

**SKRIPSI**

**EFEKTIVITAS *RESTORATIVE JUSTICE* DALAM PENANGANAN  
PELAKU TINDAK PIDANA NARKOTIKA DI DITRESNARKOBA POLDA  
DAERAH ISTIMEWA YOGYAKARTA**



**Oleh :**

**LUTFIA ANANDA MOURY**

**2000024085**

**Skripsi ini Disusun untuk Melengkapi Persyaratan  
dalam Memperoleh Gelar Sarjana Hukum**

**FAKULTAS HUKUM**

**UNIVERSITAS AHMAD DAHLAN**

**YOGYAKARTA**

**2024**

**THESIS**

**THE EFFECTIVENESS OF RESTORATIVE JUSTICE IN HANDLING  
NARCOTICS CRIME PERPETRATORS AT THE YOGYAKARTA  
SPECIAL REGION POLICE DITRESNARKOBA**



**Written by:**

**LUTFIA ANANDA MOURY**

**2000024085**

**This Thesis Submitted as a Fulfillment of the Requirements  
to Attain the Bachelor of Law**

**FACULTY OF LAW**

**UNIVERSITAS AHMAD DAHLAN**

**YOGYAKARTA**

**2024**

**HALAMAN PERSETUJUAN**

**EFEKTIVITAS *RESTORATIVE JUSTICE* DALAM PENANGANAN  
PELAKU TINDAK PIDANA NARKOTIKA DI DITRESNARKOBA POLDA  
DAERAH ISTIMEWA YOGYAKARTA**

**Skripsi ini Untuk Melengkapi Persyaratan dalam Memperoleh  
Gelar Sarjana Hukum di Fakultas Hukum Universitas Ahmad Dahlan**



**Pembimbing,**

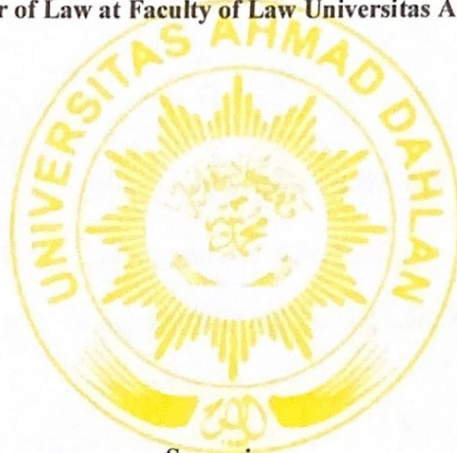


**Dr. Gatot Sugiharto, S.H., M.H**  
**NIPM . 19790710 200409 111 0885095**


**APPROVAL PAGE**

**THE EFFECTIVENESS OF RESTORATIVE JUSTICE IN HANDLING  
NARCOTICS CRIME PERPETRATORS AT THE YOGYAKARTA  
SPECIAL REGION POLICE DITRESNARKOBA**

**This Thesis Submitted as a Fulfillment of the Requirements to Attain  
the Bachelor of Law at Faculty of Law Universitas Ahmad Dahlan**



**Supervisor,**

  
**Dr. Gatot Sugiharto, S.H., M.H**  
**NIPM . 19790710 200409 111 0885095**

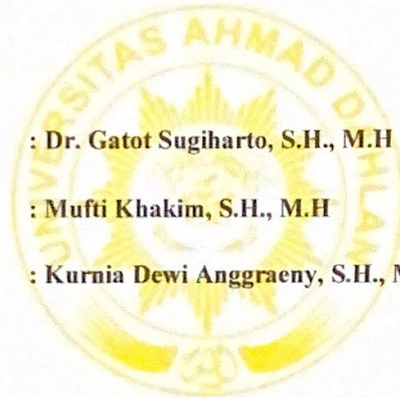
**HALAMAN PENGESAHAN**

**DIPERTAHANKAN DI DEPAN DEWAN PENGUJI SKRIPSI  
FAKULTAS HUKUM UNIVERSITAS AHMAD DAHLAN  
UNTUK MELENGKAPI PERSYARATAN  
DALAM MEMPEROLEH GELAR SARJANA HUKUM**

**Pada Tanggal**

**DEWAN PENGUJI**

**Ketua Penguji : Dr. Gatot Sugiharto, S.H., M.H**  
**Anggota Penguji I : Mufti Khakim, S.H., M.H**  
**Anggota Penguji II : Kurnia Dewi Anggraeny, S.H., M.H**



Handwritten signatures of the exam board members, with dotted lines indicating the names of the signatories.

**Mengesahkan,**

**Dekan Fakultas Hukum**

**Universitas Ahmad Dahlan**



**Dr. H. Megawati, S.H., M.Hum.**

**NPM . 19540607 202309 010 0584069**

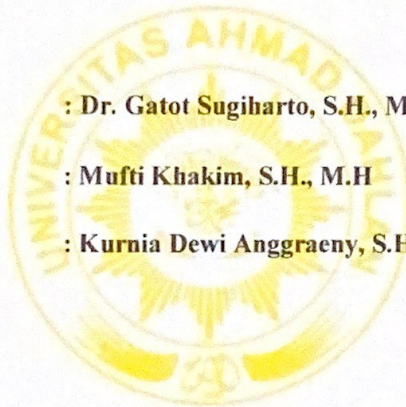
**APPROVAL PAGE**

**EXAMINED BEFORE THE EXAMINER BOARD OF FACULTY OF LAW  
UNIVERSITAS AHMAD DAHLAN AS A FULLFILLMENT OF THE  
REQUIREMENTS TO ATTAIN BACHELOR OF LAW**

**At the date:**

**THE EXAMINER BOARD**

**Chairman : Dr. Gatot Sugiharto, S.H., M.H**  
**Examiner I : Mufti Khakim, S.H., M.H**  
**Examiner II : Kurnia Dewi Anggraeny, S.H., M.H**

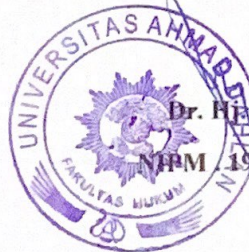


Handwritten signatures in black ink are placed over three horizontal dotted lines to the right of the examiners' names. The top signature is for the Chairman, the middle for Examiner I, and the bottom for Examiner II.

**Approved by,**

**Dean Faculty of Law**

**Universitas Ahmad Dahlan Yogyakarta**



**Dr. Hj. Megawati, S.H., M.Hum.**

**NPM 19580607 202309 010 0584069**

## PERNYATAAN TIDAK PLAGIAT

Saya yang bertanda tangan di bawah ini:

Dengan ini menyatakan bahwa:

Nama : Lutfia Ananda Moury  
NIM : 2000024085  
Email : [lutfia2000024085@webmail.uad.ac.id](mailto:lutfia2000024085@webmail.uad.ac.id)  
Fakultas : Hukum  
Program Studi : Ilmu Hukum  
Judul Skripsi : EFEKTIVITAS *RESTORATIVE JUSTICE* DALAM

PENANGANAN PELAKU TINDAK PIDANA NARKOTIKA  
DITRESNARKOBA POLDA DAERAH ISTIMEWA  
YOGYAKARTA

1. Hasil karya yang saya serahkan ini adalah asli dan belum pernah diajukan untuk mendapatkan gelar kesarjanaan baik di Universitas Ahmad Dahlan maupun di institusi pendidikan lainnya.
2. Hasil karya saya ini bukan saduran/terjemahan melainkan merupakan gagasan, rumusan, dan hasil pelaksanaan penelitian/implementasi saya sendiri, tanpa bantuan pihak lain, kecuali arahan pembimbing akademik dan narasumber penelitian.
3. Hasil karya saya ini merupakan hasil revisi terakhir setelah diujikan yang telah diketahui dan disetujui oleh pembimbing.
4. Dalam karya saya ini tidak terdapat karya atau pendapat yang telah ditulis atau dipublikasikan orang lain, kecuali yang digunakan sebagai acuan dalam naskah dengan menyebutkan nama pengarang dan dicantumkan dalam daftar pustaka.

Pernyataan ini saya buat dengan sesungguhnya. Apabila di kemudian hari terbukti ada penyimpangan dan ketidakbenaran dalam pernyataan ini maka saya bersedia menerima sanksi akademik berupa pencabutan gelar yang telah diperoleh karena karya saya ini, serta sanksi lain yang sesuai dengan ketentuan yang berlaku di Universitas Ahmad Dahlan.



## PERNYATAAN PERSETUJUAN AKSES

Saya yang bertanda tangan di bawah ini:

Nama : Lutfia Ananda Moury  
NIM : 2000024085  
Email : [lutfia2000024085@webmail.uad.ac.id](mailto:lutfia2000024085@webmail.uad.ac.id)  
Fakultas : Hukum  
Program Studi : Ilmu Hukum  
Judul Skripsi : EFEKTIVITAS *RESTORATIVE JUSTICE* DALAM  
PENANGANAN PELAKU TINDAK PIDANA  
NARKOTIKA DITRESNARKOBA POLDA  
DAERAH ISTIMEWA YOGYAKARTA

Dengan ini saya menyerahkan hak sepenuhnya kepada Pusat Sumber Belajar Universitas Ahmad Dahlan untuk menyimpan, mengatur akses serta melakukan pengelolaan terhadap karya saya ini dengan mengacu pada ketentuan akses tugas akhir elektronik sebagai berikut (beri tanda pada kotak):

- Saya mengizinkan karya tersebut diunggah ke dalam aplikasi Repository Pusat Sumber Belajar Universitas Ahmad Dahlan.
- Saya mengizinkan karya tersebut dipublikasikan ke dalam lama jurnal ilmiah yang terdaftar di dalam indeks SINTA


Demikian pernyataan ini saya buat dengan sebenarnya

Yogyakarta,



Lutfia Ananda Moury

Mengetahui,  
Pembimbing



**Dr. Gatot Sugiharto, S.H., M.H**  
NIPM : 19790710 200409 111 0885095



## **HALAMAN MOTTO**

“Berdoalah kepada Tuhanmu dengan rendah hati dan suara yang lembut.

Sungguh, dia tidak menyukai orang-orang yang melampaui batas”.

(Al-A'raf: 55)

“Apapun yang menjadi takdirmu, akan mencari jalannya untuk menemukanmu”.

(Ali Bin Abi Thalib)

## **HALAMAN PERSEMBAHAN**

Skripsi ini saya persembahkan kepada:

1. Kedua orang tua saya yang tercinta, Ibunda Nuri Handayani dan Ayahanda Langgeng Utomo terimakasih yang tak terhingga atas semua dukungan, do'a yang tiada henti sehingga saya dapat menyelesaikan ini semua.
2. Kakak kandung saya tersayang Havea Zalshabila Moury yang senantiasa membantu saya dan memotivasi untuk selalu semangat.
3. Kepada dosen pembimbing saya Bapak Dr. Gatot Sugiharto, S.H., M.H
4. Almamater Fakultas Hukum Angkatan 2020 Universitas Ahmad Dahlan.

## KATA PENGANTAR



Puji dan syukur saya panjatkan kepada Allah SWT yang telah memberikan kemudahan dan kelancaran bagi penulis sehingga dapat menyelesaikan skripsi yang berjudul **“EFEKTIVITAS *RESTORATIVE JUSTICE* DALAM PENANGANAN PELAKU TINDAK PIDANA NARKOTIKA DI DITRESNARKOBA POLDA DAERAH ISTIMEWA YOGYAKARTA ”**.

Tanpa bantuan-Nya penulis tidak dapat menyelesaikan skripsi ini dengan lancar. Tidak lupa juga shalawat serta salam kita haturkan kepada kepada Baginda Nabi Besar Muhammad SAW yang merupakan teladan bagi kita semua dan semoga kita semua mendapatkan syafaatnya kelak di yaumul mahsyar.

Skripsi ini disusun untuk memenuhi salah satu syarat akademik dalam menyelesaikan Program Sarjana (S1) Prodi Ilmu Hukum di Fakultas Hukum Universitas Ahmad Dahlan Yogyakarta. Penulis menyadari sepenuhnya, bahwa dalam skripsi ini tidak lepas dari berbagai hambatan dan rintangan, namun berkat bantuan, bimbingan dan kerjasama dari berbagai pihak, baik secara langsung maupun tidak langsung, hambatan dan rintangan yang dialami tersebut dapat teratasi, oleh karena itu dengan kerendahan hati, penulis menyampaikan terimakasih yang sedalam dalamnya kepada:

1. Bapak Dr. Muchlas, M.T. Rektor Universitas Ahmad Dahlan.

2. Ibu Dr. Hj. Megawati, S.H., M.Hum. selaku Dekan Fakultas Hukum Universitas Ahmad Dahlan Yogyakarta
3. Bapak Nurul Satria Abdi, S.H., M.H. selaku Wakil Dekan Bidang AIK, Akademik dan Kemahasiswaan Fakultas Hukum Universitas Ahmad Dahlan.
4. Ibu Wita Setyaningrum, S.H., LL.M. selaku Wakil Dekan Bidang Sumber Daya Manusia, Keuangan Kehartabendaan dan Administrasi Umum Fakultas Hukum Universitas Ahmad Dahlan.
5. Bapak Dr. Gatot Sugiharto, S.H., M.H selaku Dosen Pembimbing Skripsi yang telah berkenan meluangkan waktu, tenaga, pikiran dan ilmunya guna memberikan bimbingan, kritik maupun saran, nasihat serta dukungan dalam menyelesaikan skripsi ini dan mengarahkan. Penulis sangat bangga sekali memiliki pembimbing seperti beliau, banyak ilmu yang di dapatkan dari beliau. terimakasih yang tak terhingga dan penghargaan yang setinggi-tingginya Bapak, semoga selalu dalam lindungan Allah SWT. Aamiin, dan selaku dosen pembimbing akademik yang memberikan semangat dalam hal akademik selama kuliah di Fakultas Hukum Universitas Ahmad Dahlan.
6. Bapak Fauzan Muhammadi, Lc., LL.M, selaku Ketua Program Studi Fakultas Hukum, Universitas Ahmad Dahlan.
7. Ibu Kurnia Dewi Anggraeny, S.H., M.H, selaku Sekretaris Program Studi Fakultas Hukum, Universitas Ahmad Dahlan.

8. Bapak dan Ibu dosen Fakultas Hukum Universitas Ahmad Dahlan Yogyakarta yang telah membimbing, mendidik, dan memberi banyak pengetahuan dan ilmu kepada penulis selama menempuh pendidikan di Universitas Ahmad Dahlan Yogyakarta.
9. Seluruh tenaga kependidikan dan laboran Fakultas Hukum Universitas Ahmad Dahlan yang telah membantu kemudahan administrasi dalam penyelesaian skripsi ini.
10. Keluarga saya terutama untuk Ibunda Nuri Handayani yang sangat berperan besar dalam kehidupan saya, selalu mengusahakan yang terbaik untuk anaknya, dan mengajarkanku untuk jangan pernah menyerah dan Ayahanda Langgeng Utomo yang selalu memberikan nasehat, motivasi dan selalu memberikan cinta dan kasih sayang kepada keluarga.
11. Kakak kandung saya tersayang Havea Zalshabila Moury yang senantiasa membantu saya dan memotivasi untuk selalu semangat.
12. Seseorang yang selalu mendukung saya dan selalu percaya bahwa saya bisa menyelesaikan semua permasalahan yang sedang dihadapi ketika mengerjakan skripsi ini, seseorang yang selalu menemani saya mengerjakan serta membantu saya ketika menghadapi kesulitan.
13. Sahabat yang telah saya anggap sebagai saudara kandung Dyenda Thalia Salsabila yang selalu marah ketika saya salah atau tidak peka. Terimakasih untuk selalu membantu penulis ketika kesulitan dan selalu ada meskipun sudah jarang bertemu.

14. Sahabat-sahabat saya Icha, Aca, Cipa, Neta, Memei, Kak Rina, Fikri, Rizal yang selalu menemani saya sejak semester 1, membantu untuk menyelesaikan skripsi ini agar tepat waktu dan mengajak makan sehingga membuat penulis gendut.
15. Teman-teman angkatan 2020 Fakultas Hukum Universitas Ahmad Dahlan yang senantiasa memberi dukungan dan saling memotivasi.
16. Terima kasih untuk diri sendiri yang tidak pernah berhenti berusaha dan tidak pernah menyerah dalam hidup ini.
17. Penulis juga menyampaikan ucapan terima kasih kepada seluruh pihak terkait dalam penulisan skripsi ini, semua pihak yang telah mendukung dan memberi motivasi kepada penulis untuk menyelesaikan penyusunan skripsi ini. Semua dukungan dan motivasi yang diberikan kepada penulis semoga mendapat balasan yang lebih baik dari Allah SWT.

Penulis telah berusaha mengerjakan skripsi ini dengan kemampuan dan semaksimal mungkin. Penulis juga menyadari bahwa skripsi ini masih jauh dari kata sempurna dan masih terdapat kekurangan dan kesalahan dalam penyusunan kata, penulisan, maupun isi serta pembahasannya. Saran dan kritik yang bersifat membangun sangat diharapkan oleh penulis agar bisa bermanfaat di masa yang akan datang bagi penulis sendiri maupun bagi masyarakat.

Yogyakarta

Penulis

Lutfia Ananda Moury

## DAFTAR ISI

|   |             |
|---|-------------|
| <b>HALAMAN JUDUL.....</b>                   | <b>i</b>    |
| <b>HALAMAN PERSETUJUAN PEMBIMBING .....</b> | <b>ii</b>   |
| <b>HALAMAN PENGESAHAN.....</b>              | <b>iv</b>   |
| <b>PERNYATAAN TIDAK PLAGIAT .....</b>       | <b>vi</b>   |
| <b>PERNYATAAN PERSETUJUAN AKSES .....</b>   | <b>vii</b>  |
| <b>MOTTO .....</b>                          | <b>viii</b> |
| <b>PERSEMBAHAN.....</b>                     | <b>ix</b>   |
| <b>KATA PENGANTAR .....</b>                 | <b>x</b>    |
| <b>ABSTRAK.....</b>                         | <b>xvii</b> |
| <b>BAB I PENDAHULUAN .....</b>              | <b>1</b>    |
| A. Latar Belakang Masalah.....              | 1           |
| B. Rumusan Masalah.....                     | 7           |
| C. Tujuan Penelitian .....                  | 8           |
| D. Manfaat Penelitian .....                 | 8           |
| E. Metode Penelitian .....                  | 9           |
| 1. Jenis Penelitian .....                   | 9           |
| 2. Subjek dan Objek Penelitian .....        | 10          |
| 3. Lokasi Penelitian.....                   | 10          |

|  |           |
|--|-----------|
| 4. Metode Pendekatan .....   | 13        |
| 5. Metode Pengumpulan Data .....   | 14        |
| 6. Analisis Data.....  | 15        |
| <b>BAB II TINJAUAN PUSTAKA .....</b>   | <b>16</b> |
| A. Penelitian Terdahulu .....  | 16        |
| B. Kerangka Konseptual.....  | 20        |
| 1. Batasan Istilah.....  | 20        |
| 2. Kerangka Teori .....  | 22        |
| a. Efektivitas Hukum.....  | 22        |
| b. Restorative Justice .....   | 24        |
| <b>BAB III HASIL PENELITIAN DAN PEMBAHASAN .....</b>   | <b>30</b> |
| A. Polisi Daerah Istimewa Yogyakarta atau Polda DIY .....  | 30        |
| B. Efektivitas Penerapan <i>Restorative Justice</i> dalam Penanganan Pelaku Tindak<br>Pidana Narkotika di Ditresnarkoba Polda Daerah Istimewa<br>Yogyakarta.....               | 40        |
| C. Kendala dalam Penerapan Efektivitas <i>Restorative Justice</i> dalam Penanganan<br>Pelaku Tindak Pidana Narkotika di Ditresnarkoba Polda Daerah Istimewa<br>Yogyakarta..... | 70        |
| <b>BAB IV KESIMPULAN DAN SARAN .....</b>   | <b>79</b> |
| A. Kesimpulan .....  | 79        |



|                              |           |
|------------------------------|-----------|
| B. Saran .....               | 81        |
| <b>DAFTAR PUSTAKA.....</b>   | <b>82</b> |
| <b>DAFTAR LAMPIRAN .....</b> | <b>87</b> |

**EFEKTIVITAS *RESTORATIVE JUSTICE* DALAM PENANGANAN  
PELAKU TINDAK PIDANA NARKOTIKA DI DITRESNARKOBA POLDA  
DAERAH ISTIMEWA YOGYAKARTA**

**ABSTRAK**

Penegakan sistem hukum di Indonesia dalam mencapai keadilan masih menggunakan unsur pemidanaan daripada unsur pembalasan, salah satunya pada tindak pidana narkotika. Penyelesaian Tindak Pidana Narkotika yang masih menggunakan ancaman pidana daripada menggunakan pendekatan sosio-kultural atau *Restorative Justice* mengakibatkan penuhnya lembaga pemasyarakatan. Pendekatan *Restorative Justice* atau Keadilan Restoratif merupakan penyelesaian melalui mediasi yang melibatkan pelaku, korban, dan tokoh masyarakat. Metode penyelesaian *Restorative Justice* dilakukan di luar pengadilan, metode penyelesaian di luar pengadilan dianggap lebih mudah dan cepat. Bagi sebagian masyarakat Indonesia, penegakan hukum melalui ancaman pidana belum optimal dalam menyelesaikan perkara. Menimbang hal tersebut, pemerintah Indonesia mulai menggunakan *Restorative Justice* sebagai salah satu penyelesaian. Semenjak dikeluarkannya Peraturan Kapolri No.8 tahun 2021 tentang Penanganan Tindak Pidana Berdasarkan Keadilan Restoratif, Tindak Pidana Narkotika dapat diselesaikan dengan menggunakan jalur *Restorative Justice*. Adapun tujuan dilakukannya Penelitian untuk meninjau efektif atau tidaknya penggunaan *Restorative Justice* dalam menangani Tindak Pidana Narkotika di Ditresnarkoba Polda Daerah Istimewa Yogyakarta. Penyusunan skripsi ini menggunakan metode Penelitian normatif-empiris (terapan) dan pendekatan yuridis-sosiologis sehingga dapat melihat bagaimana proses penyelesaian Tindak Pidana Narkotika di Ditresnarkoba Polda Daerah Istimewa Yogyakarta melalui jalur *Restorative Justice* setelah dikeluarkannya Peraturan Kapolri No.8 tahun 2021.

**(Kata Kunci : *Efektivitas; Restorative Justice; Tindak Pidana; Narkotika*)**

**THE EFFECTIVENESS OF RESTORATIVE JUSTICE IN HANDLING  
NARCOTICS CRIME PERPETRATORS IN THE DIRECTORATE OF  
DRUG INVESTIGATION, DIY REGIONAL POLICE**

**ABSTRACT**

Enforcement of the legal system in Indonesia in achieving justice still uses the element of punishment rather than the element of retaliation, one of which is in narcotics crimes. Resolving narcotics crimes that still use criminal threats rather than using a socio-cultural or Restorative Justice approach results in correctional institution overcrowding. The Restorative Justice approach is a resolution through mediation involving the perpetrators, victims, and community leaders. The Restorative Justice settlement method is carried out outside the court as it is considered easier and faster. For some Indonesians, law enforcement through criminal threats is not optimal in resolving cases. Considering this, the Indonesian government has begun to use Restorative Justice as a solution. Since the Republic of Indonesia Police Chief Regulation No. 8 of 2021 concerning Handling Criminal Acts Based on Restorative Justice has been issued, Narcotics Crimes could be resolved using the Restorative Justice route. Furthermore, this research aims to observe whether Restorative Justice is effective in handling Narcotics Crimes in the Directorate of Drug Investigation of DIY Regional Police. This thesis uses a normative-empirical (applied) research method and a juridical-sociological approach so that we can see how the process of resolving Narcotics Crimes in the DIY Regional Police's Narcotics Crimes Directorate went through the Restorative Justice route after the issuance of Indonesia Police Chief Regulation No. 8 of 2021.

**(Keywords:** *Effectiveness;; Restorative Justice; Crimes; Narcotics*)