

**UPAYA KOERSIF PEMBINAAN GELANDANGAN
DAN PENGEMIS OLEH DINAS SOSIAL
DAERAH ISTIMEWA YOGYAKARTA**

SKRIPSI



Oleh :

Risky Lutvi Faturohman 1900009038

**PROGRAM STUDI PENDIDIKAN PANCASILA DAN KEWARGANEGARAAN
FAKULTAS DAN KEGURUAN ILMU PENDIDIKAN
UNIVERSITAS AHMAD DAHLAN**

2024

**UPAYA KOERSIF PEMBINAAN GELANDANGAN
DAN PENGEMIS OLEH DINAS SOSIAL
DAERAH ISTIMEWA YOGYAKARTA**

SKRIPSI

Diajukan kepada Fakultas Keguruan dan Ilmu Pendidikan
Universitas Ahmad Dahlan untuk Memenuhi Persyaratan Memperoleh
Gelar Sarjana pendidikan



Oleh :

Risky Lutvi Faturhman

1900009038

**PROGRAM STUDI PENDIDIKAN PANCASILA DAN KEWARGANEGARAAN
FAKULTAS DAN KEGURUAN ILMU PENDIDIKAN
UNIVERSITAS AHMAD DAHLAN
2024**

SKRIPSI

UPAYA KOERSIF PEMBINAAN GELANDANGAN DAN PENGEMIS OLEH DINAS SOSIAL DAERAH ISTIMEWA YOGYAKARTA

dipersiapkan dan disusun oleh

Risky Lutvi Faturohman
1900009038

telah disetujui oleh
Dosen Pembimbing Skripsi
Program Studi Pendidikan Pancasila dan Kewarganegaraan,
Fakultas Keguruan dan Ilmu Pendidikan,
Universitas Ahmad Dahlan
dan dinyatakan telah memenuhi
syarat untuk diujikan

Dosen Pembimbing,



Dr. Triwahyuningsih, M.Hum
NIY 6091101

SKRIPSI
UPAYA KOERSIF PEMBINAAN GELANDANGAN
DAN PENGEMIS OLEH DINAS SOSIAL
DAERAH ISTIMEWA YOGYAKARTA

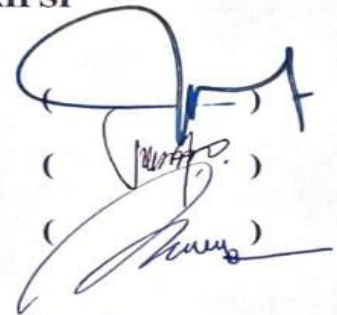
disiapkan dan disusun oleh

Risky Lutvi Faturohman 1900009038

telah dipertahankan di depan
Panitia Penguji Skripsi Fakultas Keguruan dan Ilmu Pendidikan
Universitas Ahmad Dahlan pada tanggal
dan dinyatakan telah memenuhi persyaratan memperoleh
Gelas Sarjana Pendidikan


SUSUNAN PANITIA UJIAN SKRIPSI

1. Ketua : Dr. Triwahyuningsih, M.Hum
2. Penguji I : Dr. Sumaryati, M.Hum
3. Penguji II : Syifa Siti Aulia, M.Pd



Yogyakarta,
Fakultas Keguruan dan Ilmu Pendidikan
Universitas Ahmad Dahlan
Dekan,




Muhammad Sayuti, S.Pd., M.Pd., M.Ed., Ph.D.
NIPM: 19710317 200803 111 0763796

SURAT PERNYATAAN TIDAK PLAGIAT



Yang bertanda tangan di bawah ini:

Nama : Risky Lutvi Faturohman
NIM : 1900009038
Email : risky1900009038@webmail.uad.ac.id
Program Studi : Pendidikan Pancasila dan Kewarganegaraan
Fakultas : Keguruan dan Ilmu Pendidikan
Universitas : Ahmad Dahlan
Judul Akhir : Upaya Koersif Pembinaan Gelandangan Dan Pengemis
Oleh Dinas Sosial Daerah Istimewa Yogyakarta

Dengan ini menyatakan bahwa :

1. Hasil karya yang saya serahkan ini adalah asli dan belum pernah diajukan untuk mendapatkan gelar kesarjanaan baik di Universitas Ahmad Dahlan maupun di institusi pendidikan lainnya.
2. Hasil karya saya ini bukan merupakan saduran atau terjemahan, melainkan merupakan hasil gagasan, rumusan, dan hasil pelaksanaan penelitian/ implementasi saya sendiri tanpa bantuan pihak lain, kecuali pembimbing akademik dan narasumber penelitian
3. Hasil karya saya ini merupakan revisi akhir setelah diujikan dan telah diketahui dan disetujui oleh pembimbing.
4. Dalam karya saya ini tidak terdapat karya atau pendapat yang telah ditulis atau dipublikasikan orang lain. Kecuali sebagai acuan dalam naskah dengan menyebutkan nama pengarang dan dicantumkan dalam daftar pustaka.

Pernyataan ini saya buat dengan sesungguhnya. Apabila dikemudian hari terbukti ada penyimpangan dan ketidakbenaran dalam pernyataan ini, maka saya bersedia menerima sanksi akademik berupa pencabutan gelar yang telah diperoleh karena karya saya ini, serta sanksi lain yang sesuai dengan ketentuan yang berlaku di Universitas Ahmad Dahlan.

Yogyakarta, 29 Januari 2024

A handwritten signature in black ink, consisting of a series of loops and a final flourish.

Risky Lutvi Faturohman

PERNYATAAN PERSETUJUAN AKSES



Yang bertanda tangan di bawah ini:

Nama : Risky Lutvi Faturohman
NIM : 1900009038
Email : risky1900009038@webmail.uad.ac.id
Program Studi : Pendidikan Pancasila dan Kewarganegaraan
Fakultas : Keguruan dan Ilmu Pendidikan
Universitas : Ahmad Dahlan
Judul Akhir : Upaya Koersif Pembinaan Gelandangan Dan Pengemis
Oleh Dinas Sosial Daerah Istimewa Yogyakarta

Dengan ini saya menyerahkan hak sepenuhnya kepada pusat sumber belajar Universitas Ahmad Dahlan untuk menyimpan, mengatur akses serta melakukan pengelolaan terhadap karya saya ini dengan mengacu pada ketentuan akses tugas akhir elektronik sebagai berikut:

Saya mengizinkan karya tersebut diunggah ke dalam aplikasi repository pusat sumber belajar Universitas Ahmad Dahlan

Demikian pernyataan ini saya buat dengan sebenarnya.

Yogyakarta, 29 Januari 2024

Risky Lutvi Faturohman

Mengetahui,

Dosen Pembimbing

Dr. Triwahyuningsih, M.Hum.

NIY. 6091101

SURAT PERNYATAAN



Yang bertanda tangan di bawah ini :

Nama : Risky Lutvi Faturohman
NIM : 1900009038
Program Studi : Pendidikan Pancasila dan Kewarganegaraan
Fakultas : Keguruan dan Ilmu Pendidikan
Universitas : Ahmad Dahlan

Menyatakan bahwa skripsi “UPAYA KOERSIF PEMBINAAN GELANDANGAN DAN PENGEMIS OLEH DINAS SOSIAL DAERAH ISTIMEWA YOGYAKARTA” ini adalah hasil pekerjaan sendiri dan sepanjang pengetahuan saya tidak berisi materi yang ditulis orang lain sebagai persyaratan penyelesaian studi di perguruan tinggi ini atau perguruan tinggi lain kecuali bagian-bagian tertentu yang saya ambil sebagai acuan dengan mengikuti tata cara dan etika penulisan karya tulis ilmiah yang lazim. Apabila ternyata terbukti bahwa pernyataan ini tidak benar, hal tersebut sepenuhnya menjadi tanggung jawab saya.

Yogyakarta, 29 Januari 2024

Penulis,

Risky Lutvi Faturohman

MOTTO

بِسْمِ اللَّهِ الرَّحْمَنِ الرَّحِيمِ

“بِاللَّهِ الْغَالِبِ لَا”

“God, Gold, Glory”

“Fatum Brutum Amorfati”

“Cintai Orang Tuamu Terutama Ibu”

“Bukalah Matamu Pandanglah Langit”

“Urip Ojo Lali Ngopi, Kalih Gula Soko Tebu”

“Sirna Dalane Pati, Nur Sifat, Luber Tanpo Kebak”

PERSEMBAHAN

Syukur Alhamdulillah penulis panjatkan kepada Allah SWT yang telah memberikan petunjuk dalam menyelesaikan amanah menimba ilmu di Universitas Ahmad Dahlan dan petunjuk dalam menyelesaikan penulisan skripsi ini. Dengan segala kerendahan hati, skripsi ini saya persembahkan kepada :

1. Bapak Raden Parwito dan Ibu Murnidiyasih terima kasih telah menjadi bapak ibu yang sudah mengantarkan saya ke jenjang S1 dengan penuh perjuangan dan doa;
2. Eyang Tarmidi Alm dan Ny Sri Teguh terimakasih sudah memberikan cinta dengan sepenuhnya kepada cucunya;
3. Dr. Triwahyuningsih, M.Hum., Dosen Pembimbing yang telah memberikan pengarahan, bimbingan serta dorongan kepada saya untuk penyusunan skripsi;
4. Kakak dan adik kandung saya Ozy dan Fikri terimakasih telah mendoakan dengan segenap cintanya;
5. Teman-teman seperjuangan PPKn Angkatan 2019,;
6. Almamater Universitas Ahmad Dahlan.

Terima kasih atas segala dukungan, doa dan pengorbanan yang telah diberikan selama ini sehingga saya bisa mewujudkan cita-cita sampai pada tahap ini. Terima kasih atas keikhlasan, kesabaran, dan kasih sayang kalian dalam membimbing dan menuntun dan memberikan semangat atas setiap langkah saya. Semoga Allah SWT selalu memberikan kesehatan dan rezeki yang barokah kepada kalian semua agar kalian senantiasa dapat mengiringi setiap langkah saya menuju kesuksesan.

KATA PENGANTAR

Puji dan syukur saya panjatkan ke hadirat Allah SWT yang telah memberikan Rahmat dan hidayahnya kepada saya sehingga penulisan skripsi ini dapat diselesaikan dengan baik. Shalawat serta salam senantiasa tercurahkan kepada Nabi Muhammad SAW yang telah membawa umat manusia ke zaman yang terang.

Pada kesempatan ini, saya menyampaikan terima kasih kepada semua pihak yang telah memberikan bantuan, arahan, dan dorongan selama saya menyelesaikan skripsi yang berjudul “Upaya Koersif Pembinaan Gelandangan Dan Pengemis Oleh Dinas Sosial Daerah Istimewa Yogyakarta”. Oleh karena itu, saya menyampaikan terima kasih kepada:

1. Prof. Dr. Muchlas, M.T., Rektor Universitas Ahmad Dahlan Yogyakarta yang telah memberi kesempatan kepada saya untuk menimba ilmu di Lembaga ini;
2. Muhammad Sayuti, S.Pd., M.Pd., M.Ed., Ph.D. Dekan Fakultas Keguruan dan Ilmu Pendidikan Universitas Ahmad Dahlan Yogyakarta, yang telah memberikan izin penelitian kepada saya untuk menyelesaikan tugas skripsi ini;
3. Dikdik Baehaqi Arif, S.Pd., M.Pd., Ketua Program Studi Pendidikan Pancasila dan Kewarganegaraan yang telah memberikan pengarahan serta dorongan kepada saya untuk penyusunan skripsi;
4. Dr. Triwahyuningsih, M.Hum., Dosen Pembimbing yang telah memberikan pengarahan, bimbingan serta dorongan kepada saya untuk penyusunan skripsi;
5. Trisna Sukmayadi, M.Pd., Dosen Pembimbing Akademik yang telah memberikan kepada saya ilmu, dukungan, dan motivasi selama perkuliahan;

6. Seluruh Dosen Program Studi Pendidikan Pancasila dan Kewarganegaraan yang telah memberikan ilmu, dukungan dan motivasi kepada saya selama perkuliahan;
7. Seluruh Staf dan Karyawan Universitas Ahmad Dahlan yang telah membantu kelancaran dalam penulisan skripsi;
8. Pihak Dinas Sosial DIY Bapak Suyarno,S.Sos.,M.A.
9. Pihak *Camp Asesment* Bapak Drs. Dikky Muhammad Saleh
10. Pihak Pekerja Sosial IPDA Heru Mulyana dan AIPDA Widarmono
11. Kedua Orang tuaku tercinta, Bapak Raden Parwito dan Ibu Murnidiyasih yang selalu memberikan doa dan motivasinya disetiap langkah saya dalam menyelesaikan skripsi ini serta yang selalu berjuang mengantarkan saya sampai sejauh ini;
12. Kakak dan adikku tercinta, Ozy dan Fikri yang telah memberikan cinta dan doanya;
13. Teman-teman seperjuangan PPKn Angkatan 2019;
14. Semua pihak yang tidak dapat saya sebutkan satu persatu yang telah banyak membantu baik secara langsung maupun tidak langsung.

Teriring doa semoga bantuan dan amal kebaikan yang diberikan kepada sayaa mendapatkan imbalan pahala dan ridho Allah SWT. Saya menyadari skripsi ini jauh dari kesempurnaan. Oleh karena itu, kritik dan saran yang membangun saya harapkan untuk kesempurnaan skripsi ini.

Yogyakarta, 29 Januari 2024

Penulis,



Risky Lutvi Faturohman

DAFTAR ISI

HALAMAN SAMPUL	i
HALAMAN JUDUL	ii
HALAMAN PERSETUJUAN.....	iii
HALAMAN PENGESAHAN.....	iv
HALAMAN PERNYATAAN TIDAK PLAGIAT.....	v
HALAMAN PERNYATAAN PERSETUJUAN AKSES	vi
HALAMAN PERNYATAAN	vii
HALAMAN MOTTO.....	viii
HALAMAN PERSEMBAHAN	ix
KATA PENGANTAR	x
DAFTAR ISI.....	xii
DAFTAR TABEL.....	xiv
DAFTAR GAMBAR.....	xv
DAFTAR BAGAN	xvi
DAFTAR SINGKATAN	xvii
DAFTAR LAMPIRAN.....	xviii
ABSTRAK.....	xix
BAB I PENDAHULUAN.....	1
A. Latar Belakang	1
B. Pertanyaan Penelitian.....	4
C. Tujuan Penelitian	4
D. Fokus Penelitian.....	4
E. Manfaat Penelitian	4
BAB II LANDASAN TEORI DAN KERANGKA PIKIR PENELITIAN	6
A. Landasan Teori.....	6
1. Teori Tentang Negara Kesejahteraan	6
B. Negara Kesejahteraan Di Indonesia.....	10
1. Dinas Sosial DIY	12
2. Pengertian Gelandangan dan Pengemis.....	15

3. Tinjauan Umum Mengenai PERDA Daerah Istimewa Yogyakarta Nomor 1 Tahun 2014 Dan PERGUB Daerah Istimewa Yogyakarta Nomor 36 Tahun 2017 Tentang Upaya Koersif.....	18
C. Penelitian Relevan	21
D. Kerangka Pikir	24
BAB III METODE PENELITIAN.....	28
A. Jenis Penelitian.....	28
B. Tempat dan Waktu Penelitian.....	29
C. Subjek dan Objek.....	29
D. Teknik dan Instrumen Pengumpulan Data.....	30
E. Keabsahan Data	33
F. Teknik Analisis Data.....	34
BAB IV HASIL PENELITIAN DAN PEMBAHASAN	57
A. Tinjauan Lokasi Penelitian	57
B. <i>Camp Asesment</i> Dinas Sosial DIY.....	58
C. Upaya Koersif Pembinaan Gelandangan dan Pengemis oleh Dinas Sosial Daerah Istimewa Yogyakarta.....	63
BAB V KESIMPULAN DAN SARAN.....	77
A. Kesimpulan	77
B. Saran	78
C. Keterbatasan Penelitian.....	79
DAFTAR PUSTAKA	80
LAMPIRAN.....	82

DAFTAR TABEL

Tabel 3. 1 Kisi – Kisi Wawancara	32
--	----

DAFTAR GAMBAR

Gambar 4. 1 Pelaksanaan Layanan Camp Asesment	61
Gambar 4. 2 bimbingan fisik di Camp Asesment	67
Gambar 4. 3 bimbingan kewarganegaraan.....	72

DAFTAR BAGAN

Bagan 2. 1 Kerangka Pikir	26
Bagan 4. 1 Upaya Koersif	63

DAFTAR SINGKATAN

DIY	: Daerah Istimewa Yogyakarta
Dinsos	: Dinas Sosial
ODGJ	: Orang Dalam gangguan Jiwa
Gepeng	: Gelandangan dan pengemis
Perda	: Peraturan Daerah
Pergub	: Peraturan Gubernur
Perbub	: Peraturan Bupati
RPS	: Rumah Perlindungan Sosial
Satpol PP	: Satuan Polisi Pamong Praja
PPKS	: Pemerlu Pelayanan Kesejahteraan Sosial
PSKS	: Potensi Sumber Kesejahteraan Sosial
KTP	: Kartu Tanda Penduduk
SOP	: Standar Operasional Prosedur
Pemda	: Pemerintahan Daerah
UGD	: Unit Gawat Darurat
HKSN	: Hari Kesehatan Nasional
Babinsa	: Bintara Pembina Desa
Koramil	: Komando Rayon Militer
Polsek	: Kepolisian Sektor
Bhabinkamtibmas	: Bhayangkara Pembinaan Keamanan dan Ketertiban Masyarakat
SDM	: Sumber Daya Manusia

DAFTAR LAMPIRAN

Lampiran 1 Surat Pengajuan Penyusunan Skripsi	83
Lampiran 2 SK Pembimbing Skripsi	84
Lampiran 3 Surat Izin Penelitian.....	85
Lampiran 4 Surat Keterangan Telah Melaksanakan Penelitian	86
Lampiran 5 Kartu Bimbingan Skripsi	87
Lampiran 6 Daftar Pertanyaan	89
Lampiran 7 Identitas Responden.....	90
Lampiran 8 Hasil wawancara.....	91
Lampiran 9 Dokumentasi.....	97

Faturohman Lutvi Risky. 2023. "Upaya Koersif Pembinaan Gelandangan dan Pengemis oleh Dinas Sosial Daerah Istimewa Yogyakarta". *Skripsi*. Yogyakarta: Universitas Ahmad Dahlan.

ABSTRAK

Penelitian ini dilatarbelakangi oleh permasalahan sosial di Daerah Istimewa Yogyakarta (DIY), dimana masih banyak ditemukan gelandangan dan pengemis yang masih beraktifitas di tempat umum seperti perempatan jalan, trotoar, emperan toko. Oleh karena itu Dinas Sosial Daerah Istimewa Yogyakarta berperan dalam menjaga ketertiban umum dalam permasalahan sosial ini terutama dalam Peraturan Daerah (Perda) DIY No. 1 Tahun 2014 Pasal 9 ayat (1) huruf c tentang Upaya Koersif pembinaan di Rumah Perlindungan Sosial (RPS). Penelitian ini bertujuan untuk mengetahui upaya koersif pembinaan gelandangan dan pengemis oleh Dinas Sosial Daerah Istimewa Yogyakarta.

Jenis penelitian ini adalah kualitatif dengan pendekatan yuridis-empiris. Subjek penelitian ini adalah case manager di *Camp Asesment*, sub koordinator *Camp Asesment*, administrasi umum *Camp Asesment*, pekerja sosial selaku pemateri bimbingan, sedangkan objek penelitian ini adalah upaya koersif pembinaan gelandangan dan pengemis oleh Dinas Sosial di Daerah Istimewa Yogyakarta. Metode pengumpulan data yaitu wawancara dan dokumentasi. Keabsahan data yang digunakan triangulasi Teknik. Teknik analisis data yaitu reduksi data, penyajian data dan pengambilan kesimpulan.

Hasil penelitian menunjukkan upaya koersif pembinaan gelandangan dan pengemis oleh Dinas Sosial Daerah Istimewa Yogyakarta adalah sebagai berikut : (1) Bimbingan Fisik yang bertujuan untuk melatih dan menjaga kesehatan jasmani para klien, dimana dilaksanakan dalam kegiatan senam pagi dan bekerja bakti lingkungan *Camp Asesment* (2) Bimbingan Mental sosial yang bertujuan guna melatih para klien dalam pembangunan sikap, perilaku dan fikiran agar pro sosial, dan berfokus terhadap 2 bimbingan dalam 7 bimbingan mental sosial yaitu (a) Bimbingan Kewarganegaraan yang berguna dalam pemberian informasi, pengetahuan untuk menjadi warga negara yang baik dan (b) Bimbingan Kesadaran Hukum yang berguna untuk menyadarkan para klient terhadap perilaku menyimpang yang dilakukan sebelumnya terhadap hukum dan penanaman kesadaran hukum dalam diri klien.

Kata Kunci : Upaya Koersif, Pembinaan, Dinas Sosial DIY