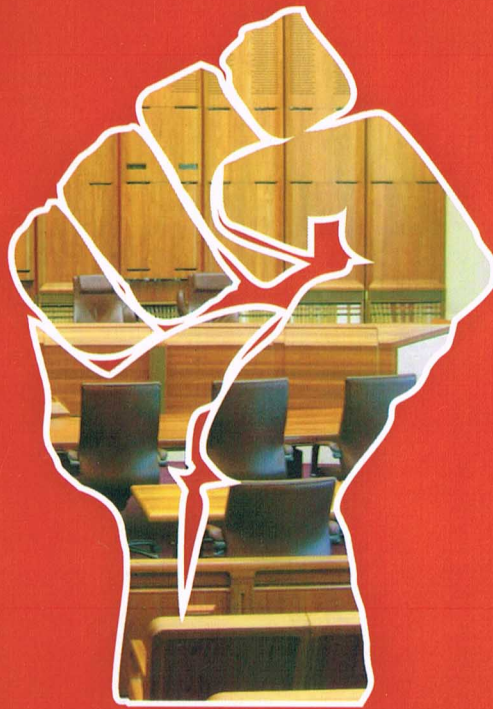


# KEDAULATAN DAN SISTEM PERWAKILAN DI DALAM NEGARA



Prof. Dr. H. Subardjo, S.H., M.Hum.

**KEDAULATAN  
DAN SISTEM PERWAKILAN  
DI DALAM NEGARA**

*Prof. Dr. H. Subardjo, S.H., M.Hum.*

## **KEDAULATAN DAN SISTEM PERWAKILAN DI DALAM NEGARA**

**Kutipan Pasal 72:  
Sanksi Pelanggaran Undang-undang Hak Cipta  
(UU No. 19 Tahun 2002)**

1. Barangsiapa dengan sengaja dan tanpa hak melakukan perbuatan sebagaimana dimaksud dalam pasal 2 ayat (1) atau pasal 49 ayat (1) dan ayat (2) dipidana dengan pidana penjara masing-masing paling singkat 1 (satu) bulan dan/atau denda paling sedikit Rp 1.000.000,00 (satu juta rupiah), atau pidana penjara paling lama 7 (tujuh) tahun dan/atau denda paling banyak Rp 5.000.000.000,00 (lima miliar rupiah)
2. Barangsiapa dengan sengaja menyiarkan, memamerkan, mengedarkan, atau menjual kepada umum suatu Ciptaan atau Hak Terkait sebagaimana dimaksud pada ayat (1) dipidana dengan pidana penjara paling lama 5 (lima) tahun dan/atau denda paling banyak Rp 500.000.000,00 (lima ratus juta rupiah).

# **KEDAULATAN DAN SISTEM PERWAKILAN DI DALAM NEGARA**

© 2012 Prof. Dr. H. Subardjo, S.H., M.Hum.  
Hak cipta yang dilindungi undang-undang ada pada Penulis.  
Hak penerbitan ada pada Penerbit Cetta Media Yogyakarta.

## **Penulis**

Prof. Dr. H. Subardjo, S.H., M.Hum.

## **Desain Sampul**

Tim Redaksi

## **Layouter**

Tim Redaksi

## **Editor**

Tim Redaksi

Cetakan I, November 2012

Diterbitkan oleh:

**Penerbit Cetta Media**

**(KELOMPOK PENERBIT MARKUMI)**

Minggiran MJ II/ 1323 RT.64/17 Yogyakarta

Telp./Fax. (0274) 6874768/ 413860

Website: [www.markumi.com](http://www.markumi.com)

Email: [penerbitmarkumi@yahoo.com](mailto:penerbitmarkumi@yahoo.com)

Perpustakaan Nasional : Katalog Dalam Terbitan (KDT)

Penerbit Cetta Media, Redaksi Kedaulatan dan Sistem Perwakilan di Dalam Negara/

Redaksi Penerbit Cetta Media Yogyakarta – Yogyakarta 2012.

175 hlm., 14,8 x 21 cm

ISBN : 978-602-98254-5-9

I. Hukum

I. Judul

## **KATA PENGANTAR**

*Asalamualaikum Wr .Wb*

Puji syukur penulis panjatkan kehadirat Allah SWT karena hanya atas perkenan dan ridho Nya penulis dapat menyelesaikan naskah buku yang sederhana tapi bermanfaat bagi para mahasiswa yang belajar ilmu hukum.

Buku ini berisi tentang tinjauan umum masalah Kedaulatan dan Lembaga Perwakilan serta Pengaturan Lembaga Perwakilan didalam UUD 1945.

Awalnya tulisan ini sebagai tugas mandiri diprogram Pascasarjana S3 untuk menyelesaikan disertasi, tetapi juga menjadi materi perkuliahan bagi para mahasiswa di program S1 fakultas hukum.

Kenyataan terebut yang mendorong penulis untuk menerbitkan menjadi buku mengingat UUD 1945 hasil amandemen masih banyak diperdebatkan tentang Sistem Bikameral yang dianut, terutama berkaitan dengan kewenangan Dewan Perwakilan Daerah (DPD) dan Dewan Perwakilan Rakyat (DPR).

Untuk itu penulis tidak lupa mengucapkan terima kasih dan penghargaan kepada teman-teman Difakultas Hukum Pasca Sarjana Universitas Islam Indonesia dan teman-teman Difakultas Hukum Universitas Ahmad Dahlan yang telah memberi dorongan untuk



terbitnya buku ini.

Selain itu penulis ucapkan terima kasih kepada semua pihak yang telah memberikan bantuan dan kerjasamanya untuk penerbitan buku ini. Kritik dan saran dari manapun datangnya demi kesempurnaan buku ini penulis terima dengan senang hati.

*Wasalamualaikum Wr.Wb*

Yogyakarta, juli 2012

Penulis

Prof. Dr. Drs. H Subardjo, S.H., M.Hum.

## DAFTAR ISI

**HALAMAN JUDUL — i**

**KATA PENGANTAR — v**

**DAFTAR ISI — vi**

**BAB I PENDAHULUAN — 1**

**BAB II KEDAULATAN DAN DEMOKRASI — 6**

**A. Kedaulatan — 6**

1. Teori Kedaulatan Tuhan — 9
2. Teori Kedaulatan Raja — 11
3. Teori Kedaulatan Negara — 12
4. Teori Kedaulatan Hukum — 14
5. Teori Kedaulatan Rakyat — 17

**B. Demokrasi — 23**

1. Demokrasi langsung — 27
2. Demokrasi tidak langsung (liberal kapitalis) — 28
3. Demokrasi rakyat (Marxis-Leninis) — 30
4. Demokrasi parlementer — 30
5. Demokrasi presidensiil — 31
6. Demokrasi konstitusional — 32
  - a. Sejarah dan perkembangan demokrasi di Barat —

- b. Sejarah dan Perkembangan Demokrasi di Indonesia — 42

### **BAB III NEGARA DAN KONSTITUSI — 68**

#### **A. Negara — 68**

1. Pengertian Negara — 68
2. Tujuan Negara — 70
3. Unsur-unsur Negara — 72
4. Teori-teori asal-usul Negara — 73
  - a. Teori Kontrak Sosial (Social Contract) — 74
  - b. Teori Negara Kota — 78
  - c. Teori Kenyataan — 78
  - d. Teori Ketuhanan — 78
  - e. Teori Penaklukan. — 79
  - f. Teori Organik — 80
  - g. Teori Patrilineal dan Matrilineal — 81
  - h. Teori Kadaluwarsa — 81
  - i. Teori alamiah — 81
  - j. Teori historis — 82
5. Bentuk Negara — 82
  - a. Negara Kesatuan — 82
  - b. Negara Serikat (Federasi) — 83
6. Hubungan Agama dan Negara — 85

7. Hubungan Agama Islam dan Negara di Indonesia — 87

#### **B. Konstitusi — 87**

1. Konstitusi tidak tertulis — 90
2. Konstitusi Tertulis — 94
3. Amandemen Konstitusi — 98

### **BAB IV SISTEM PERWAKILAN DAN PARLEMEN BIKAMERAL DI INDONESIA — 102**

#### **A. Lembaga Perwakilan — 102**

1. Sejarah Lembaga Perwakilan — 102
2. Teori-Teori Lembaga perwakilan — 105
  - a. Teori Mandat — 105
  - b. Teori Organ — 107
  - c. Teori Sosiologi — 108
  - d. Teori Hukum Obyektif — 108
3. Sifat Lembaga Perwakilan — 111
4. Macam-macam lembaga Perwakilan — 113
5. Fungsi Lembaga Perwakilan — 116

#### **B. Parlemen Bikameral di Indonesia — 117**

1. Parlemen Unikameral — 118
2. Parlemen Bikameral — 119
3. Parlemen Hibrid — 124

4. Pengaturan Parlemen bikameral Dalam Undang-Undang Dasar 1945 — 124
  - a. DPR — 125
  - b. DPD — 141

## **BAB V PENUTUP — 159**

## **DAFTAR PUSTAKA — 162**

# KEDAULATAN DAN SISTEM PERWAKILAN DI DALAM NEGARA

**B**uku ini berisi tentang tinjauan umum masalah Kedaulatan dan Lembaga Perwakilan serta Pengaturan Lembaga Perwakilan didalam UUD 1945. Awalnya tulisan ini sebagai tugas mandiri diprogram Pascasarjana S3 untuk menyelesaikan disertasi, tetapi juga menjadi materi perkuliahan bagi para mahasiswa di program S1 fakultas hukum.

Kenyataan tersebut yang mendorong penulis untuk menerbitkan menjadi buku mengingat UUD 1945 hasil amandemen masih banyak diperdebatkan tentang Sistem Bikameral yang dianut, terutama berkaitan dengan kewenangan Dewan Perwakilan Daerah (DPD) dan Dewan Perwakilan Rakyat (DPR).



Cetta Media

Penerbit **Cetta Media**  
(KELOMPOK PENERBIT MARKUMI)  
Minggiran MJ III/ 1323 RT.64/17 Yogyakarta  
Telp./ Fax. (0274) 6874768/ 413860  
Email. penerbitmarkumi@yahoo.com  
Web. www.markumi.com

ISBN : 978-602-98254-5-9



9 786029 825459