

SKRIPSI

**PERAN DEWAN HAK ASASI MANUSIA PERSERIKATAN BANGSA-
BANGSA TERHADAP PELANGGARAN HAK ASASI MANUSIA
KEPADA ETNIS UYGHUR DI XINJIANG**



Oleh:

Dita Riyanti

1700024197

**Skripsi ini Disusun Untuk Melengkapi Persyaratan
dalam Memperoleh Gelar Sarjana Hukum**

FAKULTAS HUKUM

UNIVERSITAS AHMAD DAHLAN

YOGYAKARTA

TAHUN 2023/2024

THESIS

**THE ROLE OF THE HUMAN RIGHTS COUNCIL OF THE UNITED
NATIONS ON HUMAN RIGHTS VIOLATIONS AGAINST THE
UYGHURS IN XINJIANG**



Written by:

Dita Riyanti

1700024197

**This Thesis is Submitted as a Fulfillment of the Requirements
to Attain the Bachelor of Law**

FACULTY OF LAW

UNIVERSITAS AHMAD DAHLAN

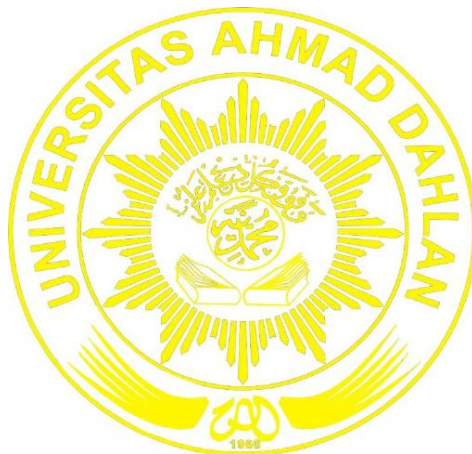
YOGYAKARTA

2023/2024

HALAMAN PERSETUJUAN PEMBIMBING

**PERAN DEWAN HAK ASASI MANUSIA PERSERIKATAN BANGSA-
BANGSA TERHADAP PELANGGARAN HAK ASASI MANUSIA
KEPADA ETNIS UYGHUR DI XINJIANG**

**Skripsi ini untuk Melengkapi Persyaratan dalam Memperoleh Gelar Sarjana
Hukum Pada Fakultas Hukum Universitas Ahmad Dahlan**



Pembimbing

A handwritten signature in blue ink, which appears to be "Wita Setyaningrum", is written over a horizontal blue line.

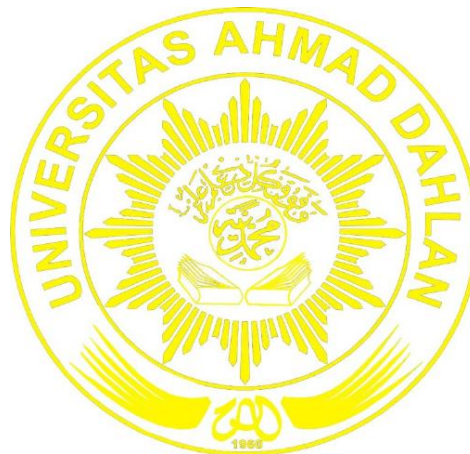
Wita Setyaningrum, S.H., LL.M.

NIPM: 198402232012080111071854

SUPERVISOR APPROVAL PAGE

**THE ROLE OF THE HUMAN RIGHTS COUNCIL OF THE UNITED
NATIONS ON HUMAN RIGHTS VIOLATIONS AGAINST THE
UYGHURS IN XINJIANG**

**This Thesis Submitted as a Fulfillment of the Requirements to Attain the
Bachelor Degree of Law at Faculty of Law Universitas Ahmad Dahlan**



Supervisor

A handwritten signature in blue ink, appearing to read "Wita Setyaningrum", is written over a horizontal line.

Wita Setyaningrum, S.H., LL.M.

NIPM: 198402232012080111071854

HALAMAN PENGESAHAN

**DIPERTAHANKAN DI DEPAN DEWAN PENGUJI SKRIPSI FAKULTAS
HUKUM UNIVERSITAS AHMAD DAHLAN UNTUK MELENGKAPI
PERSYARATAN DALAM MEMPEROLEH GELAR SARJANA HUKUM**

Pada Tanggal: 08 November 2023

DEWAN PENGUJI

Ketua Penguji : Wita Setyaningrum, S.H., LL.M.
Anggota Penguji I : Dr. Rahmat Muhajir Nugroho, S.H., M.H.
Anggota Penguji II : Muhammad Nur, S.H., M.H.



Mengesahkan,

Dekan Fakultas Hukum

Universitas Ahmad Dahlan



Dr. Megawati, S.H., M.Hum.

NIPM : 195806072023090100584069

APPROVAL PAGE

**EXAMINED BEFORE THE EXAMINER BOARD OF FACULTY OF LAW
UNIVERSITAS AHMAD DAHLAN AS A FULLFILLMENT OF THE
REQUIREMENTS TO ATTAIN BACHELOR OF LAW**

At the Date: 8 November 2023

THE EXAMINER BOARD

Chairman : Wita Setyaningrum, S.H., LL.M.
Examiner I : Dr. Rahmat Muhajir Nugroho, S.H., M.H.
Examiner II : Muhammad Nur, S.H., M.H.



Approved by,

Dean of Faculty of Law

Universitas Ahmad Dahlan



Dr. Megawati, S.H., M.Hum.

NIPM : 195806072023090100584069

PERNYATAAN TIDAK PLAGIAT

Saya yang bertanda tangan di bawah ini:

Nama : Dita Riyanti
NIM : 1700024197
Email : dita1700024197@webmail.uad.ac.id
Fakultas : Hukum
Program Studi : Ilmu Hukum
Judul Skripsi : Peran Dewan Hak Asasi Manusia Perserikatan Bangsa-Bangsa Terhadap Pelanggaran Hak Asasi Manusia Kepada Etnis Uyghur Di Xinjiang

Dengan ini menyatakan bahwa:

1. Hasil karya yang saya serahkan ini adalah asli dan belum pernah diajukan untuk mendapatkan gelar keserjanaan baik di Universitas Ahmad Dahlan maupun di institusi pendidikan lainnya.
2. Hasil karya saya ini bukan saduran/terjemahan melainkan merupakan gagasan, rumusan, dan hasil pelaksanaan penelitian/implementasi saya sendiri, tanpa bantuan pihak lain, kecuali arahan pembimbing akademik dan narasumber penelitian.
3. Hasil karya saya ini merupakan hasil revisi terakhir setelah diujikan yang telah diketahui dan disetujui oleh pembimbing.
4. Dalam karya saya ini tidak terdapat karya atau pendapat yang ditulis atau dipublikasikan orang lain, kecuali yang digunakan sebagai acuan dalam naskah dengan menyebutkan nama pengarang dan dicantumkan dalam daftar pustaka.

Pernyataan ini saya buat dengan sesungguhnya. Apabila di kemudian hari terbukti ada penyimpangan dan ketidakbenaran dalam pernyataan ini maka saya bersedia menerima sanksi akademik berupa pencabutan gelar yang diperoleh karena karya saya ini, serta sanksi lain yang sesuai dengan ketentuan yang berlaku di Universitas Ahmad Dahlan.

Yogyakarta, 27 Juli 2024



Dita Riyanti

PERNYATAAN PERSETUJUAN AKSES

Saya yang bertanda tangan di bawah ini:

Nama : Dita Riyanti

NIM : 1700024197

Email :

dita1700024197@webmail.uad.ac.id

Fakultas : Hukum

Program Studi : Ilmu Hukum

Judul Tugas Akhir : Peran Dewan Hak Asasi Manusia Perserikatan Bangsa-Bangsa Terhadap Pelanggaran Hak Asasi Manusia Kepada Etnis Uyghur Di Xinjiang

Dengan ini saya menyerahkan hak *Sepenuhnya* kepada Pusat Sumber Belajar Universitas Ahmad Dahlan untuk menyimpan, mengatur akses serta melakukan pengelolaan terhadap karya saya ini dengan mengacu pada ketentuan akses tugas akhir elektronik sebagai berikut (beri tanda pada kotak):

- Saya mengizinkan karya tersebut diunggah ke dalam aplikasi Repository Pusat Sumber Belajar Universitas Ahmad Dahlan.
- Saya mengizinkan karya tersebut diunggah ke dalam jurnal ilmiah.

Demikian pernyataan ini saya buat dengan sebenarnya.

Yogyakarta, 27 Juli 2019



Dita Riyanti

Tanda tangan & nama terang mahasiswa

Mengetahui,

Pembimbing



Wita Setyaningrum, S.H., LL.M.

Tanda tangan & nama pembimbing

MOTTO

يَرْفَعُ اللَّهُ فَاَنْتَشُرُوْا لَكُمْ وَاِذَا قِيْلَ اَنْتَشُرُوْا يَفْسَحِ اللّٰهُ فَاَفْسَحُوْا ءَاْمَنُوْا اِذَا قِيْلَ لَكُمْ تَفَسَّحُوْا فِى الْمَجْلِسِ يَاۤئِهَا الَّذِيْنَ
بِمَا تَعْمَلُوْنَ حَبِيْرٌ دَرَجٰتٍ وَّاللّٰهُ اُوْتُوْا الْعِلْمَ ءَاْمَنُوْا مِنْكُمْ وَالَّذِيْنَ اَلَّذِيْنَ

“Wahai orang-orang yang beriman! apabila dikatakan kepadamu, “berilah kelapangan didalam majelis-majelis”, maka lapangkanlah, niscaya Allah akan memberi kelapangan untukmu. Dan apabila dikatakan, “berdirilah kamu”, maka berdirilah, niscaya Allah akan mengangkat (derajat) orang-orang beriman diantaramu dan orang-orang yang diberi ilmu beberapa derajat. Dan Allah Maha Mengetahui terhadap apa yang kamu kerjakan” (Q.S. 58: 11)

اِحْرَصْ عَلٰى مَا يَنْفَعُكَ وَاَسْتَعِنْ بِاللّٰهِ وَلَا تَعْجِزْ

“Bersemangatlah melakukan hal yang bermanfaat untukmu dan meminta tolonglah kepada Allah, serta janganlah engkau malas” (H.R. Muslim)

HALAMAN PERSEMBAHAN

Penulisan Skripsi ini saya persembahkan kepada :

- 1. Kepada Allah SWT yang telah memberikan kelancaran serta kemudahan hingga sampai pada tahap ini*
- 2. Kedua orang tua saya tercinta Ayahanda Dariyana dan Ibunda Mukarti yang selalu memberikan support dan nasihat serta yang merawat dan menjaga saya hingga saat ini*
- 3. Adek saya Amelia Audi Kumalasari yang juga selalu mendukung saya*
- 4. Almamaterku tercinta Fakultas Hukum Universitas Ahmad Dahlan*

KATA PENGANTAR



Assalamu'alaikum Warahmatullahi Wabarakatuh

Puji syukur penulis sampaikan atas rahmat dan karunia dari Allah SWT atas segala nikmat dan karunia-Nya sehingga penulis dapat menyelesaikan penyusunan skripsi ini sebagai tugas akhir guna memperoleh gelar Sarjana Hukum di Fakultas Hukum Universitas Ahmad Dahlan, dengan judul **“PERAN DEWAN HAK ASASI MANUSIA PERSERIKATAN BANGSA-BANGSA TERHADAP PELANGGARAN HAK ASASI MANUSIA KEPADA ETNIS UYGHUR DI XINJIANG”**.

Dalam menyelesaikan skripsi ini, penulis memperoleh bantuan serta bimbingan dari berbagai pihak, sehingga penyusunan skripsi ini dapat berjalan dengan lancar. Dalam kesempatan ini, penulis mengucapkan terima kasih yang sebesar-besarnya kepada :

1. Bapak Prof. Dr. Muchlas, M.T., selaku Rektor Universitas Ahmad Dahlan yang telah memberi kesempatan kepada penulis untuk menimba ilmu di lembaga ini.
2. Ibu Dr. Megawati, S.H., M.Hum., selaku Dekan Fakultas Hukum Universitas Ahmad Dahlan yang telah memberikan kemudahan dalam pengesahan dan perizinan penelitian.
3. Ibu Wita Setyaningrum, S.H., LL.M., selaku Wakil Dekan Bidang Sumber Daya Manusia, Keuangan Kehartabendaan, dan Administrasi Umum Fakultas

Hukum sekaligus sebagai Dosen Pembimbing Skripsi yang telah memberikan arahan, motivasi, nasehat, serta ilmu yang luar biasa kepada penulis, sehingga dapat menyusun serta menyelesaikan skripsi ini.

4. Bapak Nurul Satria Abdi, S.H., M.H., selaku Wakil Dekan Bidang AIK, Akademik dan Kemahasiswaan Fakultas Hukum sekaligus Dosen Bimbingan Akademik yang telah memberikan arahan, bimbingan, motivasi, serta ilmu yang telah diberikan kepada penulis.
5. Bapak Fauzan Muhammadi, Lc., LL.M., selaku Ketua Program Studi Fakultas Hukum yang telah memberikan kemudahan, waktu, bimbingan, dan dorongan terhadap penulis.
6. Bapak dan Ibu Dosen serta Karyawan Fakultas Hukum Universitas Ahmad Dahlan Yogyakarta.
7. Kepada kedua orang tua penulis, Bapak Dariyana, Ibu Mukarti, serta adik saya Amelia Audi Kumalasari yang telah memberikan semangat, dukungan, doa, serta motivasi terhadap penulis dalam menyelesaikan skripsi ini.
8. Kepada Budhe Sunar yang telah memberikan semangat serta dukungan kepada penulis dalam menyelesaikan skripsi ini.
9. Kepada saudari-saudari saya, Restu Kristiyanti, Wulandari, Endah Suryanti, Mustiwi Ariyanti beserta kakak-kakak ipar saya yang telah memberikan dukungan serta motivasi kepada penulis dalam menyelesaikan skripsi ini.
10. Kepada sahabat saya, Nadia Deni Merliana, S.H. dan Rafikah Isnia Auliawati Gumilar, S.H. yang telah memberikan motivasi, semangat serta pengalaman selama berkuliah di Universitas Ahmad Dahlan.

11. Kepada keluarga besar IMM FH UAD, Ramada FM UAD, dan BEM UAD Kemensospem yang tidak bisa saya sebut satu persatu, terimakasih atas waktu, pengalaman serta dukungan selama ini.
12. Teman-teman angkatan 2017 atas dukungan serta kebersamaan selama kuliah di Universitas Ahmad Dahlan.
13. Penulis juga mengucapkan terima kasih kepada semua pihak yang telah terlibat dalam proses penyusunan skripsi ini, yang tidak dapat penulis sebut namanya satu persatu tanpa mengurangi rasa hormat.

Semoga segala bantuan yang telah diberikan kepada penulis menjadi amal tersendiri dari Allah SWT. Penulis juga menyadari masih terdapat kekurangan dalam pengerjaan skripsi ini, untuk itu saran dan kritik selalu penulis harapkan agar lebih baik lagi. Akhir kata semoga skripsi ini dapat memberikan pengetahuan baru bagi kita semua, Amin.

Wassalamu'alaikum Warahmatullahi Wabarakatuh

Yogyakarta, 27 Juli 2024



Dita Riyanti

DAFTAR ISI

HALAMAN PERSETUJUAN PEMBIMBING.....	ii
HALAMAN PENGESAHAN.....	iv
HALAMAN TIDAK PLAGIAT.....	vi
HALAMAN PERSETUJUAN AKSES.....	vii
HALAMAN MOTTO.....	viii
HALAMAN PERSEMBAHAN.....	ix
KATA PENGANTAR.....	x
DAFTAR ISI.....	xiii
ABSTRAK	xv
DAFTAR GAMBAR	xvii
BAB I	1
A....Latar Belakang Masalah.....	1
B....Rumusan Masalah.....	7
C....Tujuan Penelitian.....	7
D....Manfaat Penelitian.....	8
E....Metode Penelitian.....	9
1....Jenis Penelitian.....	9
2....Sumber Data.....	10
3....Metode Pengumpulan Data.....	11
4....Analisis Data.....	11
BAB II.....	12
A.... Penelitian Terdahulu.....	12

B.... Kerangka Konseptual.....	16
1....Batasan istilah.....	16
2....Kerangka Teori.....	46
BAB III.....	54
A....Bentuk Pelanggaran yang dilakukan oleh Pemerintah Tiongkok Terhadap Etnis Uyghur.....	54
B.... Perlindungan Yang Diatur Dalam ICCPR Dalam Mencegah Dan Menyelesaikan Pelanggaran HAM Terhadap Etnis Uyghur.....	75
C....Peran Dewan HAM Dalam Menyelesaikan Pelanggaran HAM Yang Terjadi Kepada Etnis Uyghur.....	87
BAB IV PENUTUP.....	101
A.... Kesimpulan	101
B.... Saran	102
DAFTAR PUSTAKA.....	104

**PERAN DEWAN HAK ASASI MANUSIA PERSERIKATAN BANGSA-
BANGSA TERHADAP PELANGGARAN HAK ASASI MANUSIA
KEPADA ETNIS UYGHUR DI XINJIANG**

ABSTRAK

Dita Riyanti

Pelanggaran HAM di Tiongkok merupakan sebagian permasalahan internal berupa diskriminasi bahasa, kebudayaan serta keyakinan. Diskriminasi yang terjadi di Xinjiang merupakan salah satu bentuk pelanggaran HAM yang dilakukan Tiongkok dengan melakukan penahanan sewenang-wenang terhadap etnis Uyghur dengan dalih melawan terorisme dan ekstrimisme.

Penelitian ini membahas tiga permasalahan pokok yaitu yang pertama, bagaimana bentuk pelanggaran HAM yang dilakukan oleh Pemerintah Tiongkok kepada etnis Uyghur; yang kedua, bagaimana perlindungan yang diatur dalam Konvensi Hak Sipil dan Politik untuk mencegah dan menyelesaikan pelanggaran HAM terhadap etnis Uyghur; serta yang ketiga bagaimana peran Dewan HAM dalam menyelesaikan permasalahan terhadap pelanggaran hak asasi manusia terhadap etnis Uyghur. Metode penelitian yang digunakan menggunakan hukum yuridis normatif (*normative legal research*) dengan menggunakan bahan hukum primer, sekunder dan tersier. Teknik pengumpulan data dilakukan dengan studi kepustakaan, serta melakukan analisa data menggunakan pendekatan yuridis kualitatif.

Hasil penelitian ini ditemukan bahwa pelanggaran HAM oleh Pemerintah Tiongkok kepada etnis Uyghur dilakukan secara sistematis meliputi pembatasan praktik keagamaan, penahanan sewenang-wenang, diskriminasi aspek ekonomi, pelanggaran hak perempuan dan anak, serta diskriminasi ras. Badan PBB seperti Dewan HAM PBB diharapkan mampu mengambil peran untuk menyelesaikan permasalahan di Xinjiang. Sejauh ini Tindakan yang dilakukan Dewan HAM PBB yaitu dengan memberikan kritik serta kecaman kepada Pemerintah Tiongkok hingga tahun 2020. Dengan adanya laporan yang diterbitkan Komisioner Tinggi PBB terkait dugaan pelanggaran HAM mengungkap bahwa pelanggaran HAM di Xinjiang harus segera diselesaikan. Maka OHCHR telah mengumpulkan informasi beserta laporan pelanggaran HAM dengan melakukan kunjungan ke Tiongkok yang menghasilkan pembahasan terkait penanganan isu HAM.

Kata Kunci : *Pelanggaran HAM; Etnis Uyghur; Dewan HAM PBB.*

**THE ROLE OF THE HUMAN RIGHTS COUNCIL OF THE UNITED
NATIONS ON HUMAN RIGHTS VIOLATIONS AGAINST THE UYGHURS
IN XINJIANG**

ABSTRACT

Dita Riyanti

Human rights violations in China are partly internal problems in the form of language, culture and belief discrimination. Discrimination that occurs in Xinjiang is one form of human rights violations committed by China by arbitrarily detaining ethnic Uyghurs under the pretext of fighting terrorism and extremism.

This research discusses three main problems, namely the first, how the form of human rights violations committed by the Chinese Government against ethnic Uyghurs; the second, how the protection provided for in the Convention on Civil and Political Rights to prevent and resolve human rights violations against ethnic Uyghurs; and the third is how the role of the Human Rights Council in resolving problems against human rights violations against ethnic Uyghurs. The research method used is normative legal research using primary, secondary and tertiary legal materials. Data collection techniques are carried out by literature study, and analyzing data using a qualitative juridical approach.

The results of this study found that human rights violations by the Chinese Government against ethnic Uyghurs were carried out systematically including restrictions on religious practice, arbitrary detention, discrimination in economic aspects, violations of women's and children's rights, and racial discrimination. UN bodies such as the UN Human Rights Council are expected to be able to take a role in solving problems in Xinjiang. So far, the action taken by the UN Human Rights Council is to criticize and condemn the Chinese Government until 2020. With the report issued by the UN High Commissioner regarding alleged human rights violations, it was revealed that human rights violations in Xinjiang must be resolved immediately. So OHCHR has collected information along with reports of human rights violations by conducting visits to China which resulted in discussions related to handling human rights issues.

Keywords: Human Rights Violations; Ethnic Uyghur; UN Human Rights Council.

HALAMAN GAMBAR

Gambar 1. Lokasi Penahanan etnis Uyghur di Kamp Konsentrasi..... 61

Gambar 2. Statistika Demografi etnis Han dan Uyghur di Xinjiang..... 68

Gambar 3. Populasi Penduduk Xinjiang oleh Adrian Zenz..... 71

