Penjabat (Pj) kepala daerah sampai dilantiknya kepala daerah definitif hasil pilkada 2024. Selain itu, penundaan pilkada 2022 dan 2023 menimbulkan implikasi teknis menyangkut masa tugas penyelenggara pilkada yang habis sebelum tahapan proses pilkada 2024. Secara substansial berimplikasi menyeluruh pada efektivitas jalannya roda pemerintahan daerah yang dijabat oleh Penjabat (Pj) kepala daerah.

**Kata Kunci** : Implikasi, Penundaan, Pilkada, Pilkada Serentak, Kepala Daerah, Penjabat (Pj), Pemerintah Dae

**THE INPLICATIONS OF DELAYING REGIONAL HEAD ELECTIONS  
IN THE CONTEXT OF REALIZING THE 2024  
SIMULTANEOUS REGIONAL HEAD ELECTIONS**

**Mahmud Mukadar**

**ABSTRACT**

The purpose of this study is to find out the mechanism for the postponement of Regional Head Elections and the Implications of Postponing Regional Head Elections in the context of realizing simultaneous Regional Elections in 2024.

This Study uses qualitative research that refers to legal norms and uses juridical-normative studies to examine positive legal sources in concrete cases. The data obtained by the researchers were collected and connected with theories so that answers to research problems were obtained. Data collection techniques using literature study.

The results of this study explain that the mechanism for delaying the election of regional heads is carried out by postponing the implementation of the regional elections in 2022 and 2023 to be held simultaneously in 2024. In filling the vacant position of regional heads, the central government will appoint an Acting (Pj) regional head until a definitive regional head is sworn in. the results of the 2024 elections. In addition, the postponement of the 2022 and 2023 regional elections has technical implications regarding the term of office of the regional election organizers that expires before the 2024 regional election process. Substantially, it has comprehensive implications for the effectiveness of the regional administration which is held by the Acting Regional Head.

**Keywords** : Implications, Delay, Pilkada, Simultaneous Regional Head Elections, Head Region, Acting (Pj), Local Government