

SKRIPSI

**ANALISIS GUGATAN WARGA NEGARA (*CITIZEN LAWSUIT*)
DI PENGADILAN NEGERI RENGAT
(Studi Perkara Pemberian Izin Pembangunan
Perkebunan Kelapa Sawit)**



Oleh:

SONI SEPTIYANDA

1800024078

Skripsi Ini Disusun Untuk Melengkapi Persyaratan dalam

Memperoleh Sarjana Hukum

FAKULTAS HUKUM

UNIVERSITAS AHMAD DAHLAN

2023

THESIS

**AN ANALYSIS OF CITIZEN LAWSUIT IN RENGAT STATE COURT (A
Case Study on the Granting of Oil Palm Plantation Development Permits)**



Written by:

SONI SEPTIYANDA

1800024078

This thesis submitted as a fulfillment of the requirements to attain the

Bachelor Degree of Legal Studies

FACULTY OF LAW

UNIVERSITAS AHMAD DAHLAN

YOGYAKARTA

2023

HALAMAN PERSETUJUAN

**ANALISIS GUGATAN WARGA NEGARA (*CITIZEN LAWSUIT*)
DI PENGADILAN NEGERI RENGAT
(Studi Perkara Pemberian Izin Pembangunan
Perkebunan Kelapa Sawit)**

Skripsi ini Untuk Melengkapi Persyaratan dalam Memperoleh Gelar

Sarjana Hukum Pada Fakultas Hukum Universitas Ahmad Dahlan

Yogyakarta



Pembimbing,

A handwritten signature in blue ink, appearing to be "Anom Wahyu Asmorojati", written over a horizontal line.

Dr. Anom Wahyu Asmorojati, S.H., M.H

NIP: 197611172003122002

APPROVAL PAGE

**CITIZEN LAWSUIT ANALYSIS IN RENGAT STATE COURT
(Study of Cases Granting Development Permits Oil palm plantation)**

**This thesis submitted as a fulfillment of the requirements to attain the
Bachelor Degree of Legal Studies at Faculty of Law of Universitas Ahmad
Dahlan**



Supervisor,

A handwritten signature in blue ink, appearing to be "Anom Wahyu Asmorojati", written over a horizontal line.

Dr. Anom Wahyu Asmorojati, S.H., M.H

NIP: 197611172003122002

HALAMAN PENGESAHAN

**DIPERINTAHKAN DI DEPAN DEWAN PENGUJI SKRIPSI FAKULTAS
HUKUM UNIVERSITAS AHMAD DAHLAN UNTUK MELENGKAPI
PERSYARATAN DALAM MEMPEROLEH GELAR SARJANA HUKUM**

Pada Tanggal: 16 Juni 2023

DEWAN PENGUJI

Ketua Penguji : Dr Anom Wahyu Asmorojati, S.H., M.H

Anggota Penguji I : Dr Rahmat Muhajir Nugroho, S.H., M.H

Anggota Penguji II : Dr Sobirin Malian, S.H., M.H



Dekan Fakultas Hukum

Universitas Ahmad Dahlan

Dr. Hj. Megawati, S.H., M.Hum
NIM: 195806071986022001

APPROVAL PAGE

**ACCEPTED BY THE EXAMINER BOARD OF FACULTY OF LAW
AHMAD DAHLAN UNIVERSITY TO BE SUBMITTED AS A FULL
FILLMENT OF THE REQUIREMENT TO ATTAIN
BACHELOR OF LAW**

At the Date: 16 June 2023

EXAMINER BOARD

Chairman : Dr Anom Wahyu Asmorojati, S.H., M.H

Examiner I : Dr Rahmat Muhajir Nugroho, S.H., M.H

Examiner II : Dr Sobirin Malian, S.H., M.H

Approved by,

Dean of Faculty of Law

Universitas Ahmad Dahlan

Dr. Hj. Megawati, S.H., M.Hum

NIP: 195806071986022001

PERNYATAAN TIDAK PLAGIAT

Saya yang bertanda tangan di bawah ini :

Nama : Soni Septiyanda
NIM : 1800024078
Fakultas : Hukum
Program Studi : Ilmu Hukum
Judul Skripsi : Analisis Gugatan Warga Negara (*Citizen Lawsuit*)
Di Pengadilan Negeri Rengat (Studi Perkara
Pemberian Izin Pembangunan Perkebunan Kelapa
Sawit)

Dengan ini menyatakan bahwa :

1. Hasil karya yang saya serahkan ini adalah asli dan belum pernah diajukan untuk mendapatkan gelar kesarjanaan baik di Universitas Ahmad Dahlan maupun di Institusi Pendidikan lainnya.
2. Hasil karya saya ini bukan saduran/terjemahan melainkan merupakan gagasan, tanpa bantuan pihak lain pelaksanaan penelitian saya sendiri tanpa bantuan pihak lain, kecuali arahan pembimbing akademik dan narasumber penelitian.
3. Hasil karya saya ini merupakan hasil revisi terakhir setelah diujikan yang telah diketahui dan disetujui oleh pembimbing.
4. Dalam karya saya ini tidak terdapat karya atau pendapat yang telah ditulis atau dipublikasikan orang lain, kecuali yang digunakan sebagai acuan dalam naskah dengan menyebutkan nama pengarang dan dicantumkan dalam daftar pustaka.

Pernyataan ini saya buat dengan sesungguhnya. Apabila di kemudian hari terbukti ada penyimpangan dan ketidak benaran dalam pernyataan ini maka saya bersedia menerima sanksi akademik berupa pencabutan gelar yang telah diperoleh karena saya ini, serta sanksi lain yang sesuai dengan ketentuan yang berlaku di Universitas Ahmad Dahlan.

Yogyakarta,


Soni Septiyanda
1800024078



PERNYATAAN PERSETUJUAN AKSES

Saya yang bertanda tangan di bawah ini :

Nama : Soni Septiyanda
NIM : 1800024078
Fakultas : Hukum
Program Studi : Ilmu Hukum
Judul Skripsi : Analisis Gugatan Warga Negara (*Citizen Lawsuit*)
Di Pengadilan Negeri Rengat (Studi Perkara
Pemberian Izin Pembangunan Perkebunan Kelapa
Sawit)

Dengan ini saya menyerahkan hak sepenuhnya kepada pusat Sumber Belajar Universitas Ahmad Dahlan untuk menyimpan, mengatur akses serta melakukan pengelolaan terhadap karya saya ini dengan mengacu pada ketentuan akses tugas akhir elektronik sebagai berikut:



Saya mengizinkan karya tersebut diunggah ke dalam aplikasi Repository Pusat Sumber Belajar Universitas Ahmad Dahlan.

Demikian Pernyataan ini saya buat dengan sebenarnya.

Yogyakarta,



Soni Septiyanda
1800024078

Mengetahui,
Pembimbing



Dr. Anom Wahyu Asmorojati, S.H.,M.H
NIP. 197911172003122003

HALAMAN MOTTO

Motto

Dan boleh jadi kamu membenci sesuatu tetapi ia baik bagimu, dan boleh jadi kamu menyukai sesuatu tetapi ia buruk bagimu, dan Allah mengetahui dan kamu tidak mengetahui (QS Al-Baqarah: 216)

Sesungguhnya bersama kesukaran itu ada kemudahan. Karena itu bila kau telah selesai (mengerjakan yang lain) dan kepada Tuhan, berharaplah (QS Al-Insyirah: 6-8)

HALAMAN PERSEMBAHAN

Tugas akhir ini penulis mempersembahkan untuk orang-orang yang di sayang:

Kedua orang tua saya, bapak tersayang yang penulis cintai dan banggakan Bakhtiar, Ibunda tercinta saya Syafridah. Terimakasih telah berjuang membesarkan dan memberikan kehidupan yang layak. Terimakasih telah memberikan suatu kebahagiaan disetiap harinya. Dan terimakasih juga atas kerja keras Bapak dan Mak dalam mencari rezeki untuk membiayai penulis selama melaksanakan pendidikan di Yogyakarta. Dan sekali lagi penulis sangat menyayangi mak dan bapak.

KATA PENGANTAR

Alhamdulillah, segala puji syukur kehadirat Allah SWT yang telah memberikan rahmat dan hidayah-Nya, sehingga penulis dapat menyelesaikan skripsi yang berjudul “Analisis Gugatan Warga Negara (*Citizen Lawsuit*) Di Pengadilan Negeri Rengat (Studi Perkara Pemberian Izin Pembangunan Perkebunan Kelapa Sawit)” dengan lancar dan baik.

Selama dalam proses pengerjaan skripsi ini tidak terlepas dari bimbingan dan dukungan dari berbagai pihak, sehingga pada akhirnya skripsi ini dapat selesai. Sehubungan dengan selesainya skripsi ini, dengan hormat penulis mengucapkan terima kasih yang sebesar-besarnya kepada:

1. Dr. Muchlas, M.T. selaku Rektor Universitas Ahmad Dahlan Yogyakarta, atas dukungan dan motivasi ilmu dari beliau kepada penulis untuk tekun dalam menyelesaikan skripsi ini.
2. Dr. Megawati, S.H., Hum. selaku Dekan Fakultas Hukum Universitas Ahmad Dahlan Yogyakarta, atas segala ilmu dan motivasi sehingga skripsi ini dapat selesai.
3. Dr. Anom Wahyu Asmorojati, S.H., M.H. selaku Dosen Pembimbing Skripsi yang telah memberikan ilmu, motivasi, dan penuh kesabaran memberikan bimbingan dan pengarahan kepada penulis selama pengerjaan skripsi ini, sehingga skripsi ini dapat terselesaikan dengan baik.
4. Seluruh Dosen Fakultas Hukum Universitas Ahmad Dahlan Yogyakarta yang telah memberikan ilmu pengetahuan yang berguna bagi penulis selama menempuh studi.

5. Seluruh karyawan di Fakultas Hukum Universitas Ahmad Dahlan Yogyakarta khususnya bagian staf administrasi dan tata usaha yang telah membantu untuk kelancaran administrasi selama penulis menempuh studi.
6. Teman Teman Penulis, Allif, Nazi, Calvin, Syaidina, Farhan, Winda, Erwin, Fajar, Nia, Santri, Goara, Dehan, Rio, Irma Dwi, Hasyin, Yoga, Vindo, Iyo, Ricky. Terimakasih sudah memberikan semangat dan dukungan.
7. Seluruh teman teman UAD Angkatan 2018 yang masih berjuang dan meraih kesuksesan dan mendaoat gelar S,H. semoga kita semua sukses dunia dan Akhirat.

Penulis menyadari bahwa tulisan ini tidak luput dari kekurangan sehingga kritik dan saran yang bersifat membangun akan diterima dengan lapang dada demi kesempurnaan tulisan ini. Harapannya semoga tulisan ini dapat bermanfaat bagi semua pihak. Akhir kata, penulis mohon maaf atas segala salah dan khilaf dalam penulisan skripsi ini karena sesungguhnya kesempurnaan hanya milik Allah SWT.

Yogyakarta, 05 Maret 2023



Soni Septiyanda
1800024078

DAFTAR ISI

SKRIPSI	i
THESIS	ii
HALAMAN PERSETUJUAN	iii
APPROVAL PAGE	iv
HALAMAN PENGESAHAN	v
APPROVAL PAGE	vi
PERNYATAAN ANTI PLAGIARISME	vii
PERNYATAAN BEBAS AKSES	viii
HALAMAN MOTTO	ix
PERSEMBAHAN	x
KATA PENGANTAR	xi
DAFTAR ISI	xiii
ABSTRAK	xv
ABSTRACT	xvi
BAB I PENDAHULUAN	
A. Latar Belakang Masalah.....	1
B. Rumusan Masalah	8
C. Tujuan Penelitian	9
D. Manfaat Penelitian	9
E. Metode Penelitian.....	10
1. Jenis Penelitian	10

2. Sumber Data dan Bahan Hukum.....	11
3. Metode Pengumpulan Data	13
4. Metode Pendekatan	14
5. Metode Analisis Data	14
BAB II TINJAUAN PUSTAKA	16
A. Penelitian Terdahulu	16
B. Kerangka Teori.	23
1. Teori Pertanggungjawaban	25
2. Teori Lingkungan Hidup.....	24
3. Teori Perbuatan Melawan Hukum	48
BAB III ANALISIS GUGATAN WARGA NEGARA (CITZEN LAWSUIT) DI PENGADILAN NEGERI RENGAT (STUDI PERKARA PEMBERIAN IZIN PEMBANGUNAN PERKEBUNAN KELAPA SAWIT).....	55
A. Penjelasan Umum Mengenai <i>Citizen Lawsuit</i>	55
B. Kedudukan Hukum Dalam Proses Pengajuan Gugatan Warga Negara <i>(citizen lawsuit)</i>	75
C. Pertimbangan Majelis Hakim Pengadilan Negeri Rengat dalam Putusan Perkara Gugatan Warga Negara (<i>Citizen Lawsuit</i>) Di Pengadilan Negeri..	86
BAB IV KESIMPULAN DAN SARAN	101
A. Kesimpulan	101
B. Saran	102
DAFTAR PUSTAKA	103
LAMPIRAN.....	107

**ANALISIS GUGATAN WARGA NEGARA (*CITIZEN LAWSUIT*) DI
PENGADILAN NEGERI RENGAT (Studi Perkara Pemberian Izin
Pembangunan Perkebunan Kelapa Sawit)**

Soni Septiyanda
Fakultas Hukum Universitas Ahmad Dahlan

ABSTRAK

Gugatan Warga Negara (*Citizen Lawsuit*) merupakan gugatan Warga Negara kepada Negara yang lalai terhadap kewajiban yang harus dilakukan oleh Negara. Tujuan dari penelitian ini yaitu untuk mengetahui bagaimana kedudukan hukum dalam proses pengajuan Gugatan Warga Negara (*Citizen Lawsuit*) terhadap perbuatan melawan hukum yang dilakukan oleh Pejabat Pemerintah dan untuk mengetahui pertimbangan majelis hakim Pengadilan Negeri Rengat dalam putusan perkara Gugatan Warga Negara (*Citizen Lawsuit*) di Pengadilan Rengat.

Metode yang digunakan dalam penelitian ini yaitu metode Penelitian yuridis empiris dengan melakukan pendekatan perundang-undangan dan melakukan wawancara dengan informan. Sumber data yang digunakan adalah sumber data sekunder dan primer yang diperoleh dari baham hukum primer, sekunder, dan tersier. Metode pengumpulan data dilakukan dengan cara studi kepustakaan yang kemudian dianalisis secara deskriptif kualitatif

Hasil penelitian ini menunjukkan bahwa kedudukan hukum dalam melakukan Gugatan *Citizen Law suit* harus warga negara yang mendapatkan kerugian atas kebijakan Pemerintah dimana warga negara tersebut harus bertempat tinggal di wilayah objek yang menjadi permasalahan atas kebijakan dan atau kelalaian Pemerintah atas tanggung jawab nya hal demikian sejalan dengan teori tanggung jawab dan perbuatan melawan hukum, sesuatu kelalaian dapat dikatakan sebagai perbuatan melawan hukum dan sudah terpenuhi kedudukan hukum dalam melakukan gugatan citizen lawsuit. Gugatan Citizen Lawsuit oleh Penggugat ke Pengadilan Negeri Rengat dikabulkan oleh Pengadilan Negeri Rengat akan tetapi anggota Hakim II berbeda pendapat dengan Hakim lainnya dalam pertimbangannya, yaitu terletak pada kewenangan mengadili pokok perkara, Hakim II dalam pertimbangannya yang berwenang adalah Pengadilan Tata Usaha Negara sedangkan Hakim lainnya menyatakan bahwa yang berwenang adalah Pengadilan Negeri Rengat, sejalan dengan teori hukum lingkungan bahwa hal demikian diatur oleh pemerintah dengan hukum publik oleh sebab itu yang berwenang mengadili adalah Pengadilan Tata Usaha Negara

Kata Kunci: *Citizen Law Suit*, Pengadilan Negeri, Pengadilan Tata Usah Negara

AN ANALYSIS OF CITIZEN LAWSUIT IN RENGAT STATE COURT (A Case Study on the Granting of Oil Palm Plantation Development Permits)

Soni Septiyanda
Fakultas Hukum Universitas Ahmad Dahlan

ABSTRACT

Citizen Lawsuit is a lawsuit against the state that is deemed negligent and unable to fulfill its obligations towards the citizen. The purpose of this study is to determine the legal position in the process of filing a citizen lawsuit against unlawful acts committed by government officials and to determine the considerations of the panel of judges in the decision of the citizen lawsuit case at the Rengat District Court.

This study was conducted using empirical legal research method by taking a statutory approach and conducting interviews with informants. The data sources consisted of secondary and primary data sources obtained from primary, secondary, and tertiary legal materials. The data collection method was carried out by library research which was then analyzed using descriptive qualitative analysis method.

The results of this study indicate that to file a citizen lawsuit, the citizen must be at a disadvantage position due to the policy of the government and the negligence of the government to fulfill its responsibility. In addition, the citizen must also reside in the area where the problem occurs. This is in line with the theory of responsibility and unlawful acts. Any negligence can be said to be an unlawful act and thus the legal standing of a citizen lawsuit can be considered fulfilled if there any negligence involved. The citizen lawsuit by the plaintiff to the Rengat District Court was granted, but the judge II made a different consideration that the authority to adjudicate the principal case belonged to the State Administrative Court while the other judges considered that the authority fell into the Rengat District Court. According to the theory of environmental law, such matters are regulated by the government under public law and therefore the authority to adjudicate belongs the State Administrative Court.

Keywords: Citizen Lawsuit, District Court, State Administrative Court

