

SKRIPSI
URGENSI KONSEP *MEANINGFULL PARTICIPATION* DALAM
PEMBENTUKAN UNDANG-UNDANG DI INDONESIA



Oleh:

Rani Putra Andes Pela

1800024182

Skripsi ini Disusun Untuk Melengkapi Persyaratan Guna Meraih Gelar
Sarjana Ilmu Hukum Pada Fakultas Hukum Universitas Ahmad Dahlan

FAKULTAS HUKUM
UNIVERSITAS AHMAD DAHLAN

2022

THESIS
THE URGENCE OF THE CONCEPT OF MEANINGFULL
PARTICIPATION IN ESTABLISHMENT
OF LAW IN INDONESIA



Written by:

Rani Putra Andes Pela

1800024182

This Thesis Submitted As A Fulfillment Of The Requirements To Attain The
Bachelor Degree Of Legal Studies

FACULTY OF LAW
UNIVERSITAS AHMAD DAHLAN
YOGYAKARTA
2022

HALAMAN PERSETUJUAN

**URGENSI KONSEP *MEANINGFULL PARTICIPATION* DALAM
PEMBENTUKAN UNDANG-UNDANG DI INDONESIA**

**Skripsi ini Untuk Melengkapi Persyaratan dalam Memperoleh Gelar
Sarjana Hukum Pada Fakultas Hukum Universitas Ahmad Dahlan
Yogyakarta**



Pembimbing,

A handwritten signature in black ink, appearing to read "Sobirin", is written over a light blue grid background.

Dr. Sobirin Malian, S.H.,M.H
NIY : 60181176

APPROVAL PAGE

**THE URGENCE OF THE CONCEPT OF MEANINGFULL
PARTICIPATION IN ESTABLISHMENT
OF LAW IN INDONESIA**

**This Thesis Submitted As A Fulfillment Of The Requirements To Attain The
Bachelor Degree Of Legal Studies At Faculty Of Law Of Universitas Ahmad
Dahlan**



Pembimbing,

A handwritten signature in black ink, appearing to read "Sobirin", is written over a light blue grid background.

Dr. Sobirin Malian, S.H.,M.H
NIY : 60181176

HALAMAN PENGESAHAN

**DIPERINTAHKAN DI DEPAN DEWAN PENGUJI SKRIPSI FAKULTAS HUKUM
UNIVERSITAS AHMAD DAHLAN UNTUK MELENGKAPI PERSYARATAN
DALAM MEMPEROLEH GELAR SARJANA HUKUM**

Pada Tanggal :

DEWAN PENGUJI

Ketua Penguji

: Dr. Sobirin Malian, S.H., M.H

Anggota Penguji I

: Dr. Anom Wahyu Asmorojati, S.H., M.H

Anggota Penguji II

: Rahmat Muhajir Nugroho, S.H., M.H



Mengesahkan

Dekan Fakultas Hukum

Universitas Ahmad Dahlan Yogyakarta



Dr. Hj. Megawati, S.H., M.Hum
NIP : 195806071986022001

APPROVAL PAGE

**ACCEPTED BY THE EXAMINER BOARD OF FACULTY OF LAW OF
UNIVERSITAS AHMAD DAHLAN TO BE SUBMITTED AS A FULLFILLMENT OF
THE REQUIREMENTS TO ATTAIN BACHELOR DEGREE OF LAW**

At The Date :

THE EXAMINER BOARD

Chairman

: Dr. Sobirin Malian, S.H., M.H.

Examiner I

: Dr. Anom Wahyu Asmorojati, S.H., M.H

Examiner II

: Rahmat Muhajir Nugroho, S.H., M.H



Approved by,

Dean of Faculty of Law

Universitas Ahmad Dahlan



Dr. Hj. Megawati, S.H., M.Hum

NIP : 195806071986022001

PERNYATAAN TIDAK PLAGIAT

Saya yang bertanda tangan di bawah ini

Nama : Rani Putra Andes Pela

NIM : 1800024182

Email : rani1800024182@webmail.uad.ac.id

Fakultas : Hukum

Program Studi : Ilmu Hukum

Judul Skripsi : Urgensi Konsep *Meaningfull Participation* Dalam Pembentukan Undang-Undang Di Indonesia

Dengan ini menyatakan bahwa:

1. Hasil karya yang saya serahkan ini adalah asli dan belum pernah diajukan untuk mendapatkan gelar kesarjanaan baik di Universitas Ahmad Dahlan maupun di institusi pendidikan lainnya.
2. Hasil karya saya ini bukan saduran/terjemahan melainkan merupakan gagasan, rumusan, dan hasil pelaksanaan penelitian/implementasi saya sendiri, tanpa bantuan pihak lain, kecuali arahan pembimbing akademik dan narasumber penelitian.
3. Hasil karya saya ini merupakan hasil revisi terakhir setelah diujikan yang telah diketahui dan disetujui oleh pembimbing.
4. Dalam karya saya ini tidak terdapat karya atau pendapat yang telah ditulis atau dipublikasikan orang lain, kecuali yang digunakan sebagai acuan dalam naskah dengan menyebutkan nama pengarang dan dicantumkan dalam daftar pustaka.

Pernyataan ini saya buat dengan sesungguhnya. Apabila di kemudian hari terbukti ada penyimpangan dan ketidakbenaran dalam pernyataan ini maka saya bersedia menerima sanksi akademik berupa pencabutan gelar yang telah diperoleh karena karya saya ini, serta sanksi lain yang sesuai dengan ketentuan yang berlaku di Universitas Ahmad Dahlan.

Yogyakarta, 10 November 2022



Rani Putra Andes Pela

PERNYATAAN PERSETUJUAN AKSES

Saya yang bertanda tangan di bawah ini

Nama : Rani Putra Andes Pela

NIM : 1800024182

Email : rani1800024182@webmail.uad.ac.id

Fakultas : Hukum

Program Studi : Ilmu Hukum

Judul Skripsi : Urgensi Konsep *Meaningfull Participation* Dalam Pembentukan Undang-Undang Di Indonesia

Dengan ini saya menyerahkan hak sepenuhnya kepada Pusat Sumber Belajar Universitas Ahmad Dahlan untuk menyimpan, mengatur akses serta melakukan pengelolaan terhadap karya saya ini dengan mengacu pada ketentuan akses tugas akhir elektronik sebagai berikut (beri tanda pada kotak):



Saya mengizinkan karya tersebut diunggah ke dalam aplikasi Repository Pusat Sumber Belajar Universitas Ahmad Dahlan.



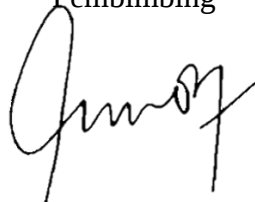
Saya mengizinkan karya tersebut diunggah ke dalam jurnal ilmiah.

Demikian pernyataan ini saya buat dengan sebenarnya.

Yogyakarta, 10 November 2022

Rani Putra Andes Pela

Mengetahui,
Pembimbing



Dr. Sobirin Malian, S.H., M.H
NIY : 60181176

MOTTO

“Tidak peduli seberapa keras kamu bekerja, tidak akan ada yang berhasil tanpa pertolongan Allah. Maka, bantulah dirimu dengan memintak pertolongan kepada Allah”

(Abdul Bary Yahya)

“Tidak ada satu pun perjuangan yang tidak melelahkan. dan berikanlah berita gembira kepada orang-orang yang sabar, yaitu yang ketika ditimpa musibah mereka mengucapkan: sungguh kita semua ini milik Allah dan sungguh kepadanya la kita kembali”

(QS Al-Baqarah: 155-156)

“Keberhasilan bukanlah milik orang yang pintar, keberhasilan adalah kepunyaan mereka yang senantiasa berusaha”

(B.J. Habibie)

“Menyerah bukan pilihan terbaik, fokuslah pada satu titik tanpa banyak gimik, meski ujian terus mencekik, tunggu dan bersabarlah pasti nanti akan datang masa depan yang menari”

(ASIRI)

PERSEMBAHAN

Skripsi ini Penulis Persembahkan kepada:

Ayahanda Muhammad Yani dan Ibunda saya Ratnasari Yang senantiasa selalu memberikan doa yang tulus, Suport, serta motivasi kepada Penulis sehingga Penulis dapat menyelesaikan Skripsi ini.

Kakak pertama Rani Laple Satria Putra, S.Kom, M.Kom. , kakak kedua Rani Sorena, S.AK dan Adikku Rani Primula Gautama Puta yang selalu memberikan semangat kepada penulis agar dapat meyelesaikan Skripsi ini.

Wanita Peyemangat Bagi Penulis, Zoya Alsyazani Nasreen Aufi & Syafira Apriana Dewi, S.Psi senantiasa selalu memberi dukungan apapun untuk mengejar mimpi penulis.

Almamater Saya Universitas Ahmad Dahlan Yogyakarta

KATA PENGANTAR

Alhamdulillah Rabbil'alamin. Segala puji bagi Allah SWT yang telah memberikan segala rahmat, anugerah, dan bimbingan-Nya sehingga Penulis dapat menyelesaikan Skripsi ini dengan judul **URGENSI KONSEP *MEANINGFULL PARTICIPATION* DALAM PEMBENTUKAN UNDANG-UNDANG DI INDONESIA**. Penyusunan Skripsi ini merupakan salah satu syarat yang harus dipenuhi oleh Penulis agar dapat mencapai Gelar Sarjana pada Prodi Ilmu Hukum, Fakultas Hukum, Universitas Ahmad Dahlan. Penulis menyadari bahwa dalam penulisan Skripsi ini masih jauh dari kata sempurna karena adanya keterbatasan kemampuan serta pengetahuan yang dimiliki oleh Penulis. Oleh karena itu dengan kerendahan hati Penulis mohon maaf atas segala kekurangan yang dimiliki oleh Penulis. Harapan Penulis Semoga Skripsi ini dapat bermanfaat bagi pembacanya.

Penulisan skripsi ini tidak akan berhasil tanpa adanya dukungan dari pihak lain. Dalam kesempatan kali ini Penulis ingin mengucapkan terima kasih yang sebesar-besarnya kepada semua pihak yang telah mendukung agar Skripsi ini dapat selesai pada waktunya.

Dengan segala kerendahan hati, penulis mengucapkan terima kasih kepada :

1. Rektor Universitas Ahmad Dahlan, Bapak Dr. Muchlas, M.T.;
2. Pimpinan Fakultas Hukum Universitas Ahmad Dahlan, Ibu Dr. Hj. Megawati, S.H., M.Hum. selaku Dekan dan Ibu Wita Setyaningrum, S.H., LL.M. selaku Wakil Dekan;
3. Kepala Prodi Ilmu Hukum, Universitas Ahmad Dahlan, Bapak Fauzan Muhamadi, LC., LL.M dan Sekretaris Prodi, Ibu Kurnia Dewi Anggraeny, S.H., M.H.;
4. Dosen Pembimbing Penulis, Bapak Dr. Sobirin Malian, S.H.,M.H. atas segala ilmu dan kebaikannya dengan penuh kesabaran membimbing penulis agar dapat terselesaikannya Skripsi ini;
5. Kedua Orang Tua Penulis, Ayahanda Muhammad Yani dan Ibunda Ratnasari yang selalu memberikan doa yang tulus, semangat serta motivasi kepada Penulis sehingga Penulis dapat berada pada titik ini;

6. Kakak Penulis Rani Laple Satria Putra, S.Kom, M.Kom ,Kakak Kedua Rani Sorena., S.AK. dan adikku Rani Pramula Gautama Putra yang selalu memberikan semangat kepada Penulis agar dapat menyelesaikan skripsi ini;
7. Om Andi, Bibik ahten, Teteh Eka, Kakak Doyok yang selalu memberikan semangat kepada Penulis agar dapat menyelesaikan skripsi ini;
8. Saudara sepupu Penulis, Adik Ivan, Adik Nanda, Adik Avin, Adik Danil, yang selalu memberikan semangat kepada Penulis agar dapat menyelesaikan skripsi ini;
9. Wanita Penyemangat Bagi Penulis, Zoya Alsyazani Nasreen Aufi & Syafira Apriana Dewi, S.Psi yang senantiasa selalu hadir sebagai pemberi motivasi serta selalu mendukung apapun untuk mengejar mimpi-mimpi penulis;
10. Para Sahabat, Ahmad Saepul, S.H., Jiddan Maulana Daud, S.H., Rusliansyah, S.H., Muhamad ickwan farma, S.H., Raspan Apandi, S.H., Muhammad Fadly Chesarendy, S.H., Muhammad Zuhriyadi, S.H., Arya, Halik, Edo, Zuhul yang selalu mendukung penulis di berbagai aktivitas selama di Yogyakarta;
11. Segenap Keluarga Besar Partai Mahasiswa Nusantara (PMN), Mahasiswa Pencinta Alam UAD (MADAPALA) Universitas Ahmad Dahlan;

Yogyakarta, 10 November 2022



Rani Putra Andes Pela

DAFTAR ISI

HALAMAN PERSETUJUAN	i
APPROVAL PAGE	ii
HALAMAN PENGESAHAN	iii
APPROVAL PAGE	iv
PERNYATAAN TIDAK PLAGIAT	iv
PERNYATAAN PERSETUJUAN AKSES	vi
MOTTO	vii
PERSEMBAHAN.....	viii
KATA PENGANTAR.....	ix
DAFTAR ISI.....	xi
ABSTRAK	xiii
ABSTRACK	xiv
BAB I.....	1
PENDAHULUAN.....	1
A. LATAR BELAKANG.....	1
B. RUMUSAN MASALAH.....	7
C. TUJUAN PENELITIAN.....	7
D. MANFAAT PENELITIAN	7
E. METODE PENELITIAN	8
1. Jenis Penelitian	8
2. Objek Penelitian	9
3. Sumber Data	9
4. Metode Pengumpulan data.....	10
5. Analisis Data	10
BAB II	12
TINJAUAN PUSTAKA	12
A. PENELITIAN TERDAHULU	12
B. KERANGKA TEORI	15
1. Teori Demokrasi Perwakilan	15

2. Teori Partisipasi Pembentukan Undang-Undang.....	17
3. Azas-Azas Pembentukan Undang-Undang Keterbukaan Dan Pelibatan Masyarakat.....	20
BAB III.....	25
URGENSI KONSEP MEANINGFULL PARTICIPATION DALAM PEMBENTUKAN UNDANG-UNDANG DI INDONESIA.....	25
A. UNDANG-UNDANG NO 15 TAHUN 2019 MEWAJIBKAN PARTISIPASI MASYARAKAT.....	25
1. Pelibatan masyarakat dalam Undang-Undang No. 12 Tahun 2011 25	
2. Pelibatan masyarakat dalam Undang-Undang No. 15 Tahun 2019 30	
3. Praktik pelibatan masyarakat dalam pembentukan Undang- Undang	34
B. URGENSI KONSEP <i>MEANINGFULL PARTICIPATION</i> DALAM PEMBENTUKAN UNDANG-UNDANG DI INDONESIA.....	47
1. Kronologis Perkara Nomor 91/PUU-XVIII/2020.....	47
2. Keterangan ahli	54
3. Pertimbangan Hukum Hakim	62
BAB IV	75
PENUTUP.....	75
A. KESIMPULAN.....	75
B. SARAN.....	76
DAFTAR PUSTAKA	78
LAMPIRAN.....	87

URGENSI KONSEP *MEANINGFULL PARTICIPATION* DALAM PEMBENTUKAN UNDANG-UNDANG DI INDONESIA

ABSTRAK

Penelitian ini berjudul “urgensi konsep *meaningfull participation* dalam pembentukan undang-undang di Indonesia.” Penelitian ini bertujuan untuk mengetahui bagaimanakah undang-undang no 15 tahun 2019 mengatur partisipasi masyarakat dan bagaimanakah urgensi konsep *meaningfull participation* dalam pembentukan undang-undang di Indonesia.

Jenis penelitian yang digunakan adalah yuridis-normatif. Teknik pengumpulan data yang digunakan dalam penulisan skripsi ini adalah studi kepustakaan (*library research*), yaitu melakukan inventarisasi dan mempelajari data pustaka berupa peraturan perundang-undangan, buku-buku literatur, dokumen resmi serta *website* resmi kemudian Analisis data yang digunakan dalam penelitian ini dilakukan secara kualitatif.

Hasil penelitian menunjukan bahwa Undang-Undang No 15 Tahun 2019 mewajibkan partisipasi masyarakat dalam pembentukan Undang-Undang dengan maksud bahwa akses teknis seperti mengadakan forum konsultasi secara daring dan luring dimungkinkan. Hal ini bertujuan agar pemantauan dan peninjauan terhadap Undang-Undang dapat dirasakan secara langsung oleh masyarakat. Urgensi konsep *meaningfull participation* dalam pembentukan Undang-Undang di Indonesia penulis merujuk pada Putusan Mahkamah Nomor 91/PUU-XVIII/2020 dalam Pengujian Undang-Undang No. 11 Tahun 2020 Tentang Cipta Kerja. MK membangun argumentasi hukum baru tentang *right to be heard*, *right to be considered* dan *right to be explained*. Yakni pelibatan masyarakat dalam pembentukan Undang-undang harus didengarkan, harus dipertimbangkan dan harus dijelaskan jika kemudian masukannya atas suatu Undang-Undang tidak diakomodir.

Kata kunci : *meaningfull participation, masyarakat, pembentukan perundang-undangan*

THE URGENCE OF THE CONCEPT OF MEANINGFULL PARTICIPATION IN ESTABLISHMENT OF LAW IN INDONESIA

ABSTRACT

. This research is entitled "the urgency of the concept of meaningful participation in the formation of laws in Indonesia." This study aimed to find out how Law No. 15 of 2019 regulated public participation and how the urgency of the concept of meaningful participation in forming laws in Indonesia was.

The type of research used was juridical-normative. The data collection technique used in writing this thesis was library research i.e., *inventorizing* and studying library data in the form of laws and regulations, literature books, official documents and official websites. The data analysis in this study was carried out qualitatively.

The results of the research showed that Law No. 15 of 2019 required public participation in the formulation of laws with the intention that technical access such as holding consultation forums online and offline was possible. This was intended so that the monitoring and review of the law could be felt directly by the public. The urgency of the concept of meaningful participation in the formation of laws in Indonesia referred to the Court Decision Number 91/PUU-XVIII/2020 in Reviewing Law No. 11 of 2020 Concerning Job Creation. The Constitutional Court developed new legal arguments regarding right to be heard, right to be considered and right to be explained. It meant the involvement of the public in the formation of laws must be heard, must be considered and must be explained if then their input on a law was not accommodated.

Keywords: *meaningful participation, public, the formation of laws*

Has been translated by Ahmad Dahlan Language Center 	On: 21/12/2022
--	------------------------------