

**SKRIPSI**  
**PERENCANAAN DAN PELAKSANAAN OTONOMI DESA OLEH**  
**KEPALA DESA DAN BADAN PERMUSYAWARATAN DESA DALAM**  
**BIDANG PEMBANGUNAN EKONOMI MASYARAKAT DESA**  
**MELALUI BUMDes YANG DIBENTUK PASCA UNDANG-UNDANG**  
**NOMOR 6 TAHUN 2014**

(STUDI KASUS DESA KLEPU KECAMATAN KELING KABUPATEN JEPARA)



**Skripsi Ini Di Susun Untuk Melengkapi Persyaratan dan Memperoleh Gelar**

**Sarjana Hukum**

**Oleh :**

**AJIB ANJAR FATTAH**

**1700024147**

**UNIVERSITAS AHMAD DAHLAN**

**YOGYAKARTA**

**2024**

**THESIS**

**PLANNING AND IMPLEMENTATION OF VILLAGE AUTONOMY BY  
THE HEAD OF VILLAGE AND THE CONSULTATIVE COMMUNITY IN  
THE ECONOMIC DEVELOPMENT OF THE VILLAGE COMMUNITY  
THROUGH BUMDes WHICH IS FORMED AFTER THE REGULATIONS  
OF NUMBER 6 OF 2014**

**(CASE STUDY IN KLEPU VILLAGE)**



**This thesis submitted as a fulfillment of the requirements to attain the  
Bachelor Degree of legal studies**

**Written by :**

**AJIB ANJAR FATTAH**

**1700024147**

**FACULTY OF LAW**

**UNIVERSITAS AHMAD DAHLAN**

**YOGYAKARTA**

**2024**

**HALAMAN PERSETUJUAN**  
**PERENCANAAN DAN PELAKSANAAN OTONOMI DESA OLEH**  
**KEPALA DESA DAN BADAN PERMUSYAWARATAN DESA DALAM**  
**BIDANG PEMBANGUNAN EKONOMI MASYARAKAT DESA MELALUI**  
**BUMDes YANG DIBENTUK PASCA UNDANG-UNDANG NOMOR 6**  
**TAHUN 2014**

(STUDI KASUS DESA KLEPU KECAMATAN KELING KABUPATEN JEPARA)

Skripsi ini Untuk Melengkapi Persyaratan dalam Memperoleh Gelar  
Sarjana Hukum Pada Fakultas Hukum Universitas Ahmad Dahlan



**Prof.Dr.H. Subardjo, S.H, M.Hum.**

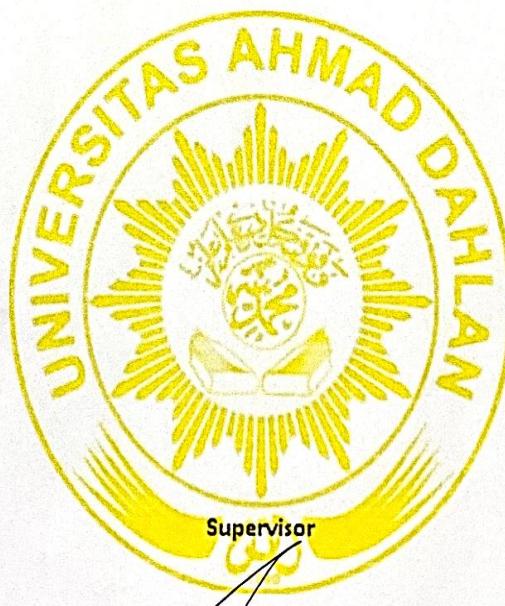
**NIPM :195212032023031100545952**

**APPROVAL PAGE**

**PLANNING AND IMPLEMENTATION OF VILLAGE AUTONOMY BY  
THE HEAD OF VILLAGE AND THE CONSULTATIVE COMMUNITY IN  
THE ECONOMIC DEVELOPMENT OF THE VILLAGE COMMUNITY  
THROUGH BUMDes WHICH IS FORMED AFTER THE LAW OF  
NUMBER 6 OF 2014**

**(CASE STUDY IN KLEPU VILLAGE)**

This thesis submitted as a fulfillment of the requirements to attain the  
Bachelor Degree of legal studies at faculty of law of Universitas Ahmad  
Dahlan



**Prof.Dr.H. Subardjo, S.H, M.Hum.**

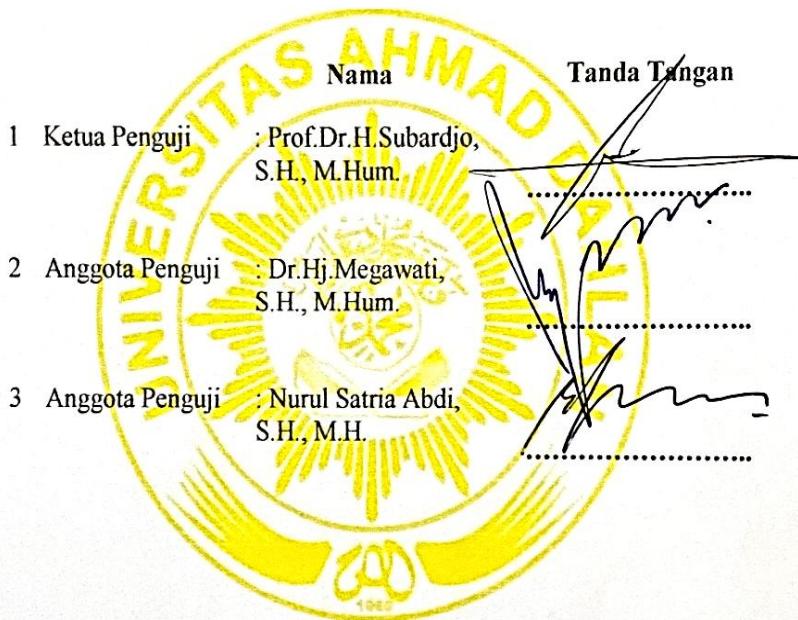
**NIPM :195212032023031100545952**

**HALAMAN PENGESAHAN**

**DIPERTAHANKAN DIDEPAN DEWAN PENGUJI SKRIPSI FAKULTAS  
HUKUM UNIVERSITAS AHMAD DAHLAN UNTUK MELENGKAPI  
PERSYARATAN DALAM MEMPEROLEH GELAR SARJANA HUKUM**

**Pada Tanggal:**

**DEWAN PENGUJI**



**Mengesahkan,**

**Dekan Fakultas Hukum  
Universitas Ahmad Dahlan**

**Dr. Hj. Megawati, S.H., M.Hum  
NIPM: 195806072023090100584069**

**APPROVAL PAGE**

**ACCEPTED BY THE EXAMINER BOARD OF FACULTY OF LAW OF  
UNIVERSITAS AHMAD DAHLAN TO BE SUBMITTED AS A  
FULLFILLMENT OF THE REQUIREMENTS TO ATTAIN BACHELOR**

**DEGREE OF LAW**

**At the Date:**

**THE EXAMINER BOARD**

- |               | Name                                  | Signature  |
|---------------|---------------------------------------|--|
| 1 Chairman    | : Prof.Dr.H Subardjo,<br>S.H., M.Hum. |   |
| 2 Examiner I  | : Dr.Hj. Megawati,<br>S.H., M.Hum.    |  |
| 3 Examiner II | : Nurul Satria Abdi,<br>S.H., M.H.    |  |

**Approved by,**

**Dean of Faculty of Law  
Universitas Ahmad Dahlan**

**Dr. Hj. Megawati, S.H., M.Hum  
NIPM: 195806072023090100584069**

## PERNYATAAN TIDAK PLAGIAT

Saya yang bertanda tangan di bawah ini:

Nama : AJIB ANJAR FATTAH  
NIM : 1700024147 Email : ajib1700024147@gmail.com  
Fakultas : Hukum Program Studi : Ilmu Hukum  
Judul Tugas Akhir : PERENCANAAN DAN PELAKUAN OTONOMI DESA OLEH KEPALA DESA DAN BADAN PERM  
RATAN DESA DALAM BIDANG PEMBANGUNAN EKONOMI MASYARAKAT DESA MELALUI BUMDES YANG DIBENTUK PAS  
-UNDAH NOMOR 6 TAHUN 2014 (STUDI KASUS DESA KLEPU KECAMATAN KELHO KABUPATEN JEPARA)

Dengan ini menyatakan bahwa:

1. Hasil karya yang saya serahkan ini adalah asli dan belum pernah diajukan untuk mendapatkan gelar keserjanaan baik di Universitas Ahmad Dahlan maupun di institusi pendidikan lainnya.
2. Hasil karya saya ini bukan saduran/terjemahan melainkan merupakan gagasan, rumusan, dan hasil pelaksanaan penelitian/implementasi saya sendiri, tanpa bantuan pihak lain, kecuali arahan pembimbing akademik dan narasumber penelitian.
3. Hasil karya saya ini merupakan hasil revisi terakhir setelah diujikan yang telah diketahui dan disetujui oleh pembimbing.
4. Dalam karya saya ini tidak terdapat karya atau pendapat yang telah ditulis atau dipublikasikan orang lain, kecuali yang digunakan sebagai acuan dalam naskah dengan menyebutkan nama pengarang dan dicantumkan dalam daftar pustaka.

Pernyataan ini saya buat dengan sesungguhnya. Apabila di kemudian hari terbukti ada penyimpangan dan ketidakbenaran dalam pernyataan ini maka saya bersedia menerima sanksi akademik berupa pencabutan gelar yang telah diperoleh karena karya saya ini, serta sanksi lain yang sesuai dengan ketentuan yang berlaku di Universitas Ahmad Dahlan.



## **PERNYATAAN PERSETUJUAN AKSES**

Saya yang bertandatangan dibawah ini :

Nama : Ajib Anjar Fattah

NIM : 1700024147

Email : [ajib1700024147@webmail.uad.ac.id](mailto:ajib1700024147@webmail.uad.ac.id)

Fakultas : Hukum

Program Studi : Ilmu Hukum

Judul Skripsi : PERENCANAAN DAN PELAKSANAAN OTONOMI DESA OLEH KEPALA DESA DAN BADAN PERMUSYAWARATAN DESA DALAM BIDANG PEMBANGUNAN EKONOMI MASYARAKAT DESA MELALUI BUMDes YANG DIBENTUK PASCA UNDANG-UNDANG NOMOR 6 TAHUN 2014 (STUDI KASUS DESA KLEPU KECAMATAN KELING KABUPATEN JEPARA)

Dengan ini saya menyerahkan hak sepenuhnya kepada Pusat Sumber Belajar Universitas Ahmad Dahlan untuk menyimpan, mengatur akses serta melakukan pengelolaan terhadap karya saya ini dengan mengacu pada ketentuan akses tugas akhir elektronik sebagai berikut:

Saya mengijinkan karya tersebut diunggah ke dalam aplikasi Repository Pusat Sumber Belajar Universitas Ahmad Dahlan.

Saya mengijinkan karya tersebut diunggah dalam jurnal ilmiah.

Demikian surat ini saya buat dengan sebenarnya.

Yogyakarta,

Ajib Anjar Fattah

**Mengetahui,**

**Pembimbing**

Prof.Dr. H. Subardjo, S.H, M.Hum.

NIPM :195212032023031100545952

]

## **MOTTO**

### **MOTTO**

**“Bangun kesuksesan dari kegagalan.  
Karena keyakinan, usaha dan do’  
suatu saat pasti akan berakhir bahagia  
atas izin Allah SWT”**

**(Penulis)**

## **PERSEMBAHAN**

**Tugas akhir ini saya persembahkan  
untuk Almamater Universitas Ahmad  
Dahlan dan untuk kedua orang tua.**

## KATA PENGANTAR

*Assalamu 'allaikum wr.wb,*

Alhamdulillah, tiada kata lain selain mengucapkan puji syukur Kepada Allah SWT atas terselesaikannya skripsi ini dengan judul “PERENCANAAN DAN PELAKSANAAN OTONOMI DESA OLEH KEPALA DESA DAN BADAN PERMUSYAWARATAN DESA DALAM BIDANG PEMBANGUNAN EKONOMI MASYARAKAT DESA MELALUI BUMDes YANG DIBENTUK PASCA UNDANG-UNDANG NOMOR 6 TAHUN 2014 (STUDI KASUS DESA KLEPU KECAMATAN KELING KABUPATEN JEPARA)”.

Penulisan skripsi ini merupakan salah satu syarat yang harus dipenuhi untuk mencapai gelar Sarjana pada Fakultas Hukum Jurusan Ilmu Hukum Universitas Ahmad Dahlan.

Penulis menyadari bahwa apa yang ada dalam skripsi ini tidak lepas dari sebuah do'a dan dukungan dari orang-orang terkasih yang telah memberikan motivasi, semangat serta kritik dan saran yang membangun sehingga tercapailah pada akhir yang dinanti-nanti. Oleh karena itu penulis ucapkan terimakasih tulus dari hati kepada :

1. Prof.Dr. Muchlas, M.T selaku Rektor Universitas Ahmad Dahlan, atas segala bentuk motivasi pada seluruh mahasiswa Universitas Ahmad Dahlan.
2. Ibu Dr. Hj, Megawari, S.H., M.Hum selaku Dekan Fakultas Hukum Universitas Ahmad Dahlan yang memberikan support pada kami mahasiswa Fakultas Hukum Universitas Ahmad Dahlan.
3. Ibu Dra.Siti Zulyiah, M.Si. selaku Dosen Pembimbing Akademik yang sudah memberikan dukungan serta motivasi kepada penulis.

4. Bapak Prof.Dr. H. Subardjo, S.H., M.Hum. selaku Dosen Pembimbing Skripsi yang telah memberikan arahan, dukungan dan motivasi dari awal hingga akhir kepada penulis.
5. Seluruh staff pengajar Program Studi Ilmu Hukum Universitas Ahmad Dahlan yang telah mengantarkan saya sampai pada titik akhir.
6. Orang tua, Bapak, Ibu, Kakak serta keluarga tercinta yang telah memberikan motivasi, dukungan materi dan non materi dan selalu mendoakan kesuksesan penulis.
7. Kepada Larisa Dinda Dewi yang telah menjadi support system penulis dari awal kuliah hingga akhir ini, terimakasih telah memberikan dukungan, doa serta warna dalam hidup penulis.
8. Seluruh teman-teman mahasiswa UAD Angkatan 2017 yang berjuang bersama-sama dalam meraih kesuksesan dan mendapatkan gelar S.H. semoga kita selalu sukses dan diperlancar kedepannya.
9. Kepada Narasumber dan pihak-pihak yang telah memberikan informasi untuk membantu penyelesaian skripsi ini.
10. Semua pihak yang tidak dapat penulis sebutkan satu per satu yang telah tulus memberikan do'a dan motivasi sehingga dapat terselesaikannya skripsi ini.

Demikianlah yang dapat penulis sampaikan, tentu saja didalam penulisan skripsi ini masih jauh dari kata sempurna besar harapan penulis agar nantinya bisa menjadi pembelajaran dan menjadi acuan untuk skripsi mendatang agar bisa lebih baik lagi. Terimakasih atas perhatianya.

*Wassalamu'alaikum wr.wb*

Yogyakarta,



Ajib Anjar Fattah

## DAFTAR ISI

|  |                              |
|--|------------------------------|
| <b>HALAMAN JUDUL .....</b>   | <b>i</b>                     |
| <b>HALAMAN PERSETUJUAN.....</b>  | <b>ii</b>                    |
| <b>HALAMAN PENGESAHAN.....</b>   | <b>iv</b>                    |
| <b>MOTTO .....</b>   | <b>v</b>                     |
| <b>PERSEMBAHAN.....</b>  | <b>x</b>                     |
| <b>KATA PENGANTAR.....</b>   | Error! Bookmark not defined. |
| <b>DAFTAR ISI.....</b>   | <b>xiii</b>                  |
| <b>ABSTRAK .....</b>   | <b>xv</b>                    |
| <b>DAFTAR TABEL.....</b>   | <b>xvii</b>                  |
| <b>BAB I PENDAHULUAN.....</b>  | <b>1</b>                     |
| A. Latar Belakang .....  | Error! Bookmark not defined. |
| B. Rumusan Masalah .....   | Error! Bookmark not defined. |
| C. Tujuan Penelitian.....  | Error! Bookmark not defined. |
| D. Manfaat Penelitian.....   | Error! Bookmark not defined. |
| E. Metode Penelitian.....  | Error! Bookmark not defined. |
| <b>BAB II TINJAUAN PUSTAKA.....</b>  | Error! Bookmark not defined. |
| A. Penelitian Terdahulu .....  | Error! Bookmark not defined. |
| B. Tinjauan umum .....   | Error! Bookmark not defined. |
| 1. Pemerintah Daerah.....  | Error! Bookmark not defined. |
| 2. Pemerintah Desa.....  | Error! Bookmark not defined. |
| 3. Pembangunan .....   | Error! Bookmark not defined. |
| 4. Badan Usaha Milik Desa (BUMDes) .....   | Error! Bookmark not defined. |
| <b>BAB III.....</b>  | Error! Bookmark not defined. |
| <b>PERENCANAAN DAN PELAKSANAAN OTONOMI DESA OLEH<br/>KEPALA DESA DAN BADAN PERMUSYAWARATAN DESA DALAM<br/>BIDANG PEMBANGUNAN EKONOMI MASYARAKAT DESA MELALUI<br/>BUMDes YANG DIBENTUK PASCA UU NOMOR 6 TAHUN 2014.....</b> |                              |
| A. Hasil Penelitian.....   | Error! Bookmark not defined. |
| 1. Kondisi Geografis Desa Klepu .....  | Error! Bookmark not defined. |

|  |                                     |
|--|-------------------------------------|
| 2. Kondisi penduduk di Desa Klepu .....  | Error! Bookmark not defined.        |
| 3. Pemerintahan Desa Klepu.....  | Error! Bookmark not defined.        |
| 4. Deskripsi Badan Permusyawaratan Desa ( BPD ) ...  | Error! Bookmark not defined.        |
| 5. Deskripsi Badan Usaha Milik Desa (BUMDes) Klepu .....   | Error!                              |
| Bookmark not defined.  |                                     |
| <b>B. PEMBAHASAN .....</b>   | <b>Error! Bookmark not defined.</b> |
| 1. Perencanaan dan Pelaksanaan Otonomi Desa Oleh Kepala Desa<br>dan Badan Permusyawaratan Desa Dalam Pembangunan Ekonomi<br>Masyarakat Desa Melalui BUMDes.....  | Error! Bookmark not defined.        |
| 2. Hambatan dalam pelaksanaan pembangunan ekonomi<br>masyarakat desa melalui BUMDes yang dialami oleh Kepala Desa<br>dan Badan Permusyawaratan Desa di Desa Klepu Kecamatan Keling<br>Kabupaten Jepara.....                  | Error! Bookmark not defined.        |
| 3. Upaya mengatasi hambatan dalam pelaksanaan pembangunan<br>ekonomi masyarakat desa melalui BUMDes yang dialami oleh<br>Kepala Desa dan Badan Permusyawaratan Desa di Desa Klepu<br>Kecamatan Keling Kabupaten Jepara ..... | Error! Bookmark not defined.        |
| <b>BAB IV KESIMPULAN DAN SARAN.....</b>  | <b>Error! Bookmark not defined.</b> |
| A. Kesimpulan.....   | Error! Bookmark not defined.        |
| B. Saran.....  | Error! Bookmark not defined.        |
| <b>DAFTAR PUSTAKA .....</b>  | <b>Error! Bookmark not defined.</b> |

**PERENCANAAN DAN PELAKSANAAN OTONOMI DESA OLEH  
KEPALA DESA DAN BADAN PERMUSYAWARATAN DESA DALAM  
BIDANG PEMBANGUNAN EKONOMI MASYARAKAT DESA MELALUI  
BUMDes YANG DIBENTUK PASCA UNDANG-UNDANG NOMOR 6  
TAHUN 2014**

**(STUDI KASUS DESA KLEPU KECAMATAN KELING KABUPATEN  
JEPARA)**

**Ajib Anjar Fattah**

**ABSTRAK**

Desa merupakan kesatuan masyarakat hukum yang memiliki batas wilayah yang berwenang mengatur dan mengurus urusan pemerintahan, kepentingan setempat berdasarkan prakarsa masyarakat, yang diakui dan dihormati dalam sistem pemerintah. Penelitian ini bertujuan untuk mengetahui bagaimana perencanaan dan pelaksanaan otonomi desa yang dilakukan oleh Kepala Desa dan BPD dalam pembangunan ekonomi masyarakat desa melalui Program BUMDes.

Metode yang digunakan adalah yuridis empiris pendekatan yang dilakukan untuk mengetahui penelitian hukum mengenai pemberlakuan ketentuan hukum normative secara in action.

Hasil temuan peneliti adalah pelaksanaan program-program melalui BUMDes bertujuan untuk meningkatkan dan mensejahterakan perekonomian masyarakat desa. Ada beberapa faktor penghambat dalam pengembangan otonomi desa dalam program BUMDes salah satunya program simpan pinjam yang macet yang mengakibatkan dana desa menjadi terbagi untuk menutupi kekurangan dan permasalahan, hal tersebut mengakibatkan pembangunan ekonomi dan pemberdayaan masyarakat menjadi terhambat. Guna menangulangi kendala yang ada di desa, Pemerintah Desa dan BPD melakukan beberapa upaya seperti melakukan pendekatan dengan DPR melalui aspirasi-aspirasi, sosialisasi terhadap masyarakat dan mengembangkan program BUMDes yang sudah berjalan untuk menutupi kekurangan dana desa yang macet.

**Kata Kunci :** Perencanaan dan pelaksanaan otomoni desa oleh kepala desa, pembangunan ekonomi mayarakat, masyarakat.

**PLANNING AND IMPLEMENTATION OF VILLAGE AUTONOMY BY  
THE HEAD OF VILLAGE AND THE CONSULTATIVE COMMUNITY IN  
THE ECONOMIC DEVELOPMENT OF THE VILLAGE COMMUNITY  
THROUGH BUMDes WHICH IS FORMED AFTER THE REGULATIONS  
OF NUMBER 6 OF 2014**

**(CASE STUDY IN KLEPU VILLAGE)**

**Ajib Anjar Fattah**

**ABSTRACT**

**Faculty of Law Universitas Ahmad Dahlan**

Village is a unitary entity a legal community that has territorial boundaries that are authorized to regulate and manage government affairs, local interests based on community initiatives, origin rights or traditional rights that are recognized and respected in the government system.

This study aims to determine how the planning and implementation of village autonomy carried out by the Village Head and BPD in the economic development of the village community through the BUMDes Program. As well as revealing the inhibiting and supporting factors in the development of village autonomy in Klepu Village, Keling District, Jepara Regency.

The method used is an empirical juridical approach that is carried out to find out legal research regarding the enforcement or implementation of normative legal provisions in action on certain legal events that occur in society.

The results of the research findings are the implementation of village autonomy carried out by the village government in the economic development of the Klepu Village community through BUMDes with programs, one of which is the stuck saving and loan program which resulted in hampered economic development and community empowerment. In order to overcome the obstacles that exist in the village. The village government and BPD make several efforts such as approaching the DPR through socializing aspirations to the community and developing the BUMDes program that is already running to cover the lack of village funds that are stuck.

**Keywords:** Planning and implementation of village autonomy by the village head, community economic development, community.

## **DAFTAR TABEL**

|   |    |
|---|----|
| Tabel 1 Gambar Peta Desa Klepu.....   | 43 |
| Tabel 2 Gambar Statistik Jumlah Penduduk dan Data Jumlah Penduduk<br>Menurut Jenis Kelamin..... | 44 |
| Tabel 3 Data Pendidikan Penduduk Desa Klepu.....  | 47 |
| Tabel 4 Data Penduduk yang Bekerja dan tidak bekerja.....                                       | 49 |
| Tabel 5 Data Perangkat Desa di Desa Klepu.....  | 50 |
| Tabel 6 Gambar Struktur Organisasi BUMDEs Desa Klepu.....                                       | 60 |