

SKRIPSI

IMPLEMENTASI PERATURAN GUBERNUR NOMOR 24 TAHUN 2021
TENTANG PENERAPAN DISIPLIN DAN PENEGAKAN HUKUM
PROTOKOL KESEHATAN SEBAGAI UPAYA
PENCEGAHAN DAN PENGENDALIAN CORONA
VIRUS DISEASE 2019 DI KOTA YOGYAKARTA



Oleh:

Fadhlan Ramli

1600024022

Skripsi ini Disusun untuk Melengkapi Persyaratan
dalam Memperoleh Gelar Sarjana Hukum

FAKULTAS HUKUM
UNIVERSITAS AHMAD DAHLAN
YOGYAKARTA

2021

THESIS
THE IMPLEMENTATION OF GOVERNOR'S REGULATION NUMBER
24 OF 2021 CONCERNING THE IMPLEMENTATION OF DISCIPLINE
AND LAW ENFORCEMENT OF HEALTH PROTOCOLS AS AN
EFFORT TO PREVENT AND CONTROL CORONA VIRUS DISEASE
2019 IN YOGYAKARTA CITY



Written by:

Fadhlan Ramli

1600024022

This Thesis is Submitted as a Fulfillment of the Requirements
to Attain the Bachelor of Law

FACULTY OF LAW
UNIVERSITAS AHMAD DAHLAN

YOGYAKARTA

2021

HALAMAN PERSETUJUAN PEMBIMBING

**IMPLEMENTASI PERATURAN GUBERNUR NOMOR 24 TAHUN 2021
TENTANG PENERAPAN DISIPLIN DAN PENEGAKAN HUKUM
PROTOKOL KESEHATAN SEBAGAI UPAYA
PENCEGAHAN DAN PENGENDALIAN CORONA
VIRUS DISEASE 2019 DI KOTA YOGYAKARTA**

**Skripsi ini untuk Melengkapi Persyaratan dalam Memperoleh
Gelar Sarjana Hukum di Fakultas Hukum Universitas Ahmad Dahlan**



Pembimbing

A blue ink signature of Dr. Anom Wahyu Asmorojati, consisting of stylized, flowing letters.

Dr. Anom Wahyu Asmorojati, S.H., M.H

NTY/NIP: 197911172003122002

SUPERVISOR APPROVAL PAGE

**THE IMPLEMENTATION OF GOVERNOR'S REGULATION NUMBER
24 OF 2021 CONCERNING THE IMPLEMENTATION OF DISCIPLINE
AND LAW ENFORCEMENT OF HEALTH PROTOCOLS AS AN
EFFORT TO PREVENT AND CONTROL CORONA VIRUS DISEASE
2019 IN YOGYAKARTA CITY**

**This Thesis is Submitted as a Fulfillment of the Requirements to Attain
the Bachelor of Law at Faculty of Law Universitas Ahmad Dahlan**



Supervisor

A handwritten signature in blue ink, belonging to Dr. Anom Wahyu Asmorojati, is positioned below the word "Supervisor".

Dr. Anom Wahyu Asmorojati, S.H., M.H

NIY/NIP: 197911172003122002

HALAMAN PENGESAHAN

**DIPERTAHANKAN DI DEPAN DEWAN PENGUJI SKRIPSI FAKULTAS
HUKUM UNIVERSITAS AHMAD DAHLAN UNTUK MELENGKAPI
PERSYARATAN DALAM MEMPEROLEH GELAR SARJANA HUKUM**

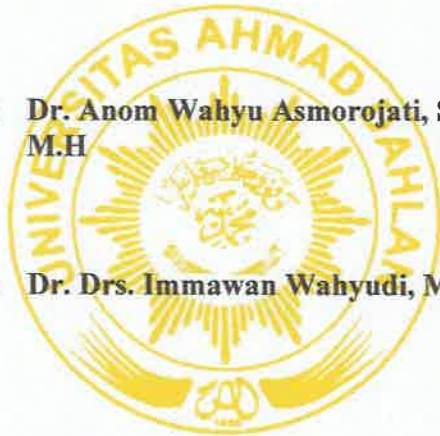
Pada Tanggal: 26 Juli 2023

DEWAN PENGUJI

**Ketua Penguji : Dr. Anom Wahyu Asmorojati, S.H.,
M.H**

Anggota Penguji I : Dr. Drs. Immawan Wahyudi, M.H

Anggota Penguji II : Ilham Yuli Isdiyanto, S.H., M.H.



Mengesahkan,

Dekan Fakultas Hukum

Universitas Ahmad Dahlan



Dr. Megawati, S.H., M.Hum.

NIY/NIP: 195806071986022001

APPROVAL PAGE

**EXAMINED BEFORE THE EXAMINER BOARD OF FACULTY OF LAW
UNIVERSITAS AHMAD DAHLAN AS A FULLFILLMENT OF THE
REQUIREMENTS TO ATTAIN BACHELOR OF LAW**

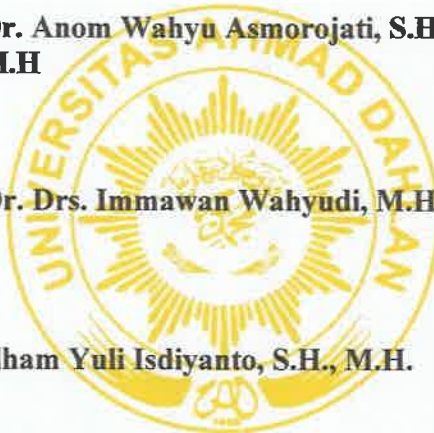
At the Date: 26 July 2023

THE EXAMINER BOARD

**Chairman : Dr. Anom Wahyu Asmorojati, S.H.,
M.H**

Examiner I : Dr. Drs. Immawan Wahyudi, M.H

Examiner II : Ilham Yuli Isdiyanto, S.H., M.H.



Approved by,

Dean of Faculty of Law

Universitas Ahmad Dahlan



**Dr. Megawati, S.H., M.Hum.
NIY/NIP: 195806071986022001**

PERNYATAAN TIDAK PLAGIAT

Saya yang bertanda tangan di bawah ini:

Nama : Fadhlam Ramli

NIM : 1600024022

Email : fadhlam1600024022@webmail.uad.ac.id

Fakultas : Hukum

Program Studi : Ilmu Hukum

Judul Tugas Akhir : Implementasi Peraturan Gubernur nomor 24 tahun 2021 tentang Penerapan Disiplin dan Penegakan Hukum Protokol Kesehatan Sebagai Upaya Pencegahan dan Pengendalian Corona Virus Disease 2019 di Kota Yogyakarta.

Dengan ini menyatakan bahwa:

1. Hasil karya yang saya serahkan ini adalah asli dan belum pernah diajukan untuk mendapatkan gelar kesarjanaan baik di Universitas Ahmad Dahlan maupun di institusi pendidikan lainnya.
2. Hasil karya saya ini bukan saduran/terjemahan melainkan merupakan gagasan, rumusan, dan hasil pelaksanaan penelitian/implementasi saya sendiri, tanpa bantuan pihak lain, kecuali arahan pembimbing akademik dan narasumber penelitian.
3. Hasil karya saya ini merupakan hasil revisi terakhir setelah diujikan yang telah diketahui dan disetujui oleh pembimbing.
4. Dalam karya saya ini tidak terdapat karya atau pendapat yang telah ditulis atau dipublikasikan orang lain, kecuali yang digunakan sebagai acuan dalam naskah dengan menyebutkan nama pengarang dan dicantumkan dalam daftar pustaka.

Pernyataan ini saya buat dengan sesungguhnya. Apabila di kemudian hari terbukti ada penyimpangan dan ketidakbenaran dalam pernyataan ini maka saya bersedia menerima sanksi akademik berupa pencabutan gelar yang telah diperoleh karena karya saya ini, serta sanksi lain yang sesuai dengan ketentuan yang berlaku di Universitas Ahmad Dahlan.

Yogyakarta, 29 Juli 2023



Fadhlam Ramli
NIM. 1600024022

PERNYATAAN PERSETUJUAN AKSES

Saya yang bertanda tangan di bawah ini:

Nama : Fadhlam Ramli
NIM : 1600024022
Email : fadhlam1600024022@webmail.uad.ac.id
Fakultas : Hukum
Program Studi : Ilmu Hukum
Judul Tugas Akhir : Implementasi Peraturan Gubernur nomor 24 tahun 2021 tentang Penerapan Disiplin dan Penegakan Hukum Protokol Kesehatan Sebagai Upaya Pencegahan dan Pengendalian Corona Virus Disease 2019 di Kota Yogyakarta.

Dengan ini saya menyerahkan hak *Sepenuhnya* kepada Pusat Sumber Belajar Universitas Ahmad Dahlan untuk menyimpan, mengatur akses serta melakukan pengelolaan terhadap karya saya ini dengan mengacu pada ketentuan akses tugas akhir elektronik sebagai berikut (beri tanda pada kotak):

☒ Saya mengizinkan karya tersebut diunggah ke dalam aplikasi Repository Pusat Sumber Belajar Universitas Ahmad Dahlan.

Demikian pernyataan ini saya buat dengan sebenarnya.

Yogyakarta, 29 Juli 2023



Fadhlam Ramli
NIM. 1600024022

Mengetahui,
Pembimbing



Dr. Anom Wahyu Asmorojati, S.H., M.H
NIY/NIP: 197911172003122002

MOTTO

“...Sesungguhnya Allah beserta orang-orang yang sabar.”

(QS. Al-Baqarah: 153)

“Jangan terlalu dikejar, jika memang jalannya pasti Allah memperlancar yang menjadi takdirmu akan mencari jalannya untuk mempertemukanmu.”

(Ali bin Abi Thalib)

HALAMAN PERSEMBAHAN

Tidak henti-henyinya saya ucapkan syukur kepada Allah SWT atas nikmat apapun yang di berikannya, dengan sebuah karya tulisan sederhana ini saya persembahkan kepada :

- ❖ Terimakasih Kepada Allah SWT yang selalu mengabulkan doa-doa, semoga mampu menjadikanku pribadi yang lebih baik.
- ❖ Untuk Bapak Sarwoto dan Ibu Sudarti selaku kedua orang tua saya yang selama ini telah memberikan kasih sayang, cinta, didikan, doa serta tiada henti-hentinya memberikan perjuangan yang Luar Biasa sehingga penulis bisa menyelesaikan Pendidikan di jenjang Strata-1 ini.
- ❖ Almamaterku Fakultas Hukum Universitas Ahmad Dahlan Yogyakarta

KATA PENGANTAR

Segala puji dan syukur atas kehadiran Allah SWT dan juga berkah, rahmat serta hidayah-Nya yang senantiasa diberikan kepada penulis, sehingga penulis dapat menyelesaikan skripsi dengan judul “Implementasi Peraturan Gubernur DIY Nomor 77 Tahun 2020 tentang penerapan disiplin dan penegakan hukum protokol kesehatan sebagai upaya pencegahan dan pengendalian Corona Virus Disease 2019 di kota Yogyakarta” guna memenuhi sebahagian syarat memperoleh gelar Sarjana Hukum (S.H) bagi mahasiswa program S-1 di Program Studi Ilmu Hukum pada “Fakultas Hukum Universitas Ahmad Dahlan”.

Penulis menyadari bahwa penulisan ini tidak dapat terselesaikan tanpa dukungan dari berbagai pihak baik moril maupun materil. Oleh karena itu, penulis ingin menyampaikan ucapan terima kasih kepada semua pihak yang telah membantu dalam penyusunan skripsi ini terutama kepada:

1. Bapak Dr. H. Muchlas, M.T selaku Rektor Universitas Ahmad Dahlan yang telah memberi kesempatan kepada penulis untuk menimba ilmu di Universitas Ahmad Dahlan
2. Ibu Dr. Megawati, SH., M.Hum selaku Dekan Fakultas Hukum Univeristas Ahmad Dahlan yang telah memberikan izin dalam penulisan skripsi ini.
3. Bapak Nurul Satria Abdi, S.H., M.H selaku Wakil Dekan Fakultas Hukum Universitas Ahmad Dahlan yang telah memberikan motivasi semangat belajar kepada mahasiswa Fakultas Hukum Universitas Ahmad Dahlan.

4. Bapak Fauzan Muhammadi, Lc., LL.M selaku Kaprodi Program Studi Fakultas Hukum Universitas Ahmad Dahlan.
5. Ibu Dr. Anom Wahyu Asmorojati, S.H., M.H selaku Dosen Pembimbing Skripsi yang telah sabar membimbing saya serta memberikan motivasi, kritik dan saran bimbingan maupun arahan yang sangat berguna dalam penyusunan skripsi ini.
6. Ibu Dr. Siti Zuliyah, M.Si selaku Dosen Pembimbing akademik yang sangat-sangat sabar membimbing saya dari semester 1 hingga saat ini.
7. Bapak/Ibu dosen dan staf Fakultas Hukum Universitas Ahmad Dahlan, yang telah membimbing, mendidik, dan mengajarkan tentang pengetahuan kepada penulis selama menempuh kuliah di Fakultas Hukum.
8. Bapak Hery Eko Prasetyo, S.STP., M.Sc. Sekretariat Satuan Polisi Pamong Praja Kota Yogyakarta yang telah berkenan meluangkan waktunya kepada penulis untuk melakukan penelitian.
9. Bapak Sarwoto dan Ibu Sudarti selaku kedua orang tua saya dan adik kandung saya yang selama ini telah memberikan kasih sayang, cinta, didikan, semangat, doa serta tiada henti-hentinya memberikan perjuangan yang Luar Biasa selama saya menempuh kuliah di Progam Ilmu Hukum ini.
10. Teman saya kuliah dari awal sama-sama mengerjakan skripsi (Nur Fuad Wijayanto, Dharma Surya Saputra, Hendra Dwi Yulianto), sedulur PRAPEN yang sudah seperti keluarga kedua saya (Luthfan, Anas, Sidiq, Nafi, Dika). Terimakasih atas doa, semangat dan dukungannya Semoga

Allah SWT senantiasa melimpahkan Rahmat dan Karunia-Nya untuk kita semua.

Penulis memohon maaf atas semua kesalahan yang pernah dilakukan. Semoga skripsi ini memberikan manfaat khususnya bagi penulis dan umumnya bagi pembaca skripsi ini serta mendorong penelitian-penelitian berikutnya.

Yogyakarta 29 Juli 2023

Penulis

DAFTAR ISI

SKRIPSI.....	ii
HALAMAN PERSETUJUAN PEMBIMBING	iii
HALAMAN PENGESAHAN	v
MOTTO	vii
HALAMAN PERSEMBAHAN	viii
KATA PENGANTAR.....	ix
DAFTAR ISI.....	xii
DAFTAR TABEL	xiv
ABSTRAK	xv
ABSTRACT	xvi
BAB I1	
PENDAHULUAN.....	1
A. Latar Belakang.....	1
B. Rumusan Masalah	8
C. Tujuan Penelitian.....	10
D. Manfaat Penelitian.....	8
E. Metode Penelitian.....	10
BAB II	16
TINJAUAN PUSTAKA.....	16
A. Penelitian Terdahulu	16
B. Kerangka Teori	21
1. Otonomi Daerah.....	21
2. Peraturan Daerah	24
3. Ketaatan Hukum.....	31
4. Penegakan hukum.....	32
5. Protokol Kesehatan.....	39
BAB III.....	46
PEMBAHASAN	46

A. Gambaran Umum Lokasi Penelitian (Kantor Satuan Polisi Pamong Praja Kota Yogyakarta)	46
1. Sejarah	46
2. Visi Misi	48
3. Struktur Organisasi	48
4. Kedudukan dan Tupokasi	48
5. Motto	50
B. Implementasi Peraturan Gubernur Diy Nomor 77 Tahun 2020 Tentang Penerapan Disiplin Dan Penegakan Hukum Protokol Kesehatan Sebagai Upaya Pencegahan Dan Pengendalian Corona Virus Disease 2019 Di Kota Yogyakarta.....	51
C. Faktor-Faktor Apakah Yang Mendukung Dan Menghambat Penerapan Protokol Kesehatan Sebagai Pelaku Pergub Nomor 77 Tahun 2020	56
BAB IV	61
KESIMPULAN DAN SARAN	61
A. Kesimpulan.....	61
B. Saran	62
DAFTAR PUSTAKA	63

DAFTAR TABEL

Tabel 3.1 Kuisioner Protokol Kesehatan	55
Tabel 3.2 Data Hasil Penegakan Peraturan Walikota No. 51 Tahun 2020	59

**IMPLEMENTASI PERATURAN GUBERNUR NOMOR 77 TAHUN 2020
TENTANG PENERAPAN DISIPLIN DAN PENEGAKAN
HUKUM PROTOKOL KESEHATAN SEBAGAI UPAYA PENCEGAHAN
DAN PENGENDALIAN CORONA VIRUS DISEASE 2019 DI KOTA
YOGYAKARTA**

FADHLAN RAMLI

ABSTRAK

Penelitian ini bertujuan untuk mengetahui implementasi di lapangan tentang penerapan disiplin dan penegakan hukum protokol kesehatan sebagai upaya pencegahan dan pengendalian Corona Virus Disease 2019 di Kota Yogyakarta dan mengetahui factor-faktor yang mendukung dan menghambat penerapan protokol kesehatan sebagai pelaku Pergub Nomor 24 Tahun 2021.

Metode penelitian menggunakan yuridis empiris yang dengan istilah lain biasa digunakan penelitian hukum sosiologis dan dapat disebut dengan penelitian lapangan. Sumber data yang digunakan adalah sumber data primer yang diperoleh secara langsung dari responden, sedangkan sumber data sekunder berupa Undang-Undang, penelitian, karya ilmiah. Metode penelitian yang digunakan berupa studi lapangan (*field research*) dan studi pustaka (*lietrature research*). Dalam analisis data, penulis menggunakan analisis data penelitian hukum empiris (*empirical legal research*) dimana dianalisa menggunakan pendekatan yuridis empiris.

Hasil penelitian ini menunjukkan bahwa, mekanisme pemerintah kota Yogyakarta dalam menerapkan disiplin dan penegakan hukum protokol kesehatan terkait covid-19 adalah dengan membentuk tim gabungan yang terdiri dari berbagai instansi untuk menjalankan disiplin dan penegkan hukum protokol kesehatan sebagai upaya pencegahan covid-19. Memahami maksud dari pengesahan Pergub dan perwali yaitu demi perlindungan masyarakat dimasa yang akan datang. Sikap hukum yang tegas, memberikan rasa takut jika tidak menaati Perda yang berlaku. Hambatan penerapan protokol kesehatan sebagai pelaku Pergub Nomor 24 Tahun 2021 sangat minim karena dalam penerapannya peraturan tersebut mudah diterima oleh masyarakat sebagai pelaku dalam peraturan tersebut. Cara pemerintah melakukan sosialisasi terkait peraturan tersebut dengan terjun ditengah masyarakat untuk mensosialisasikan langkah kebijakan penanggulangan covid-19.

Kata kunci: *Penegakan Hukum, Implementasi, Peraturan Gubernur, Covid-19*

**THE IMPLEMENTATION OF GOVERNOR’S REGULATION NUMBER 24
OF 2021 CONCERNING THE IMPLEMENTATION OF DISCIPLINE AND
LAW ENFORCEMENT OF HEALTH PROTOCOLS AS AN EFFORT TO
PREVENT AND CONTROL CORONA VIRUS DISEASE 2019 IN
YOGYAKARTA CITY**

FADHLAN RAMLI

ABSTRACT

This study aims to find out about the implementation of discipline and law enforcement of health protocols as an effort to prevent and control Corona Virus Disease 2019 in Yogyakarta City, and to identify the factors that support and hinder the implementation of health protocols as the actor of Governor’s Regulation Number 24 of 2021.

The research method is empirical juridical which is known as sociological legal research and can also be called field research. The data were primary data sources obtained directly from the respondents, while secondary data sources were in the forms of laws, research, and scientific papers. The research methods used are field research and literature research. The data were analyzed using empirical legal research data analysis through an empirical juridical approach.

The results showed that the mechanism of the Yogyakarta City Government in implementing discipline and law enforcement of Covid-19 health protocols was to form a joint team consisting of various agencies to carry out discipline attitude and enforce health protocol laws as the effort to prevent Covid-19. The implementation of Health Protocols in Yogyakarta City was prioritizing health over other things. Understanding the purpose of the ratification of the Governor's Regulation and Mayor’s Regulation is for the community protection in the future. There is a firm legal stance that gives fear of disobeying the applicable local regulations. The obstacles in implementing the health protocol as the actors of the Governor’s Regulation Number 24 of 2021 were very minimal because, in practice, this regulation was easily accepted by the public as the regulation actors. The government's way of socializing these regulations was by getting involved in the community to socialize the policy steps for handling Covid-19.

Keywords: *Law Enforcement, Implementation, Governor’s Regulation, Covid-19*

Has been translated by Ahmad Dahlan Language Center 	On: 15/07/2023
--	------------------------------