

**PEMENUHAN HAK ATAS PENDIDIKAN BAGI ANAK-ANAK
PENGUNGSI DI KOTA MAKASSAR**

SKRIPSI



Oleh :

NUR AFNI SAING

NIM : 1600024083

**Skripsi ini Disusun Untuk Melengkapi Persyaratan dalam Memperoleh
Gelar Sarjana Hukum**

**FAKULTAS HUKUM
UNIVERSITAS AHMAD DAHLAN
YOGYAKARTA
2023**

**THE FULFILLMENT OF THE RIGHT TO EDUCATION FOR CHILD
REFUGEES IN MAKASSAR**

THESIS



By :

NUR AFNI SAING

NIM : 1600024083

This thesis submitted as a fulfillment of the requirements to attain the Bachelor
Degree of legal studies

FACULTY OF LAW

AHMAD DAHLAN UNIVERSITY

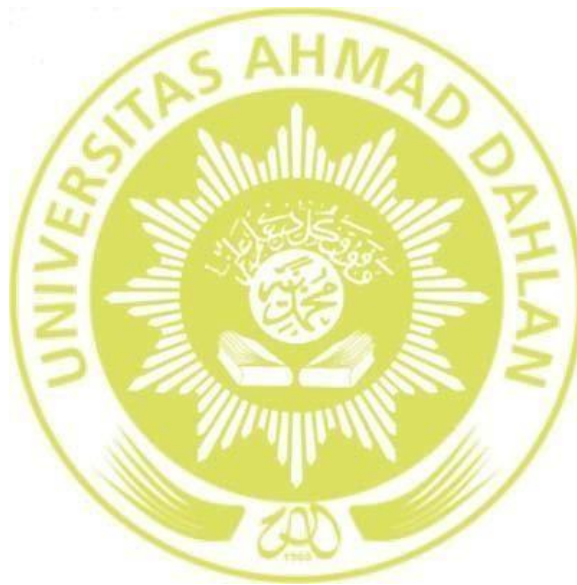
YOGYAKARTA

2023

HALAMAN PERSETUJUAN

**PEMENUHAN HAK ATAS PENDIDIKAN BAGI ANAK-ANAK
PENGUNGSI DI KOTA MAKASSAR**

**Skripsi ini Untuk Melengkapi Persyaratan Memperoleh Gelar Sarjana
Hukum Pada Fakultas Hukum Universitas Ahmad Dahlan Yogyakarta**



Pembimbing,

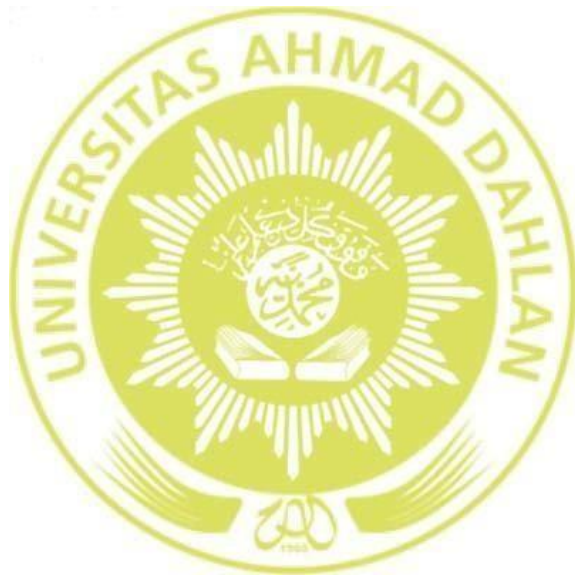
Muhammad Nur, S.H., M.H

NIY: 60171060

APPROVAL PAGE

**THE FULFILLMENT OF THE RIGHT TO EDUCATION FOR CHILD
REFUGEES IN MAKASSAR**

**This thesis submitted as a fulfillment of the requirements to attain the
Bachelor Degree of legalstudies at Faculty of Law of Ahmad Dahlan
University**



Supervisor

A handwritten signature in black ink, appearing to be "Muhammad Nur, S.H., M.H.", written over a horizontal line.

Muhammad Nur, S.H., M.H
NIY: 60171060

HALAMAN PENGESAHAN

**DIPERTAHANKAN DI DEPAN DEWAN PENGUJI SKRIPSI FAKULTAS
HUKUM UNIVERSITAS AHMAD DAHLAN UNTUK MELENGKAPI
PERSARATAN DALAM MEMPEROLEH GELAR SARJANA HUKUM**

Pada tanggal: 11 Februari 2023

DEWAN PENGUJI

Ketua penguji : Muhammad Nur, S.H., M.H

Anggota penguji I : Dr. Fithriatus Shalihah, S.H., M.H

Anggota penguji II : Uni Tsulasi Putri, S.H., M.H

Mengesahkan,

Dekan Fakultas Hukum

Universitas Ahmad Dahlan Yogyakarta

Dr. Hj. Megawati., S.H., M.Hum.

NIP/NIP: 195806071986022001

APPROVAL PAGE

**ACCEPTED BY THE EXAMINER BOARD OF FACULTY OF LAW OF
AHMAD DAHLAN UNIVERSITY TO BE SUBMITTED AS A
FULLFILLMENT OF THE REQUIREMENTS TO ATTAIN BACHELOR
DEGREE OF LAW**

At the Date: 11 Februari 2023

THE EXAMINER BOARD

CHAIRMAN

: Muhammad Nur, S.H., M.H



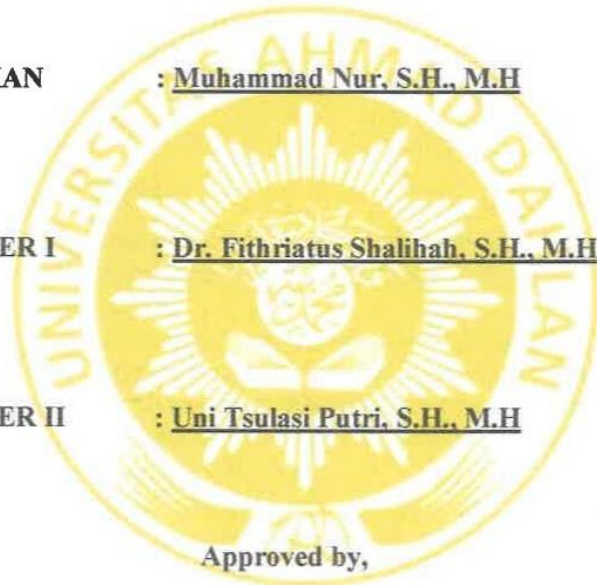
EXAMINER I

: Dr. Fithriatus Shalihah, S.H., M.H



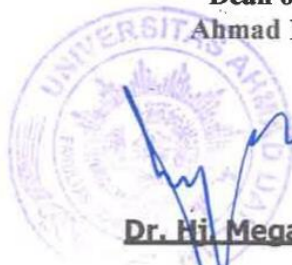
EXAMINER II

: Uni Tsulasi Putri, S.H., M.H



Approved by,

**Dean of Faculty of Law
Ahmad Dahlan University**



Dr. Hj. Megawati., S.H., M.Hum.

NID/NIP: 195806071986022001

PERNYATAAN TIDAK PLAGIAT

Saya yang bertanda tangan di bawah ini:

Nama : Nur Afni Saing
NIM : 1600024083
Email : nurafni1600024083@webmail.uad.ac.id
Fakultas : Hukum
Program Studi : Ilmu Hukum
Judul Skripsi : PEMENUHAN HAK ATAS PENDIDIKAN
BAGI ANAK-ANAK PENGUNGSI DI KOTA
MAKASSAR

Dengan ini menyatakan bahwa :

1. Hasil karya yang saya serahkan ini adalah asli dan belum pernah diajukan untuk mendapatkan gelar kesarjanaan baik di Universitas Ahmad Dahlan maupun di instansi pendidikan lainnya.
2. Hasil karya saya ini bukan saduran/terjemahan melainkan merupakan gagasan, rumusan, dan hasil pelaksanaan penelitian/implementasi saya sendiri, tanpa bantuan pihak lain, kecuali arahan pembimbing dan narasumber penelitian.
3. Hasil karya saya ini merupakan hasil revisi terakhir setelah diujikan yang telah diketahui dan disetujui oleh pembimbing.
4. Dalam karya saya ini tidak terdapat karya atau pendapat yang telah ditulis atau dipublikasikan orang lain, kecuali yang digunakan sebagai acuan dalam naskah dengan menyebutkan nama pengarang dan dicantumkan dalam daftar pustaka.

Pernyataan ini saya buat dengan sesungguhnya. Apabila di kemudian hari terbukti ada penyimpangan dan ketidakbenaran dalam pernyataan ini maka saya bersedia menerima sanksi akademik berupa pencabutan gelar yang diperoleh karena karya saya ini, serta sanksi lain yang sesuai dengan ketentuan yang berlaku di Universitas Ahmad Dahlan.

Yogyakarta, 07, Maret 2023


NUR AFNI SAING

PERNYATAAN PERSETUJUAN AKSES

Saya yang bertanda tangan di bawah ini:

Nama : Nur Afni Saing
NIM : 1600024083
Email : nurafni1600024083@webmail.uad.ac.id
Fakultas : Hukum
Program Studi : Ilmu Hukum
Judul Skripsi : PEMENUHAN HAK ATAS PENDIDIKAN BAGI ANAK-ANAK PENGUNGSI DI KOTA MAKASSAR

Dengan ini saya menyerahkan hak sepenuhnya kepada Pusat Sumber Belajar Universitas Ahmad Dahlan untuk menyimpan, mengatur akses serta melakukan pengelolaan terhadap karya saya ini dengan mengacu pada ketentuan akses tugas akhir elektronik sebagai berikut:



Saya mengizinkan karya tersebut diunggah ke dalam aplikasi Repository Pusat Sumber Belajar Universitas Ahmad Dahlan.

Demikian pernyataan ini saya buat dengan sebenarnya.

Yogyakarta, 07, Maret 2023



NUR AFNI SAING

Mengetahui,
Pembimbing



Muhammad Nur. S.H. M.H

NIY: 60171060

MOTTO

“Learn from the mistakes in the past, try by using a different way and always hope for a successful future”.

(Belajarlah dari kesalahan di masa lalu, cobalah dengan cara yang berbeda, dan selalu berharap untuk sebuah kesuksesan di masa depan)

“Allah senantiasa menolong hamba selama ia menolong saudaranya”. (HR. Muslim no. 2699)

HALAMAN PERSEMBAHAN

“Skripsi ini saya persembahkan sepenuhnya kepada kedua orang tua hebat dalam hidup saya, yaitu Ayahanda dan Ibunda. Keduanya lah yang membuat segalanya menjadi mungkin sehingga saya bisa sampai pada tahap di mana skripsi ini akhirnya selesai. Terima kasih atas segala pengorbanan, nasihat dan doa baik yang tidak pernah berhenti kalian berikan kepadaku. Saya juga sangat bersyukur kepada Allah SWT karena telah menitipkan orang tua yang paling baik”.

KATA PENGANTAR

Assalamu'alaikum wr.wb.

Alhamdulillahirabbil 'alamiin, puji syukur kehadiran Allah SWT yang telah melimpahkan karunianya sehingga skripsi ini dapat diselesaikan dengan baik. Skripsi merupakan salah satu persyaratan bagi setiap mahasiswa yang ingin menyelesaikan studinya di Fakultas Hukum Universitas Ahmad Dahlan. Sehubungan dengan itu, disusun skripsi ini yang berjudul: **“PEMENUHAN HAK ATAS PENDIDIKAN BAGI ANAK-ANAK PENGUNGSI DI KOTA MAKASSAR”**.

Dengan selesainya skripsi ini, perkenankanlah saya mengucapkan terimakasih yang sebesar-besarnya kepada Rektor Universitas Ahmad Dahlan Bapak Dr. Muchlas, M.T atas kesempatan dan fasilitas yang telah diberikan selama mengikuti dan menyelesaikan pendidikan program Sarjana ini. Dekan Fakultas Hukum Universitas Ahmad Dahlan Ibu Dr. Hj. Megawati, S.H., M.Hum atas kesempatan menjadi mahasiswa Fakultas Hukum Universitas Ahmad Dahlan.

Terimakasih juga disampaikan kepada Dosen Pembimbing Bapak Muhammad Nur, S.H., M.H yang telah memberikan dorongan, arahan dan bimbingannya serta saran sehingga skripsi ini selesai dengan baik. Dosen pengajar Fakultas Hukum Universitas Ahmad Dahlan yang berkontribusi dalam memberikan pelayanan berupa materi yang dapat berguna sehingga skripsi ini dapat dengan mudah diselesaikan.

Terimakasih juga yang secara khusus dengan rasa hormat dan penghargaan yang setinggi-tingginya penulis ucapkan kepada Ayahanda Saing Dalia dan Ibunda Nurhaeda Sunusi yang telah mengasuh, mendidik dengan penuh kasih sayang serta memberikan motivasi, sehingga penulis dapat menyelesaikan program studi ini dengan skripsi yang telah selesai dengan baik.

Terimakasih juga penulis ucapkan kepada kakak kandung penulis yaitu Irna Saing, S.Kom, Akbar Saing, Yulni Saing, Nur Ahda Saing, S.T dan juga adik kandung yaitu Nur Aulia Saing, serta keluarga penulis lainnya yang tidak dapat diutarakan satu persatu yang sedikit banyaknya telah berperan penting dalam memberikan dukungan, nasihat dan tidak lelah mendengarkan curahan keluh kesah penulis untuk menyelesaikan skripsi ini dalam lingkungan keluarga.

Terimakasih juga kepada Alvirel Dwinaldi Widjaya Said, S.T selaku kekasih penulis, serta teman-teman dekat penulis yaitu kepada Alivia Nurul Izmi, S.Hub.Int, Fitra, S.Pd, Nurul Fariska Kadir, S.E dan Indah Nurfadillah, A.Md yang memberikan support kepada penulis ketika ingin menyerah atas kelelahan dalam mengerjakan skripsi ini, serta dukungan secara jasmani maupun rohani sehingga skripsi ini dapat selesai. Serta teman-teman seperjuangan di Fakultas Hukum Universitas Ahmad Dahlan yang tidak dapat saya sebutkan namanya satu persatu, semoga Allah SWT membalas kebaikan semuanya.

Mohon maaf atas segala kesalahan serta kekurangan selama ini yang disadari maupun tidak disadari bahwa skripsi ini jauh dari kata sempurna. Untuk itu, diharapkan ada masukan yang membangun untuk kesempurnaannya. Terimakasih

semua, tidak lain diucapkan selain kata semoga kiranya mendapat balasan dari Allah SWT dan mudah-mudahan semuanya selalu dalam lindungan yang Maha Kuasa.

Wassalamu'alaikum wr.wb.

Yogyakarta, 07 Maret 2023

Penulis,

A handwritten signature in black ink, consisting of a large, stylized 'N' followed by several loops and a final vertical stroke.

NUR AFNI SAING

DAFTAR ISI

PEMENUHAN HAK ATAS PENDIDIKAN BAGI ANAK-ANAK PENGUNGSI DI KOTA MAKASSAR.....	i
PEMENUHAN HAK ATAS PENDIDIKAN BAGI ANAK-ANAK PENGUNGSI DI KOTA MAKASSAR.....	ii
HALAMAN PERSETUJUAN	iii
APPROVAL PAGE.....	iv
HALAMAN PENGESAHAN	v
APPROVAL PAGE	vi
PERNYATAAN TIDAK PLAGIAT	vii
PERNYATAAN PERSETUJUAN AKSES	x
MOTTO	xi
HALAMAN PERSEMBAHAN.....	xii
KATA PENGANTAR.....	xiii
DAFTAR ISI	xvi
ABSTRAK.....	xviii
ABSTRACT	xix
BAB I.....	1
PENDAHULUAN	1
A. Latar Belakang	1
B. Rumusan Masalah.....	12
C. Tujuan Penelitian	12
D. Manfaat Penelitian	12
1. Manfaat Akademis.....	13
2. Manfaat Praktis	13
3. Manfaat bagi Penulis	13
E. Metode Penelitian.....	13
1. Jenis Penelitian.....	13
2. Sumber Data	14
3. Metode Pengumpulan Data	15
4. Analisis Data	15
TINJAUAN PUSTAKA	16

A. Penelitian Terdahulu	16
B. Tinjauan Umum	19
1. Pengertian Pengungsi	19
2. Pengertian Pengungsi Anak	25
3. Tinjauan Hukum Tentang Anak	26
4. Tinjauan Hukum Pendidikan Formal atau Informal	28
BAB III	44
PEMENUHAN HAK ATAS PENDIDIKAN BAGI ANAK-ANAK	
PENGUNGSI DI KOTA MAKASSAR.....	44
A. Hak Atas Pendidikan bagi Anak Pengungsi Ditinjau dari Hukum Internasional dan Hukum Nasional.....	44
B. Bentuk Pemenuhan Hak Atas Pendidikan bagi Anak-Anak Pengungsi di Kota Makassar	62
BAB IV	74
KESIMPULAN DAN SARAN.....	74
A. Kesimpulan.....	74
B. Saran.....	75
DAFTAR PUSTAKA.....	77
A. BUKU.....	77
B. JURNAL/WEBSITE	77
C. PERATURAN PERUNDANG-UNDANGAN	80
LAMPIRAN	81

PEMENUHAN HAK ATAS PENDIDIKAN BAGI ANAK-ANAK PENGUNGSI DI KOTA MAKASSAR

NURAFNI SAING

ABSTRAK

Indonesia merupakan salah satu negara yang bisa dikatakan memiliki banyak konflik yang terjadi baik yang ada didalam maupun diluar. Salah satu konfliknya adalah terdapat para pengungsi anak dari negara lain khususnya di Kota Makassar yang merupakan negara transit bagi mereka. Akan tetapi mereka datang bukan hanya sekedar transit, melainkan mencari tempat tinggal baru. Dan juga berefek pada orang dewasa terlebih pada anak-anak yang menjadi korban akibat konflik yang ditimbulkan. Penelitian ini bertujuan untuk mengetahui hak atas pendidikan anak pengungsi yang ditinjau dari hukum internasional dan hukum nasional serta mengetahui bentuk perlindungan pemenuhan hak atas pendidikan anak-anak pengungsi.

Metode penelitian ini menggunakan metode penelitian normatif sosiologis yaitu penelitian campuran dengan menggunakan metode studi lapangan dan studi Pustaka dan memadupadankan pada bahan-bahan hukum yaitu primer, sekunder dan tersier. Kemudian data ini juga diolah dengan menggunakan analisis kualitatif.

Berdasarkan hasil penelitian bahwa pihak-pihak yang bersangkutan dengan pemenuhan pendidikan bagi anak-anak pengungsi sudah bertanggung jawab dalam hal pendidikan yang sudah merata dirasakan oleh anak pengungsi yang berada di Kota Makassar, dengan memberikan fasilitas seperti memberikan seragam sekolah, buku-buku dan alat tulis, memberikan biaya transportasi dan biaya bangunan sekolah, didaftarkan ke sekolah-sekolah negeri maupun swasta sesuai jenjang usia mereka. Namun hingga saat ini anak pengungsi masih belum menjadi prioritas utama bagi pihak UNHCR, IOM dan Dinas Pendidikan, karena yang lebih diutamakan adalah anak-anak WNI dengan melihat kuota yang tersedia jika masih ada kelebihan maka dapat diberikan pada anak pengungsi yang ingin bersekolah, agar mereka juga mendapatkan ijazah resmi sebelum kembali ke negara ketiga. Hambatan yang dihadapi dalam pemenuhan hak atas pendidikan bagi anak pengungsi ialah karena adanya keterbatasan anggaran yang tidak serta merta bisa mendanai atau membiayai anak pengungsi yang ingin masuk sekolah.

Kata Kunci : Anak Pengungsi, Dinas Pendidikan, UNHCR, IOM

THE FULFILLMENT OF THE RIGHT TO EDUCATION FOR CHILD REFUGEES IN MAKASSAR

NURAFNI SAING

ABSTRACT

Indonesia is a country with a lot of conflicts, both from inside and outside. One of the conflicts is the big number of child refugees from other countries, especially in Makassar City, a transit country for them. However, they come not just for transit, but looking for a new place to live. This has an effect on adults especially on children who become the conflict victims. Therefore, this study aims to determine the right to education for child refugees based on international law and national law, and to find out the protection form for fulfilling the right to education for child refugees.

This sociological normative research is mixed method research using field study, literature study, and legal materials, namely primary, secondary and tertiary sources. Hence, the data were analyzed qualitatively.

Based on the results, this study found that the parties concerned with the fulfillment of education for child refugees are already responsible in terms of administering equal education for the refugees in Makassar. They provide facilities, such as school uniforms, books and stationery, transportation and school building costs, and enrolling them in public and private schools according to their age. However, until now, the child refugees are still not the top priority for UNHCR, IOM and the Education Authorities. The priority is Indonesian children by looking at the available quota. If there is still an excess, then it can be given to the child refugees who want to go to school so that they can also get an official diploma before returning to a third country. Furthermore, the obstacle faced in fulfilling the right to education for child refugees is the budget limit which does not necessarily fund or pay for child refugees who want to go to school.

Keywords: Child Refugees, Education Authorities, UNHCR, IOM