

SKRIPSI

TINJAUAN YURIDIS PERTANGGUNGJAWABAN ATAS
PENYALAHGUNAAN APBDES (STUDI PUTUSAN NOMOR 27/Pid.Sus-
TPK/2022/PN Smg)



Oleh:

YASSINTA SALSABILA MAHANANI

2000024011

Skripsi ini Disusun untuk Melengkapi Persyaratan
dalam Memperoleh Gelar Sarjana Hukum

FAKULTAS HUKUM

UNIVERSITAS AHMAD DAHLAN

YOGYAKARTA

2024

THESIS

**JURIDICAL REVIEW OF ACCOUNTABILITY ON THE ABUSE
OF APBDES (STUDY DECISION NUMBER 27/Pid.Sus-
TPK/2022/PN Smg)**



Written by:

YASSINTA SALSABILA MAHANANI

2000024011

**This Thesis is Submitted as a Fulfillment of the Requirements
to Attain the Bachelor of Law**

FACULTY OF LAW

UNIVERSITAS AHMAD DAHLAN

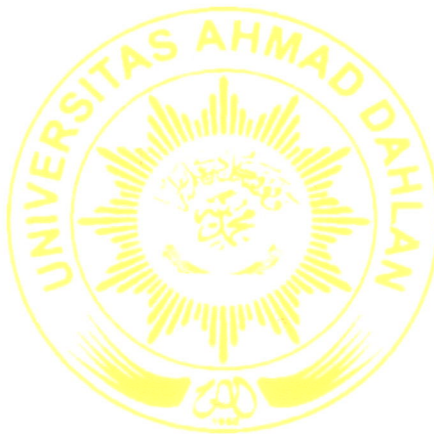
YOGYAKARTA

2024

HALAMAN PERSETUJUAN PEMBIMBING

**TINJAUAN YURIDIS PERTANGGUNGJAWABAN ATAS
PENYALAHGUNAAN APBDDES (STUDI PUTUSAN NOMOR 27/Pid.Sus-
TPK/2022/PN Smg)**

**Skripsi ini untuk Melengkapi Persyaratan dalam Memperoleh
Gelar Sarjana Hukum di Fakultas Hukum Universitas Ahmad Dahlan**



Pembimbing

A handwritten signature in black ink, appearing to be "Anom Wahyu Asmorojati", written over a horizontal line.

Dr. Anom Wahyu Asmorojati, S.H., M.H.

NIP: 197911172003122002

SUPERVISOR APPROVAL PAGE

**JURIDICAL REVIEW OF ACCOUNTABILITY ON THE ABUSE OF
APBDES (STUDY DECISION NUMBER 27/Pid.Sus-TPK/2022/PN Sng)**

**This Thesis is Submitted as a Fulfillment of the Requirements to Attain
the Bachelor of Law at Faculty of Law Universitas Ahmad Dahlan**



Supervisor

A handwritten signature in black ink, appearing to read "Anom Wahyu Asmorojati", is written over a horizontal line.

Dr. Anom Wahyu Asmorojati, S.H., M.H.

NIP: 197911172003122002

HALAMAN PENGESAHAN

**DIPERTAHANKAN DI DEPAN DEWAN PENGUJI SKRIPSI FAKULTAS
HUKUM UNIVERSITAS AHMAD DAHLAN UNTUK MELENGKAPI
PERSYARATAN DALAM MEMPEROLEH GELAR SARJANA HUKUM**

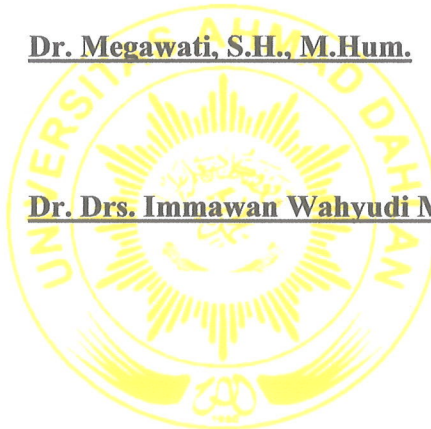
Pada Tanggal: 28 Oktober 2024

DEWAN PENGUJI

Ketua Penguji : Dr. Anom Wahyu Asmorojati, S.H., M.H.

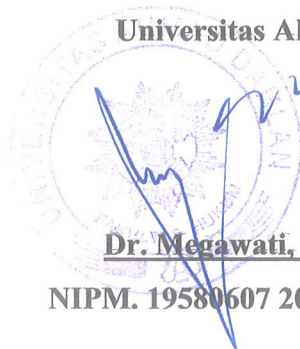
Anggota Penguji I : Dr. Megawati, S.H., M.Hum.

Anggota Penguji II : Dr. Drs. Immawan Wahyudi M.H.



Mengesahkan,

**Dekan Fakultas Hukum
Universitas Ahmad Dahlan**



Dr. Megawati, S.H., M.Hum.

NIPM. 19580607 202309 010 0584069

APPROVAL PAGE

**EXAMINED BEFORE THE EXAMINER BOARD OF FACULTY OF LAW
UNIVERSITAS AHMAD DAHLAN AS A FULLFILLMENT OF THE
REQUIREMENTS TO ATTAIN BACHELOR OF LAW**

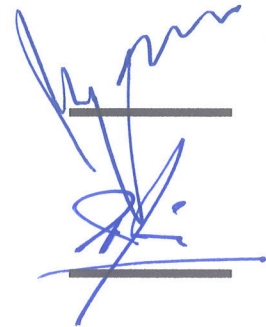
At the Date: 28 Oktober 2024

THE EXAMINER BOARD

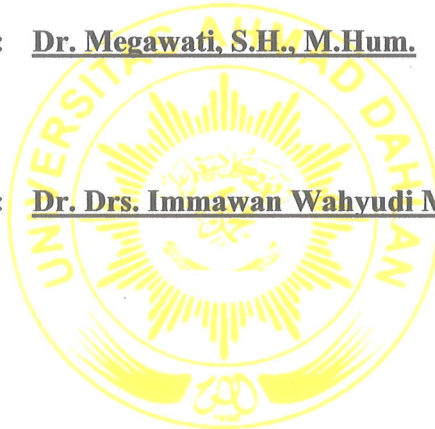
Ketua Penguji : Dr. Anom Wahyu Asmorojati, S.H., M.H.



Anggota Penguji I : Dr. Megawati, S.H., M.Hum.



Anggota Penguji II : Dr. Drs. Immawan Wahyudi M.H.

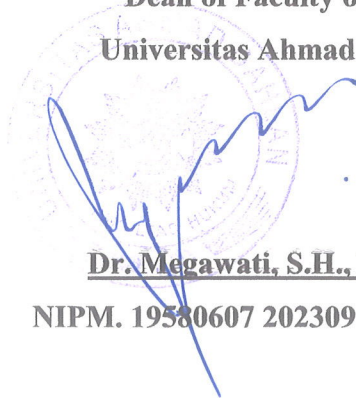


Approved by,

**Dean of Faculty of Law
Universitas Ahmad Dahlan**

Dr. Megawati, S.H., M.Hum.

NIPM. 19580607 202309 010 0584069



PERNYATAAN TIDAK PLAGIAT

Saya yang bertanda tangan di bawah ini:

Nama : Yassinta Salsabila Mahanani
NIM : 2000024011
Email : yassinta2000024011@webmail.uad.ac.id
Fakultas : Hukum
Program Studi : Hukum
Judul Skripsi : Tinjauan Yuridis Pertanggungjawaban Atas Penyalahgunaan APBDes (Studi Putusan Nomor 27/Pid.Sus-TPK/2022/Pn Smg)

Dengan ini menyatakan bahwa:

1. Hasil karya yang saya serahkan ini adalah asli dan belum pernah diajukan untuk mendapatkan gelar kesarjanaan baik di Universitas Ahmad Dahlan maupun di institusi pendidikan lainnya.
2. Hasil karya saya ini bukan saduran/terjemahan melainkan merupakan gagasan, rumusan, dan hasil pelaksanaan penelitian/implementasi saya sendiri, tanpa bantuan pihak lain, kecuali arahan pembimbing akademik dan narasumber penelitian.
3. Hasil karya saya ini merupakan hasil revisi terakhir setelah diujikan yang telah diketahui dan disetujui oleh pembimbing.
4. Dalam karya saya ini tidak terdapat karya atau pendapat yang telah ditulis atau dipublikasikan orang lain, kecuali yang digunakan sebagai acuan dalam naskah dengan menyebutkan nama pengarang dan dicantumkan dalam daftar pustaka.

Pernyataan ini saya buat dengan sesungguhnya. Apabila di kemudian hari terbukti ada penyimpangan dan ketidakbenaran dalam pernyataan ini maka saya bersedia menerima sanksi akademik berupa pencabutan gelar yang telah diperoleh karena karya saya ini, serta sanksi lain yang sesuai dengan ketentuan yang berlaku di Universitas Ahmad Dahlan.

Yogyakarta, 15, November 2024



Yassinta Salsabila Mahanani

PERNYATAAN PERSETUJUAN AKSES

Saya yang bertanda tangan di bawah ini:

Nama : Yassinta Salsabila Mahanani
NIM : 2000024011
Email : yassinta2000024011@webmail.uad.ac.id
Fakultas : Hukum
Program Studi : Hukum
: Tinjauan Yuridis Pertanggungjawaban Atas
Judul Skripsi Penyalahgunaan APBDes (Studi Putusan Nomor
27/Pid.Sus-TPK/2022/Pn Smg)

Dengan ini saya menyerahkan hak sepenuhnya kepada Pusat Sumber Belajar Universitas Ahmad Dahlan untuk menyimpan, mengatur akses serta melakukan pengelolaan terhadap karya saya ini dengan mengacu pada ketentuan akses tugas akhir elektronik sebagai berikut (beri tanda pada kotak):

- ☒ Saya mengizinkan karya tersebut diunggah ke dalam aplikasi Repository Pusat Sumber Belajar Universitas Ahmad Dahlan
☐ Saya mengizinkan karya tersebut dipublikasikan ke dalam laman jurnal ilmiah yang terdaftar di dalam indeks SINTA

Demikian pernyataan ini saya buat dengan sebenarnya.

Yogyakarta, 15, November 2024



Yassinta Salsabila Mahanani

Mengetahui,
Pembimbing



Dr. Anom Wahyu Asmorojati, S.H., M.H.
NIP: 197911172003122002

HALAMAN MOTTO

“Allah tidak akan membebani seseorang, melainkan sesuai dengan kemampuannya.” -**Q.S Al-Baqarah:153**

“Hidup bukan saling mendahului, bermimpilah sendiri-sendiri.” -**Hindia**

“Keberhasilan bukanlah milik orang pintar, keberhasilan adalah milik mereka yang senantiasa berusaha.” -**Bj Habibie**

“Terlambat bukan berarti gagal, cepat bukan berarti Hebat. Terlambat bukan menjadi alasan untuk menyerah, setiap orang memiliki proses yang berbeda . PERCAYA PROSES itu yang paling penting, Karena Allah telah mempersiapkan hal baik dibalik kata proses yang kamu anggap rumit.” -**Edwar Satria**

“Dan bersabarlah kamu, sesungguhnya janji Allah adalah benar.” -**Q.S Ar-Rum:60**

HALAMAN PERSEMBAHAN

Alhamdulillah puji syukur kepada Allah SWT, yang telah memberikan nikmat yang sangat luar biasa, memberi saya kekuatan, membekali saya dengan ilmu pengetahuan serta kesehatan sehingga penulis dapat menyelesaikan skripsi ini dengan judul “Tinjauan Yuridis Pertanggungjawaban Atas Penyalahgunaan APBDes (Studi Putusan Nomor 27/Pid.Sus-Tpk/2022/Pn Smg)”. Shalawat serta salam selalu tercurah limpahkan kepada baginda Rasulullah SAW.

Dalam penyusunan skripsi ini, penulis banyak mendapatkan bimbingan, pengetahuan, serta dukungan dari banyak pihak yang membantu guna terselesaikannya skripsi ini. Oleh karena itu, dengan hati yang tulus, saya persembahkan skripsi ini dan mengucapkan terima kasih kepada:

1. Pertama kepada Allah Swt karena atas segala nikmat dan rahmat serta pertolongannya, penulis dapat terus berikhtiar dan tidak menyerah untuk menyelesaikan skripsi ini.
2. Diri sendiri. Terima kasih banyak atas kesediannya untuk terus bertahan sejauh ini, maaf untuk kesehatan yang seringkali menurun, dan maaf jika belum bisa baik dengan diri sendiri.
3. Orang tuaku tercinta dan tersayang, yakni Bapak H. Darmadi, S.Pd., S.H., M.H., selaku ayah dan Ibu Purwantini selaku Ibu penulis. Terima kasih untuk tidak pernah menyerah memberikan yang terbaik kepada penulis. Membantu memberikan dukungan terbaik dan doa yang tiada henti demi kelancaran penulis menyelesaikan kuliah sebagai sarjana hukum di Fakultas Hukum Universitas Ahmad Dahlan ini.

KATA PENGANTAR

Puji dan syukur penulis haturkan kehadiran Allah SWT, karena berkat rahmat dan hidayah-Nya-lah penulis dapat menyelesaikan skripsi yang berjudul “Tinjauan Yuridis Pertanggungjawaban Atas Penyalahgunaan APBDes (Studi Putusan Nomor 27/Pid.Sus-TPK/2022/PN Smg)”.

Skripsi ini dibuat untuk memenuhi tugas akhir perkuliahan dan sebagai salah satu persyaratan untuk memperoleh gelar Sarjana Strata 1 (S1) di Program Studi Hukum Fakultas Hukum Universitas Ahmad Dahlan. Selain itu, skripsi ini juga dibuat sebagai salah satu wujud implementasi dari ilmu yang didapatkan selama masa perkuliahan di Program Studi Hukum Fakultas Hukum Universitas Ahmad Dahlan.

Penulis menyadari bahwa skripsi masih jauh dari sempurna. Oleh karena itu, penulis berharap dapat belajar lebih banyak lagi dalam mengimplementasikan ilmu yang didapatkan. Skripsi ini tentunya tidak lepas dari bimbingan, masukan, dan arahan dari berbagai pihak. Oleh karena itu, pada kesempatan ini saya ingin mengucapkan terima kasih yang sebesar-besarnya kepada:

1. Allah SWT yang senantiasa melimpahkan rahmat dan karunia-Nya sehingga penulis dapat menyelesaikan skripsi ini dengan lancar.
2. Bapak Prof. Dr. Muchlas, M.T. selaku Rektor Universitas Ahmad Dahlan Yogyakarta.
3. Seluruh jajaran pimpinan Fakultas Hukum UAD yakni Ibu Dr. Hj. Megawati, S.H., M.Hum selaku Dekan Fakultas Hukum UAD, Bapak Fauzan Muhammadi, Lc., LL.M., selaku Ketua Program Studi Ilmu Hukum Fakultas Hukum UAD, dan Ibu Kurnia Dewi Anggraeny, S.H., M.H. selaku Sekretaris Program Studi Ilmu Hukum Fakultas Hukum UAD.
4. Ibu Dr. Anom Wahyu Asmorojati, S.H., M.H., yang telah membimbing penulis dengan penuh kesabaran, memberikan ilmu dan memotivasi penulis dalam menyelesaikan skripsi ini.
5. Bapak Nurul Satria Abdi, S.H., M.H., selaku Dosen Pembimbing Akademik.
6. Segenap ibu dan bapak dosen program sarjana, staf laboratorium, serta staf tata usaha Fakultas Hukum UAD atas bimbingannya.

7. Untuk diri saya Yassinta Salsabila Mahanani terimakasih telah kuat sampai detik ini, yang mampu mengendalikan diri dari tekanan luar. Yang tidak menyerah sesulit apapun rintangan kuliah ataupun proses penyusunan skripsi. Maaf untuk kesehatan yang seringkali menurun, dan maaf jika belum bisa menjadi lebih baik.
8. Orang tuaku tercinta dan tersayang, yakni Bapak H. Darmadi, S.Pd.,S.H.,M.H. selaku ayah dan Ibu Purwantini selaku Ibu penulis. Terima kasih untuk tidak pernah menyerah memberikan yang terbaik kepada penulis. Membantu memberikan dukungan terbaik dan doa yang tiada henti demi kelancaran penulis menyelesaikan kuliah sebagai sarjana hukum di Fakultas Hukum Universitas Ahmad Dahlan ini.
9. Saudara Kandungku, Maya Aisyah Maharani, S.E. dan Nanda Alfian Mahardhika, M.Pd. terimakasih banyak atas dukungannya secara moril maupun materil, terimakasih juga atas segala motivasi dan dukungannya yang diberikan kepada penulis sehingga penulis mampu menyelesaikan studinya sampai sarjana.
10. Kepada keponakan-keponakan tercinta Rayyan Alvarendra Akbar, Kinan Alindya Zayn, Fellycia Rihanna Azizia Mecca dan Fayyaadh Radeva Azham Mahardhika terimakasih atas kelucuan-kelucuan kalian yang membuat penulis semangat dan selalu membuat penulis senang, sehingga penulis semangat untuk mengerjakan skripsi ini sampai selesai.
11. Teman seperjuangan yang juga saling mendukung dan kebersamaan penulis selama kurang lebih 4(empat) tahun ini yakni Putri Hascaryaningrum. Tetap semangat dan sukses selalu kedepannya.
12. Sahabat-Sahabat saya “Mood Cewek” Shofalia Fa’iz Farhani, S.Tr.Ak, Novia Dewi Tiarani, Sri Muslimah dan Ari Citra Dewi yang selalu menemani proses saya, memberikan dukungan motivasi dan menjadi tempat keluh kesah, serta memberikan semangat yang luar biasa sehingga dapat terselesaikannya skripsi ini, terimakasih selalu ada didalam setiap masa-masa sulit saya.

13. Teman-Teman terbaik “Rame Kek” Ria dan Tia yang selalu menghabiskan waktu dan selalu ada untuk penulis dari masa putih biru hingga detik ini. Terima kasih untuk dukungan dan motivasinya sehingga proses skripsi ini selesai.
14. Kepada seseorang yang tak kalah penting kehadirannya, Fatah Ramadhani terimakasih telah menjadi bagian dari perjalanan hidup penulis. Berkontribusi banyak dalam penulisan karya tulis ini, baik tenaga maupun waktu kepada penulis. Telah mendukung, mendengarkan keluh kesah, dan memberikan semangat untuk pantang menyerah.
15. Teman-Teman saya yakni Gea Mu’inatul Umah, S.H. dan Marchelya Putri Widasetya, S.H., yang senantiasa memberikan dukungan, memberi support dan membantu penulis sehingga proses skripsi ini selesai.
16. Semua pihak yang telah membantu dan tidak dapat disebutkan satu persatu. Saya berharap semoga Tuhan Yang Maha Esa mengaruniakan rahmat dan hidayah-Nya kepada mereka semua. Semoga skripsi ini dapat bermanfaat bagi kita semua, Aamiin.

Yogyakarta, 15 November 2024

Penulis

DAFTAR ISI

HALAMAN JUDUL	i
HALAMAN PERSETUJUAN PEMBIMBING	iii
HALAMAN PENGESAHAN	v
PERNYATAAN TIDAK PLAGIAT	vii
PERNYATAAN PERSETUJUAN AKSES	viii
HALAMAN MOTTO	ix
HALAMAN PERSEMBAHAN	x
KATA PENGANTAR.....	xi
DAFTAR ISI.....	xiv
DAFTAR GAMBAR.....	xvi
DAFTAR GRAFIK	xvii
ABSTRAK	xviii
BAB I PENDAHULUAN.....	1
A. Latar Belakang.....	1
B. Rumusan Masalah.....	9
C. Tujuan Penelitian.....	9
D. Manfaat Penelitian	9
E. Metode Penelitian.....	10
1. Jenis Penelitian.....	10
2. Sumber Data.....	10
3. Metode Pengumpulan Data	13
4. Analisis Data	14

BAB II TINJAUAN PUSTAKA.....	15
A. Penelitian Terdahulu	15
B. Kerangka Konseptual	18
1. Batasan Istilah	18
a. Pertanggungjawaban Hukum	18
b. Anggaran Pendapatan dan Belanja Desa.....	19
c. Penyalahgunaan Wewenang.....	20
d. Otonomi Daerah	22
2. Kerangka Teori.....	23
a. Teori Pembagian Kekuasaan.....	23
b. Teori Kewenangan	26
c. Teori GONE	28
BAB III Tinjauan Yuridis Pertanggungjawaban Atas Penyalahgunaan	
APBDes (STUDI PUTUSAN NOMOR 27/Pid.Sus-TPK/2022/PN Sng)	30
A. Ketentuan Pertanggungjawaban Hukum Atas Penyalahgunaan	
APBDes	30
B. Faktor Penyebab Timbulnya Penyalahgunaan APBDes	54
BAB IV PENUTUP	75
A. Kesimpulan	75
B. Saran.....	76
DAFTAR PUSTAKA	77

DAFTAR GAMBAR

Gambar 1.1. Korupsi di Sub Sektor Desa (2016-2022)	6
Gambar 3.1. Banner APBDesa dan Realisasi APBDes Desa Tegalyoso, Klaten	37
Gambar 4.1. Salah satu contoh prasasti proyek di Desa Tegalyoso yang menggunakan Dana Desa TA. 2023.....	38

DAFTAR GRAFIK

Grafik 1.1. Jumlah kasus korupsi di sektor desa dan potensi kerugian negara (2016-2022)	4
---	---

**TINJAUAN YURIDIS PERTANGGUNGJAWABAN ATAS
PENYALAHGUNAAN APBDes (STUDI PUTUSAN NOMOR 27/Pid.Sus-
TPK/2022/PN Smg)**

Yassinta Salsabila Mahanani

ABSTRAK

Penelitian ini bertujuan untuk, *pertama* untuk mengetahui bagaimana pertanggungjawaban atas penyalahgunaan APBDes untuk kepentingan pribadi terhadap studi putusan nomor 27/Pid.Sus-TPK/2022/PN Smg; *kedua*, untuk menganalisis dan mengetahui faktor-faktor penyebab penyalahgunaan APBDes untuk kepentingan pribadi pada putusan Nomor 27/Pid.Sus-TPK/2022/PN Smg.

Penelitian ini menggunakan jenis penelitian normatif-empiris dengan sumber data yakni data primer yang diperoleh secara langsung menggunakan teknik wawancara dan data sekunder yang terdiri dari bahan hukum primer dan bahan hukum sekunder. Metode pengumpulan data menggunakan studi pustaka, studi lapangan, dan teknik dokumentasi. Analisis data yang digunakan ialah analisa deskriptif kualitatif.

Hasil penelitian dan pembahasannya adalah ketentuan dalam mempertanggungjawabkan kewenangan terhadap penyalahgunaan APBDes berdasarkan Teori Pembagian Kekuasaan bahwa ketika seseorang tersebut menyalahgunakan kekuasaan dapat dimintakan pertanggungjawaban jabatan ataupun dengan pertanggungjawaban pribadi. Kemudian, untuk melihat ketentuan pertanggungjawaban hukum atas penyalahgunaan APBDes, maka titik terberatnya ada di pengembalian keuangan negara dan Hakim menggunakan dasar Pasal 18 UU Tipikor. Selanjutnya, mengenai faktor penyebab penyalahgunaan APBDes dapat dikaitkan dengan teori GONE: *Greed* (keserakahan) yang ada di dalam diri seseorang adalah integritas. *Opportunities* (kesempatan), banyaknya anggaran dana desa yang digelontorkan dan keluasan kewenangan yang besar dalam mengelola keuangan desa, maka ada kesempatan untuk memanfaatkan anggaran tersebut guna memenuhi kepentingan pribadinya. *Need* (kebutuhan) bahwa merujuk wawancara kepada masyarakat, terdapat sikap kecanduan judi dari yang bersangkutan sehingga berdampak pada kerugian finansial. *Expose* (hukuman yang rendah), berdasarkan Studi Putusan Nomor: 27/Pid.Sus-TPK/2020/PN Smg, bahwa Hakim menjatuhkan putusan kepada Terdakwa lebih ringan dibandingkan tuntutan JPU, hal tersebut berdasarkan pertimbangan-pertimbangan dan telah berkesimpulan bahwa kerugian keuangan negara yang diakibatkan termasuk kategori ringan dan kategori rendah.

Kata Kunci: *APBDes; Penyalahgunaan Wewenang; Pertanggungjawaban Hukum*

JURIDICAL REVIEW OF ACCOUNTABILITY ON THE ABUSE OF APBDES (STUDY DECISION NUMBER 27/Pid.Sus-TPK/2022/PN Smg)

Yassinta Salsabila Mahanani

ABSTRACT

This research aims, firstly, to find out how accountability for the misuse of *APBDes* for personal interests is related to the study of decision number 27/Pid.Sus-TPK/2022/PN Smg; second, to analyze and find out the factors causing the misuse of *APBDes* for personal interests in decision Number 27/Pid.Sus-TPK/2022/PN Smg.

This research uses a normative-empirical type of research with data sources namely primary data obtained directly using interview techniques and secondary data consisting of primary legal materials and secondary legal materials. The data collection methods use library studies, field studies, and documentation techniques. The data analysis used is qualitative descriptive analysis.

The results of the research and discussion are the provisions for accountability of authority for the misuse of *APBDes* based on the Theory of Division of Power that when a person abuses power they can be held accountable for office or personal accountability. Then, to look at the provisions for legal accountability for the misuse of *APBDes*, the toughest point is in returning the state finances and the judge uses the basis of Article 18 of the Corruption Law. Furthermore, the factors causing the misuse of *APBDes* can be linked to the GONE theory: Greed within a person is integrity. Opportunities (opportunities); the large amount of village budget disbursed and the large breadth of authority in managing village finances, meaning there is an opportunity to utilize the budget to fulfill his personal interests. Need (need) that refers to interviews with the public; there is an attitude of gambling addiction on the part of the person concerned which has an impact on financial losses. Expose (low sentence), based on Decision Study Number: 27/Pid.Sus-TPK/2020/PN Smg, that the Judge handed down a lighter decision to the Defendant than the prosecutor's demands; this was based on considerations and concluded that the state's financial losses The consequences are included in the mild category and the low category.

Keywords : *APBDes*; Abuse of Authority; Legal Liability

Has been translated by
Ahmad Dahlan Language Center



On:

09/11/2024