

**SKRIPSI**  
**EFEKTIVITAS RESTORATIVE JUSTICE SEBAGAI**  
**PENYELESAIAN PERKARA TINDAK PIDANA DI BIDANG CUKAI**  
**(Studi Kasus Kantor Pengawasan Dan Pelayanan Bea Cukai**  
**Tipe Madya Pabean B Yogyakarta)**



**Oleh:**

**MUHAMMAD RIZAL**

**2000024066**

**Skripsi ini Disusun untuk Melengkapi Persyaratan  
dalam Memperoleh Gelar Sarjana Hukum**

**FAKULTAS HUKUM**  
**UNIVERSITAS AHMAD DAHLAN**  
**YOGYAKARTA**  
**2024**

**THESIS**

**THE EFFECTIVENESS OF RESTORATIVE JUSTICE AS SETTLEMENT  
OF CRIMINAL CASES IN THE FIELD OF EXCISE**  
*(Case Study of the Customs Supervision Middle Type Customs B Yogyakarta)*



**Written by:**

**MUHAMMAD RIZAL**

**2000024066**

**This Thesis is Submitted as a Fulfillment of the Requirements  
to Attain the Bachelor of Law**

**FACULTY OF LAW**

**UNIVERSITAS AHMAD DAHLAN**

**YOGYAKARTA**

**2024**

**HALAMAN PERSETUJUAN PEMBIMBING**  
**EFEKTIVITAS RESTORATIVE JUSTICE SEBAGAI**  
**PENYELESAIAN PERKARA TINDAK PIDANA DI BIDANG CUKAI**  
**(Studi Kasus Kantor Pengawasan Dan Pelayanan Bea Cukai Tipe Madya**  
**Pabean B Yogyakarta)**

**Skripsi ini Untuk Melengkapi Persyaratan dalam Memperoleh Gelar  
Sarjana Hukum Pada Fakultas Hukum Universitas Ahmad Dahlan**



Pembimbing  
  
Mufti Khakim, S.H., M.H.  
NIPM. 197702072012081110942525

**APPROVAL PAGE**

**THE EFFECTIVENESS OF RETORATIVE JUSTICE AS RESOLUTION  
FOR CRIMINAL CASES IN THE CUSTOMS SECTOR  
(A CASE STUDY OF THE CUSTOMS AND EXCISE OFFICE TYPE B IN  
YOGYAKARTA)**

**This Thesis Is Submitted to Complete the Requirements  
in Obtaining a title of *Sarjana Hukum*  
Universitas Ahmad Dahlan Yogyakarta**



**Consultant**



**Mufti Khakim, S.H., M.H.**

**NIPM. 197702072012081110942525**

**HALAMAN PENGESAHAN**  
**DIPERTAHANKAN DI DEPAN DEWAN PENGUJI SKRIPSI**  
**FAKULTAS HUKUM UNIVERSITAS AHMAD DAHLAN UNTUK**  
**MELENGKAPI PERSYARATAN DALAM MEMPEROLEH GELAR**  
**SARJANA HUKUM**

Pada Tanggal:

Dewan Penguji

Ketua Penguji

: Mufti Khakim, S.H., M.H.

Anggota Penguji I : Drs. Gatot Sugiharto, S.H., M.H.

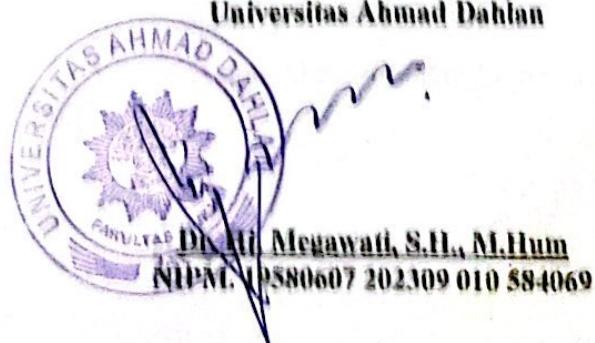
Anggota Penguji II : Kurnia Dewi Anggraeny, S.H., M.H.



Mengesahkan,

Dekan Fakultas Hukum

Universitas Ahmad Dahlan



## RATIFICATION PAGE

DEFENDED IN FRONT OF THE THESIS EXAMINERS BOARD OF  
THE FACULTY OF LAW OF UNIVERSITAS AHMAD DAHLAN TO  
FULFILL THE REQUIREMENTS FOR OBTAINING A DEGREE OF

**SARJANA HUKUM**

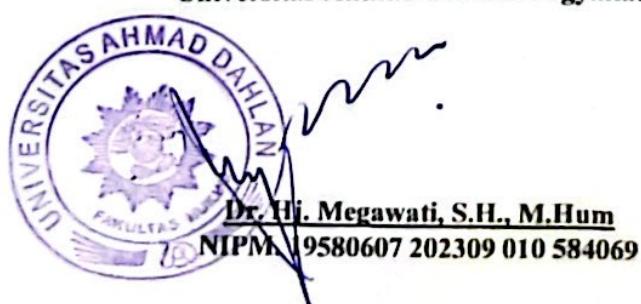
Date:

### EXAMINERS BOARD

Chief Examiner : Mufti Khakim,S.H.,M.H.  
Examiner I : Dr. Gatot Sugiharto,S.H., M.H.  
Examiner II : Kurnia Dewi Anggraeny, S.H., M.H.



Authorized by,  
The Dean of Faculty of Law  
Universitas Ahmad Dahlan Yogyakarta



## PERNYATAAN TIDAK PLAGIAT

Saya yang bertanda tangan di bawah ini:

Nama : MUHAMMAD RIZAL  
NIM : 2000024066  
Email : [rizal2000024066@webmail.uad.ac.id](mailto:rizal2000024066@webmail.uad.ac.id)  
Fakultas : HUKUM  
Program Studi : HUKUM  
Judul Skripsi : Efektivitas Restorative Justice Sebagai Penyelesaian Perkara Tindak Pidana Di Bidang Cukai (Tudi Kasus Pengawasan Dan Pelayanan Bea Cukai Tipe Madya Pabean B Yogyakarta)

Dengan ini menyatakan bahwa:

1. Hasil karya yang saya serahkan ini adalah asli dan belum pernah diajukan untuk mendapatkan gelar kesarjanaan baik di Universitas Ahmad Dahlan maupun di institusi pendidikan lainnya.
2. Hasil karya saya ini bukan saduran/terjemahan melainkan merupakan gagasan, rumusan, dan hasil pelaksanaan penelitian/implementasi saya sendiri, tanpa bantuan pihak lain, kecuali arahan pembimbing akademik dan narasumber penelitian.
3. Hasil karya saya ini merupakan hasil revisi terakhir setelah diujikan yang telah diketahui dan disetujui oleh pembimbing.
4. Dalam karya saya ini tidak terdapat karya atau pendapat yang telah ditulis atau dipublikasikan orang lain, kecuali yang digunakan sebagai acuan dalam naskah dengan menyebutkan nama pengarang dan dicantumkan dalam daftar pustaka.

Pernyataan ini saya buat dengan sesungguhnya. Apabila di kemudian hari terbukti ada penyimpangan dan ketidakbenaran dalam pernyataan ini maka saya bersedia menerima sanksi akademik berupa pencabutan gelar yang telah diperoleh karena karya saya ini, serta sanksi lain yang sesuai dengan ketentuan yang berlaku di Universitas Ahmad Dahlan.

Yogyakarta, 20, September, 2024



Muhammad Rizal

## PERNYATAAN PERSETUJUAN AKSES

Saya yang bertanda tangan di bawah ini:

Nama : Muhammad Rizal  
NIM : 2000024066  
Email : Rizal2000024066@webmail.uad.ac.id  
Fakultas : Hukum  
Program Studi : Hukum  
Judul Skripsi : Efektivitas *Restorative Justice* Sebagai Penyelesaian Perkara Tindak Pidana Di Bidang Cukai (Studi Kasus Kantor Pengawasan Dan Pelayanan Bea Cukai Tipe Madya Pabean B Yogyakarta)

Dengan ini saya menyerahkan hak sepenuhnya kepada Pusat Sumber Belajar Universitas Ahmad Dahlan untuk menyimpan, mengatur akses serta melakukan pengelolaan terhadap karya saya ini dengan mengacu pada ketentuan akses tugas akhir elektronik sebagai berikut (beri tanda pada kotak):

- Saya mengijinkan karya tersebut diunggah ke dalam aplikasi Repository Pusat Sumber Belajar Universitas Ahmad Dahlan

Demikian pernyataan ini saya buat dengan sebenarnya.

Yogyakarta, 20 September 2024



Muhammad Rizal

Mengetahui,  
Pembimbing



Mufti Khakim, S.H., M.H.

NIPM. 197702072012081110942525

## **HALAMAN MOTTO**

Tiada lembar yang paling inti dalam skripsi Penulis kecuali lembaran MOTTO yang membuat Penulis semangat dalam mengerjakan penelitian hingga bisa menempuh gelar Sarjana. Skripsi ini saya tulis atas dasar MOTTO sebagai bentuk Motivasi Penulis, adapun sebagai berikut:

*Maka Sesungguhnya beserta kesulitan ada kemudahan, Sesungguhnya beserta kesulitan itu ada kemudahan.* (QS, Al-Insyirah 5-6)

*“Ketahuilah, sesungguhnya datangnya kemenangan itu Bersama dengan kesabaran. Bersama kesempitan pasti ada jalan keluar. Bersama kesusahan pasti ada kemudahan”.* (HR. Abd bin Humaid)

*“ibu takut anaknya kenapa-kenapa tapi bapak takut anaknya nga bisa apa apa”*  
(penulis)

Ada pepatah stoic mengatakan *“Alam semesta tidak pernah terburu-buru, tapi semuanya tercapai.”* (Dr. Fahruddin Faiz)

## HALAMAN PERSEMBAHAN

Dengan penuh rasa syukur skripsi Penulis Persembahkan kepada semua orang yang terlibat dalam kegiatan Penulis selama menggapai gelar Sarjana Hukum. Penulis ucapan *Alhamdulillahi rabbil 'aalamin*, Skripsi Penulis dengan judul “Efektivitas *Restorative Justice* Sebagai Penyelesaian Perkara Tindak Pidana Di Bidang Cukai (Studi Kasus Kantor Pengawasan Dan Pelayanan Bea Cukai Tipe Madya Pabean B Yogyakarta” secara khusus Penulis persembahkan kepada:

1. Orang tua Penulis atas nama Bapak Supriyadi dan Ibu Hayutunnisa yang sangat sayangi dan saya cintai, terimakasih sudah mempercayakan saya untuk menempuh Pendidikan di Universitas Ahmad Dahlan. Semoga ini menjadi langkah awal untuk membanggakan bapak dan ibu sekali lagi terimakasih.
2. Untuk adek Penulis Siti Almira Hafidzah, semoga kamu lebih baik dari abangmu, terimakasih dan terus semangat.
3. Kepada Dosen Pembimbing Penulis Mufti Khakim,S.H.,M.H. terimakasih bapak atas bimbingan dan ilmu yang diberikan semoga ilmu ini berkah dan bisa diterapkan sebaik-baiknya dalam kehidupan saya selanjutnya.
4. Kepada Fakultas Hukum Universitas Ahmad Dahlan, terimakasih atas semua waktu dan segala kenangannya.
5. Kepada Muhammad Rizal terimakasih sudah bertahan dan berjuang sampai di titik ini, terimakasih sudah menyelesaikan tulisan ini tetap semangat menghadapai tantangan selanjutnya, jangan menyerah dan teruslah bertahan.

## KATA PENGANTAR

*Alhamdulillahi rabbil ‘aalamin*, puji syukur atas kehadirat Allah Swt yang telah melimpahkan rahmat dan hidayah-Nya kepada penulis sehingga atas izinnya Penulis dapat menyelesaikan skripsi ini dengan baik dan tepat pada waktunya. Shalawat serta salam senantiasa Penulis sampaikan kepada Nabi Muhammad saw yang kita nantikan syafaatnya di yaumil akhir kelak.

Penulisan skripsi dengan berjudul “Efektivitas *Restorative Justice* Sebagai Penyelesaian Perkara Tindak Pidana Di Bidang Cukai (Studi Kasus Kantor Pengawasan Dan Pelayanan Bea Cukai Tipe Madya Pabean B Yogyakarta” ini dapat Penulis selesaikan dengan baik. Selama menyelesaikan skripsi ini tentunya tidak terlepas dari bantuan berbagai pihak, baik berupa bimbingan, pengarahan, saran, nasihat maupun dukungan moral. Maka dari itu pada kesempatan ini penulis ingin mengucapkan rasa terimakasih yang mendalam, dengan hormat Penulis menghaturkan terima kasih kepada:

1. Bapak Prof. Dr. Muchlas, M.T. Selaku Rektor Universitas Ahmad Dahlan Yogyakarta;
2. Ibu Dr. Megawati, S.H., M.Hum. Selaku Dekan Fakultas Hukum Universitas Ahmad Dahlan Yogyakarta;
3. Bapak Nurul Satria Abdi, S.H., M.H., selaku Wakil Dekan I Bidang AIK, Akademik, dan Kemahasiswaan Fakultas Hukum Universitas Ahmad Dahlan;

4. Ibu Wita Setyaningrum, S.H., LL.M., selaku Wakil Dekan II Bidang Sumber Daya Manusia, Keuangan, Kehartabendaan, dan Administrasi Umum Fakultas Hukum Universitas Ahmad Dahlan;
5. Bapak Fauzan Muhammadi, Lc., LL.M., selaku Kepala Program Studi Fakultas Hukum Universitas Ahmad Dahlan;
6. Ibu Kurnia Dewi Anggraeny, S.H., M.H., selaku Sekretaris Program Studi Fakultas Hukum Universitas Ahmad Dahlan
7. Komunitas Peradilan Semu, terimakasih sudah menjadi tempat untuk penulis belajar dan berkembang teruslah Berjaya.
8. Bapak Agus Yudha Pramono, Terimakasih atas bimbingan dan arahan selama penulis melakukan penelitian di Kantor Pengawasan dan Pelayanan Bea dan Cukai Tipe Madya Pabean B Yogyakarta.
9. Pak Bos (Andhika bapak kos) dan Mas Gendut yang selalu membimbing dan menasehati penulis serta menjadi orangtua selama menempuh perkuliahan di Yogyakarta.
10. Eka Wahyu Sholeha dan Imam Khairil Akbar, kakak dan abang sepupu yang selalu setia menemaninya, memberikan semangat dan menjulurkan tangan untuk memberikan pertolongan di akhir bulan.
11. Trio Bantul mas Deni Tri Pamungkas, Sutopo Habib dan Abdul Rozaq yang selalu menemaninya dan berjuang Bersama-sama selama menempuh Pendidikan di universitas tercinta.
12. Revasya Diva, Sabitah Alya, Ananda Moury, Hesty Wulandari, Risda Tantri dan Zain Makruf yang menjadi teman pertama selama berkuliah di

Universitas Ahmad Dahlan, terimakasih atas waktu dan kesempatannya yang telah diukir Bersama.

13. Ghausul Alam Pradana, Muhammad Fikri Arif, Andi Eka O, dan Naufal Afif terimakasih telah menjadi bagian cerita yang tak terlupakan, sahabat susah senang Bersama dilalui, sudah banyak cerita yang diukir susah senang dilalui bersama, semoga kita sukses terus dan tetap hangat, *see u on top gays!*
14. Herlin Mei Suci Tiara Devi, S.H., terimakasih sudah setia berada di sisi penulis menjadi partner yang hebat, memberikan semangat serta menjadi pengingat bagi penulis. Mari lanjutkan cerita indah ini menjadi abadi seperti tulisan ini, terimkasih.

Mohon izinkan Penulis untuk meminta maaf apabila terdapat kekurangan dan kesalahan dalam penyusunan skripsi ini. Semoga skripsi ini bisa bermanfaat bagi kita semua serta bagi pembaca Skripsi ini agar nantinya menambah pengetahuan dan keilmuan.

Yogyakarta, 2024

Muhammad Rizal

## **DAFTAR ISI**

<b>SKRIPSI.....</b>	i
<b>HALAMAN PERSETUJUAN PEMBIMBING .....</b>	iii
<b>HALAMAN PENGESAHAN .....</b>	v
<b>PERNYATAAN TIDAK PLAGIAT .....</b>	vii
<b>PERNYATAAN PERSETUJUAN AKSES.....</b>	viii
<b>DAFTAR ISI .....</b>	xiv
<b>ABSTRAK.....</b>	xv
<b>BAB I PENDAHULUAN.....</b>	1
A.    Latar Belakang Masalah .....	1
B.    Rumusan Masalah .....	7
C.    Tujuan Penelitian .....	8
D.    Manfaat Penelitian.....	8
E.    Metode Penelitian.....	9
1.    Jenis Penelitian .....	9
2.    Subjek dan Objek Penelitian .....	10
3.    Lokasi Penelitian .....	10

4. Sumber Data .....	11
5. Pendekatan Penelitian .....	13
6. Metode Pengumpulan Data .....	14
7. Analisis Data .....	16
<b>BAB II TINJAUAN PUSTAKA .....</b>	<b>17</b>
<b>A. Penelitian Terdahulu.....</b>	<b>17</b>
<b>B. Kerangka Konseptual .....</b>	<b>19</b>
1. Batasan Istilah .....	19
2. Kerangka Teori.....	21
<b>BAB III HASIL PENELITIAN DAN PEMBAHASAN .....</b>	<b>27</b>
<b>A. Implementasi <i>Restorative Justice</i> Sebagai Penyelesaian Perkara Tindak Pidana Di Bidang Cukai.....</b>	<b>27</b>
<b>B. Efektivitas <i>Restorative Justice</i> Sebagai Penyelesaian Perkara Tindak Pidana Di Bidang Cukai.....</b>	<b>49</b>
<b>BAB IV PENUTUP .....</b>	<b>69</b>
<b>A. Kesimpulan.....</b>	<b>69</b>
<b>B. Saran .....</b>	<b>70</b>
<b>DAFTAR PUSTAKA .....</b>	<b>72</b>

***EFEKTIVITAS RESTORATIVE JUSTICE SEBAGAI***

**PENYELESAIAN PERKARA TINDAK PIDANA DI BIDANG CUKAI**  
**(Studi Kasus Kantor Pengawasan Dan Pelayanan Bea Cukai Tipe Madya**  
**Pabean B Yogyakarta)**

**ABSTRAK**

Efektivitas *restorative justice* sebagai pendekatan alternatif dalam penyelesaian perkara tindak pidana di bidang cukai dengan fokus pada Kantor Pengawasan dan Pelayanan Bea Cukai Tipe Madya Pabean B di Yogyakarta. *Restorative justice* adalah suatu pendekatan yang menekankan pada pemulihan dan rekonsiliasi antara pelaku, korban, dan masyarakat terkait, melalui partisipasi aktif dalam proses penyelesaian masalah. Sesuai dengan upaya untuk menerapkan penegakan hukum yang fokus pada penciptaan keadilan restoratif. Penelitian ini bertujuan untuk mengetahui bentuk Implementasi dan Efektivitas *restorative justice* sebagai bentuk penyelesaian perkara tindak pidana di bidang cukai.

Jenis penelitian ini adalah normatif empiris, fokus pada hukum yang dikonsepkan sebagai norma atau kaidah yang berlaku mengenai Efektivitas *Restorative Justice* Sebagai Penyelesaian Perkara Tindak Pidana Di Bidang Cukai. Metode pendekatan yang digunakan dalam penelitian ini meliputi pendekatan perundang-undangan, pendekatan kasus. Metode pengumpulan data melalui studi kepustakaan dan wawancara. Analisis data dalam penelitian hukum normatif-empiris dilakukan secara kualitatif, komprehensif, dan lengkap sehingga menghasilkan hasil penelitian hukum normatif-empiris yang lebih sempurna.

Hasil penelitian ini menyatakan bahwa penggunaan *Restorative justice* dalam penyelesaian perkara tindak pidana di bidang cukai telah terbukti efektif dan efisien. Tujuan pengenaan sanksi administratif adalah untuk melindungi Masyarakat dan memberikan pembinaan. Implementasi *Restorative justice* dalam hukum cukai menggunakan pendekatan ini untuk mengatasi pelanggaran dengan sanksi administratif yang bertujuan untuk mengembalikan kerugian negara akibat pelanggaran Secara keseluruhan *Restorative justice* menawarkan alternatif yang lebih humanis dan mendukung untuk menangani pelanggaran hukum di bidang cukai dengan fokus pada pemulihan, membangun Kembali, dan menjaga keadilan serta martabat semua pihak yang terlibat. Peraturan Pemerintah Nomor 54 Tahun 2023 dan Peraturan Menteri keuangan Nomor 237/PMK-04/2022 yang menjadi dasar PPNS Bea dan Cukai menerapkan *Restorative justice*.

**Kata Kunci:** Efektivitas; *Restorative Justice*; Tindak Pidana; Cukai

# **THE EFFECTIVENESS OF RESTORATIVE JUSTICE AS A RESOLUTION FOR CRIMINAL CASES IN THE CUSTOMS SECTOR (A CASE STUDY OF THE CUSTOMS AND EXCISE OFFICE TYPE B IN YOGYAKARTA)**

## **ABSTRACT**

This study explored the effectiveness of restorative justice as an alternative approach to resolving criminal cases in the customs sector, with a focus on the Customs And Excise Office Type B in Yogyakarta. Restorative justice is an approach that emphasizes recovery and reconciliation between the offender, victim, and the affected community through active participation in problem-solving processes. This approach aims to implement law enforcement with a focus on creating restorative justice. The objective of this study was to understand the implementation and effectiveness of restorative justice as a means of resolving criminal cases in the customs sector.

This study took the form of normative-empirical research, focusing on the law conceptualized as norms or rules regarding the effectiveness of restorative justice as a resolution for criminal cases in the customs sector. The research employs legislative and case approaches. Data collection methods included literature review and interviews. Data analysis was conducted thoroughly using a qualitative approach to achieve a comprehensive normative-empirical legal research outcome.

The findings of this study indicate that the use of restorative justice in resolving criminal cases in the customs sector has proven to be effective and efficient. The purpose of administrative sanctions is to protect the public and provide guidance. Restorative justice is implemented in customs law to address violations with administrative sanctions aimed at recovering state losses due to violations. Overall, restorative justice offers a more humane and supportive alternative for handling legal violations in the customs sector, focusing on recovery, rebuilding, and maintaining justice and dignity for all parties involved. The Government Regulation Number 54 of 2023 and Minister of Finance Regulation Number 237/PMK-04/2022 form the foundation for Customs and Excise Investigators in implementing restorative justice.

**Keywords:** Effectiveness; Restorative Justice; Criminal Cases; Customs

