

SKRIPSI

**PERAN BADAN KEPEGAWAIAN PENDIDIKAN DAN PELATIHAN
DAERAH DALAM PENEGAKAN DISIPLIN PEGAWAI NEGERI SIPIL
BERDASARKAN PERATURAN PEMERINTAH NOMOR 94 TAHUN 2021
(STUDI KASUS PERCERAIAN TANPA IZIN DI GUNUNGKIDUL)**



Oleh :

WINDI INDAH SETIYAWATI

1900024014

Skripsi ini Disusun Untuk Melengkapi Persyaratan dalam Memperoleh Gelar

Sarjana Hukum

FAKULTAS HUKUM

UNIVERSITAS AHMAD DAHLAN

YOGYAKARTA

2023

THESIS

**THE ROLE OF REGIONAL PERSONNEL EDUCATION AND TRAINING
AGENCY IN ENFORCEMENT OF CIVIL SERVANT DISCIPLINE
BASED ON GOVERNMENT REGULATION NUMBER 94 OF 2021 (CASE
STUDY OF DIVORCE WITHOUT PERMIT IN GUNUNG KIDUL)**



Written by:

WINDI INDAH SETIYAWATI

1900024014

This Thesis Submitted As a Fulfillment Of The Requirements to Attain The

Bachelor Degree Of Legal Studies

FACULTY OF LAW

UNIVERSITAS AHMAD DAHLAN

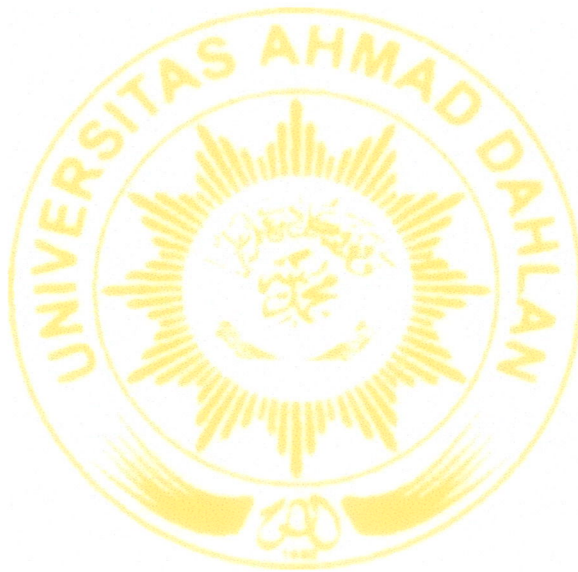
YOGYAKARTA

2023

HALAMAN PERSETUJUAN

**PERAN BADAN KEPEGAWAIAN PENDIDIKAN DAN PELATIHAN
DAERAH DALAM PENEGAKAN DISIPLIN PEGAWAI NEGERI SIPIL
BERDASARKAN PERATURAN PEMERINTAH NOMOR 94 TAHUN 2021
(STUDI KASUS PERCERAIAN TANPA IZIN DI GUNUNGKIDUL)**

**Skripsi ini untuk melengkapi persyaratan dalam Memperoleh Sarjana
Hukum pada Fakultas Hukum Universitas Ahmad Dahlan**



Pembimbing:

A handwritten signature in blue ink, appearing to be "Megawati", is written over the printed name and NIPM number.

Dr. Hj. Megawati, S.H., M.Hum.

NIPM. 19580607 202309 010 0584069

APROVAL PAGE

**THE ROLE OF REGIONAL PERSONNEL EDUCATION AND TRAINING
AGENCY IN ENFORCEMENT OF CIVIL SERVANT DISCIPLINE
BASED ON GOVERNMENT REGULATION NUMBER 94 OF 2021 (CASE
STUDY OF DIVORCE WITHOUT PERMIT IN GUNUNGKIDUL)**

**This thesis submitted as a fulfillment of the requirements to attain the
Bachelor Degree of legal studies at Faculty of Law of
Universitas Ahmad Dahlan**



Supervisor:

A handwritten signature in blue ink, appearing to be "Megawati", is written over the printed name.

Dr. Hj. Megawati, S.H., M.Hum.

NIPM. 19580607 202309 010 0584069

HALAMAN PENGESAHAN

**DIPERTAHANKAN DI DEPAN DEWAN PEGUJI SKRIPSI FAKULTAS
HUKUM UNIVERSITAS AHMAD DAHLAN UNTUK MELENGKAPI
PERSYARATAN DALAM MEMPEROLEH GELAR SARJANA**

Pada Tanggal:

DEWAN PENGUJI

	Nama	Tanda Tangan
Ketua Penguji	: Dr. Hj. Megawati, S.H., M.Hum.	
Anggota Penguji I	: Dr. Drs. Immawan Wahyudi, M.H.	
Anggota Penguji II	: Nurul Satria Abdi, S.H., M.H.	

Mengesahkan,

Dekan Fakultas Hukum

Universitas Ahmad Dahlan


Dr. Hj. Megawati, S.H., M.Hum.
NIPM. 19580607 202309 010 0584069

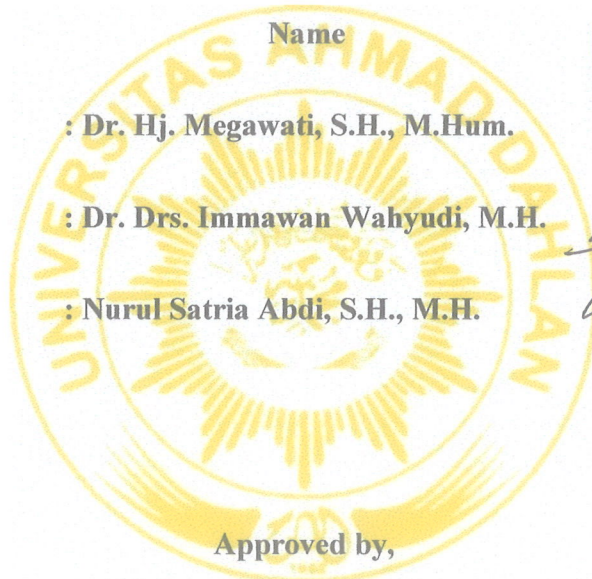
APPROVAL PAGE

**ACCEPTED BY THE EXAMINER BOARD OF FACULTY OF LAW OF
AHMAD DAHLAN UNIVERSITY TO BE SUBMITTED AS A
FULLFILLMENT OF THE REQUIREMENTS TO ATTAIN BACHELOR
DEGREE OF LAW**

At the Date:

THE EXAMINER BOARD

	Name	Signature
Chairman	: Dr. Hj. Megawati, S.H., M.Hum.	
Examiner I	: Dr. Drs. Immawan Wahyudi, M.H.	
Examiner II	: Nurul Satria Abdi, S.H., M.H.	

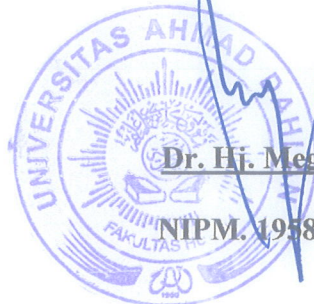


Approved by,

Dean Faculty of Law

Universitas Ahmad Dahlan


Dr. Hj. Megawati, S.H., M.Hum.
NIPM. 19580607 202309 010 0584069



PERNYATAAN TIDAK PLAGIAT

Saya yang bertanda tangan di bawah ini:

Nama : **Windi Indah Setiyawati**
NIM : 1900024014
Email : windi1900024014@webmail.uad.ac.id
Fakultas : Hukum
Program Studi : Ilmu Hukum
Judul Skripsi : Peran Badan Kepegawaian Pendidikan dan Pelatihan Daerah Dalam Penegakan Disiplin Pegawai Negeri Sipil Berdasarkan Peraturan Pemerintah Nomor 94 Tahun 2021 (Studi Kasus Perceraian Tanpa Izin Di Gunungkidul)

Dengan ini menyatakan bahwa:

1. Hasil karya yang saya serahkan ini adalah asli dan belum pernah diajukan untuk mendapatkan gelar kesarjanaan baik di Universitas Ahmad Dahlan maupun di institusi pendidikan lainnya.
2. Hasil karya saya ini bukan saduran/terjemahan melainkan merupakan gagasan, rumusan, dan hasil pelaksanaan penelitian/implementasi saya sendiri, tanpa bantuan pihak lain, kecuali arahan pembimbing akademik dan narasumber penelitian.
3. Hasil karya saya ini merupakan hasil revisi terakhir setelah diujikan yang telah diketahui dan disetujui oleh pembimbing.
4. Dalam karya saya ini tidak terdapat karya atau pendapat yang telah ditulis atau dipublikasikan orang lain, kecuali yang digunakan sebagai acuan dalam naskah dengan menyebutkan nama pengarang dan dicantumkan dalam daftar pustaka.

Pernyataan ini saya buat dengan sesungguhnya. Apabila di kemudian hari terbukti ada penyimpangan dan ketidakbenaran dalam pernyataan ini maka saya bersedia menerima sanksi akademik berupa pencabutan gelar yang telah diperoleh karena karya saya ini, serta sanksi lain yang sesuai dengan ketentuan yang berlaku di Universitas Ahmad Dahlan.



Yogyakarta, 29 Juli 2023

WINDI INDAH SETIYAWATI

PERNYATAAN PERSETUJUAN AKSES

Saya yang bertanda tangan di bawah ini:

Nama : **Windi Indah Setiyawati**
NIM : 1900024014
Email : windi1900024014@webmail.uad.ac.id
Fakultas : Hukum
Program Studi : Ilmu Hukum
Judul Skripsi : Peran Badan Kepegawaian Pendidikan dan Pelatihan
Daerah Dalam Penegakan Disiplin Pegawai Negeri Sipil
Berdasarkan Peraturan Pemerintah Nomor 94 Tahun
2021 (Studi Kasus Perceraian Tanpa Izin Di
Gunungkidul)

Dengan ini saya menyerahkan hak sepenuhnya kepada Pusat Sumber Belajar Universitas Ahmad Dahlan untuk menyimpan, mengatur akses serta melakukan pengelolaan terhadap karya saya ini dengan mengacu pada ketentuan akses tugas akhir elektronik sebagai berikut (beri tanda pada kotak):



Saya mengizinkan karya tersebut diunggah ke dalam aplikasi Repository Pusat Sumber Belajar Universitas Ahmad Dahlan.

Demikian pernyataan ini saya buat dengan sebenarnya.

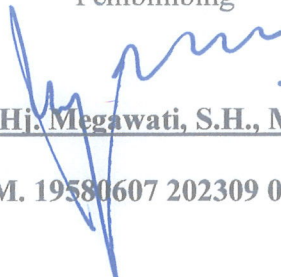
Yogyakarta, 29 Juli 2023



WINDI INDAH SETIYAWATI

Mengetahui,

Pembimbing



Dr. Hj. Megawati, S.H., M.Hum.

NIPM. 19580607 202309 010 0584069

MOTTO

“Jangan terlalu dikejar, jika memang jalannya pasti Allah memperlancar.

*Karena yang menjadi takdirmu akan mencari jalannya untuk
menemukanmu”*

-Ali bin Abi Thalib-

*“ Ketika kamu ikhlas menerima semua kekecewaan hidup maka Allah akan
membayar tuntas kecewamu dengan beribu-ribu kebaikan”*

-Ali bin Abi Thalib-

HALAMAN PERSEMBAHAN

Bismillahirrahmanirrahim

Q.S Al Baqarah: 286 “Allah tidak membebani seseorang melainkan sesuai dengan kesanggupannya. Dia mendapat (pahala) dan (kebajikan) yang dikerjakannya dan mendapat (siksa) dari (kejahatan) yang diperbuatnya”

Tiada lembar yang paling indah dalam laporan skripsi ini kecuali lembar persembahan. Alhamdulillahirobbil’alamin, dengan mengucap syukur atas rahmat Allah SWT dan sebagai ucapan terimakasih skripsi ini saya persembahkan untuk:

1. Terimakasih kepada Allah SWT, yang selalu meridhoi dan mengabulkan segala doa karena atas izin dan karunia-Nya maka skripsi ini dapat diselesaikan.
2. Kepada orang tua penulis Ibunda Suis Widayati dan Ayahanda Bripka Mugiyono, Terimakasih atas setiap doa, kasih sayang dan arahan kepada penulis.
3. Kepada Dosen pembimbing Skripsi penulis Ibu Dr. Hj. Megawati, S.H., M.Hum yang telah banyak memberikan bimbingan dan dukungan penuh dalam menyelesaikan skripsi ini.
4. Almamaterku Fakultas Hukum Universitas Ahmad Dahlan.

KATA PENGANTAR

Puji syukur kehadiran Tuhan Yang Maha Esa atas segala rahmat dan karunia-Nya sehingga penulis dapat menyelesaikan skripsi ini dengan baik. Skripsi ini disusun sebagai salah satu syarat untuk menyelesaikan program studi S1 di Universitas Ahmad Dahlan pada Fakultas Hukum jurusan Ilmu Hukum. Sehingga penulis dapat menyelesaikan penulisan dengan judul **“PERAN BADAN KEPEGAWAIAN PENDIDIKAN DAN PELATIHAN DAERAH DALAM PENEGAKAN DISIPLIN PEGAWAI NEGERI SIPIL BERDASARKAN PERATURAN PEMERINTAH NOMOR 94 TAHUN 2021 (STUDI KASUS PERCERAIAN TANPA IZIN DI GUNUNGKIDUL)”**

Penulis menyadari bahwa skripsi ini masi jauh dari sempurna . Oleh karena itu, penulis mengharapkan kritik dan saran yang membangun dari pembaca untuk perbaikan di masa depan. Oleh karena itu pada kesempatan ini penulis mengucapkan terima kasih sebesar-besarnya kepada :

1. Bapak Dr. Muchlas, M.T selaku Rektor Universitas Ahmad Dahlan yang telah mengatur penyelenggaraan pendidikan dan pengajaran, penelitian, pengabdian kepada masyarakat, dan kegiatan penunjang lain, serta melakukan pembinaan terhadap dosen, mahasiswa, tenaga penunjang akademik, dan tenaga administrasi di lingkungan Universitas;
2. Ibu Dr. Megawati, S.H. M.Hum. selaku Dekan Fakultas Hukum Universitas Ahmad Dahlan yang telah memimpin penyelenggaraan pendidikan, penelitian dan pengabdian pada masyarakat serta membina tenaga pendidik, tenaga

kependidikan, dan mahasiswa Fakultas Hukum Universitas Ahmad Dahlan dan selaku Dosen pembimbing skripsi saya yang telah membantu dan membimbing dan memberikan ilmu yang bermanfaat sehingga penulis dapat menyelesaikan skripsi ini;

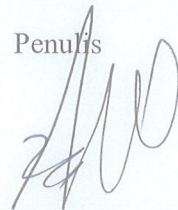
3. Bapak Nurul Satria Abdi S.H. M.H selaku wakil Dekan bidang AIK, Akademik dan Kemahasiswaan Fakultas Hukum Universitas Ahmad Dahlan yang telah membantu Dekan dalam memimpin pelaksanaan akademik atau pendidikan, pengajaran, penelitian dan pengabdian kepada masyarakat dan kegiatan di bidang pembinaan serta pelayanan kesejahteraan mahasiswa;
4. Ibu Wita Setyaningrum S.H. LL.M selaku wakil dekan bidang Sumber Daya Manusia, Keuangan Kehartabendaan, dan administrasi Umum Fakultas Hukum Universitas Ahmad Dahlan Dahlan yang telah membantu Dekan dalam memimpin pelaksanaan kegiatan di bidang administrasi umum dan keuangan;
5. Bapak Fauzan Muhammadi Lc. LL.M selaku Ketua Program Studi Ilmu Hukum Universitas Ahmad Dahlan yang telah memimpin pelaksanaan pendidikan, penelitian, pengabdian kepada masyarakat, kerjasama dan membina sivitas akademika dan tenaga administrasi di lingkungan prodi;
6. Bapak Dr. Sobirin Malian S.H. M.Hum selaku Dosen Akademik yang telah memberikan bimbingan selama penulis kuliah di Fakultas Hukum Universitas Ahmad Dahlan;
7. Segenap Dosen Fakultas Hukum Universitas Ahmad Dahlan yang telah memberikan ilmu yang bermanfaat selama penulis menempuh Pendidikan di Fakultas Hukum Universitas Ahmad Dahlan;

8. Para staff dan Tata Usaha Fakultas Hukum Universitas Ahmad Dahlan yang telah membantu menyelesaikan administrasi di fakultas Hukum Universitas Ahmad Dahlan;
9. Alm Bapak Bripka Mugiyo, seorang ayah yang sangat saya sayangi dan sangat saya rindukan. Yang senantiasa selalu mendoakan anak gadisnya ini sehingga dapat menyelesaikan skripsi ini. Terimakasih sudah mendidik saya tanpa lelah dan selalu memberi nasehat yang sampai dititik ini saya selalu mengingat nasehat beliau. Skripsi ini saya persembahkan untuk Bapak saya tercinta;
10. Ibu Suis Widayati dan Ibu Sulastri S.E , kedua ibu saya yang sangat hebat. Kedua ibu yang sangat berperan besar dalam hidup saya. Sosok ibu sekaligus mengambil peran menjadi sosok ayah yang membesarkan dan mendoakan anak gadisnya ini dengan penuh ketulusan. Semoga Ibu selalu diberikan kesehatan dan selalu dalam lindungannya. Aamiin ya rabbal ‘aalamiin;
11. Yoga Istia Aji Wantoro, Dina Oktaviani S.E., kakak laki-laki dan kakak perempuan hebat serta adik-adik saya yang selalu mensupport dan mendoakan saya untuk menyelesaikan skripsi ini. Terimakasih sudah menjadi saudara terbaik. Dan nenek saya, simbah ginem yang senantiasa tiada henti mendoakan cucunya dan selalu memberikan yang terbaik. Bimbingan dan nasehat simbah yang tidak pernah saya lupakan. Semua yang simbah ajarkan untuk masa depan saya adalah hal yang sangat berharga;
12. Vyska Tri Purnanda, S.H., Nadhifah Qatrunada Wiratmoko, S.H., Intan Aprilia Martha S.H., Sofia Trisnawati, Debry Ifawati Mulyana Putri. Sahabat terbaik saya dan sahabat perjuangan yang selalu memberikan dukungan dan semangat

dalam mengerjakan skripsi. Nurhadira, S.H., Dyta Adea, S.H., Anandari Miftahul Jannah A.Md.Kes, Iftita Windi Cantika Amd.Kep, Alifia Cahya Ayudya, S.Ak, Erlin Safitri Nur Annafi, Meidyna Khairunnisa Rasyidah teman seperjuangan saya yang telah memberikan semangat dan support dalam mengerjakan skripsi ini;

13. Diri Penulis pribadi, terima kasih telah berjuang sejauh ini, hingga sampai di titik ini, suka duka dalam perjuangan penulis selama kuliah dan menyelesaikan tugas akhir ini hanya Allah SWT yang tahu;
14. Penulis mengucapkan terima kasih kepada semua pihak yang telah membantu dan memberikan dukungan selama proses penulisan skripsi ini. Terima kasih kepada dosen pembimbing yang telah memberikan bimbingan dan arahan yang sangat berharga. Terima kasih juga kepada teman-teman seperjuangan yang telah memberikan dukungan moral dan semangat. Terimakasih;

Yogyakarta, 29 Juli 2023

Penulis


Windi Indah Setiyawati

DAFTAR ISI

SKRIPSI	i
THESIS	ii
HALAMAN PERSETUJUAN	iii
APPROVAL PAGE.....	iv
HALAMAN PENGESAHAN.....	v
APPROVAL PAGE	vi
PERNYATAAN TIDAK PLAGIAT	vii
PERNYATAAN PERSETUJUAN AKSES	viii
MOTTO	ix
HALAMAN PERSEMBAHAN	x
KATA PENGANTAR.....	xi
DAFTAR ISI.....	xv
ABSTRAK	xvii
ABSTRACT	xviii
BAB I PENDAHULUAN.....	1
A. Latar Belakang	1
B. Rumusan Masalah.....	10
C. Tujuan Penelitian	11
D. Manfaat Penelitian	11
E. Metode Penelitian.....	13
BAB II	18
TINJAUAN PUSTAKA	18
A. Penelitian Terdahulu	18
B. Tinjauan Umum	22
1. Aparatur Sipil Negara	22
2. Pegawai Negeri Sipil.....	24
3. Disiplin Pegawai Negeri Sipil	29
BAB III.....	35
PERAN BADAN KEPEGAWAIAN, PENDIDIKAN DAN PELATIHAN DAERAH DALAM PENEGAKAN DISIPLIN PEGAWAI NEGERI SIPIL BERDASARKAN	

PERATURAN PEMERINTAH NOMOR 94 TAHUN 2021 (STUDI KASUS PERCERAIAN TANPA IZIN DI GUNUNGKIDUL)	35
A. Gambaran Lokasi Penelitian	35
B. Peran Badan Kepegawaian Pendidikan dan Pelatihan Daerah	36
C. Kendala- Kendala yang dihadapi Badan Kepegawaian Pendidikan dan Pelatihan Daerah Kabupaten Gunungkidul Dalam Penegakan Disiplin PNS di Kabupaten Gunungkidul dan Upayanya	45
BAB IV	53
KESIMPULAN DAN SARAN	53
A. Kesimpulan	53
B. Saran	54
DAFTAR PUSTAKA	56

**PERAN BADAN KEPEGAWAIAN PENDIDIKAN DAN PELATIHAN
DAERAH DALAM PENEGAKAN DISIPLIN PEGAWAI NEGERI SIPIL
BERDASARKAN PERATURAN PEMERINTAH NOMOR 94 TAHUN 2021
(STUDI KASUS PERCERAIAN TANPA IZIN DI GUNUNGKIDUL)**

WINDI INDAH SETIYAWATI

ABSTRAK

Penelitian ini berfokus kepada Peran Badan Kepegawaian Pendidikan dan Pelatihan Daerah Dalam Penegakan Disiplin Pegawai Negeri Sipil Berdasarkan Peraturan Pemerintah Nomor 94 Tahun 2021 (Studi kasus perceraian tanpa izin di Gunungkidul). Tujuan dari penelitian ini untuk mengetahui bagaimana peran badan kepegawaian daerah dalam penegakan disiplin PNS berdasarkan Peraturan Pemerintah No 94 Tahun 2021 di Kabupaten Gunungkidul dan mengetahui kendala-kendala yang dihadapi badan kepegawaian daerah Kabupaten Gunungkidul dalam penegakan disiplin PNS di Kabupaten Gunungkidul serta upaya Badan Kepegawaian Daerah dalam mengatasi kendala.

Jenis Penelitian ini adalah *Yuridis Empiris* atau disebut dengan penelitian lapangan yaitu mengkaji ketentuan hukum yang berlaku serta apa yang terjadi dalam kenyataannya dalam masyarakat. Penelitian yuridis empiris adalah penelitian hukum mengenai pemberlakuan atau implementasi ketentuan hukum normative secara in action pada setiap peristiwa hukum tertentu yang terjadi dalam masyarakat atau dengan kata lain yaitu suatu penelitian yang dilakukan terhadap keadaan sebenarnya atau keadaan nyata yang terjadi di masyarakat dengan maksud untuk mengetahui dan menemukan fakta fakta dan data yang dibutuhkan, setelah data yang dibutuhkan terkumpul kemudian menuju kepada identifikasi masalah yang pada akhirnya menuju pada penyelesaian masalah.

Hasil penelitian ini menunjukkan bahwa Peran Badan Kepegawaian Pendidikan dan Pelatihan Daerah Kabupaten Gunungkidul dalam penegakan disiplin yaitu membina atau mengawasi Pegawai Negeri Sipil seperti memediasi PNS yang ingin melakukan perceraian, pembinaan yang dimaksud untuk merukunkan kembali. Peran BKPPD sangat penting untuk meminimalisir angka perceraian khususnya bagi PNS. Adapun kendala yang dihadapi oleh Badan Kepegawaian Pendidikan dan Pelatihan Daerah Kabupaten Gunungkidul terdapat kendala yang dihadapi seperti para pihak yang tidak mengetahui bagaimana mematuhi aturan yang telah ditetapkan dan pihak yang bercerai sulitnya untuk mencari jalan keluar.

Kata Kunci: *Pegawai Negeri Sipil; Kepegawaian; Disiplin.*

**THE ROLE OF REGIONAL PERSONNEL AGENCY IN ENFORCEMENT
OF CIVIL SERVANT DISCIPLINE BASED ON GOVERNMENT
REGULATION NUMBER 94 OF 2021 (CASE STUDY OF DIVORCE
WITHOUT PERMIT IN GUNUNG KIDUL)**

WINDI INDAH SETIYAWATI

ABSTRACT

This is a case study of divorces without permission in Gunungkidul. This study aims to investigate the roles of the Regional Personnel, Education, and Training Agency (BKPPD) Gunungkidul in enforcing civil servants' discipline in accordance with Government Regulation Number 94 of 2021, to find out the obstacles faced by the BKPPD Gunungkidul, and to examine the actions carried out by BKPPD Gunungkidul to overcome the obstacles.

This is a juridical empirical or field study. It examines the applicable legal provisions and what actually happens in society. An empirical juridical study is a legal study factually inquiring enactment or implementation of normative legal provisions on any particular legal events that occur in society. It is a study aiming to know and discover facts and data. After the data are collected, problems are identified and they lead to the resolutions.

The results of this study show that the roles of the BKPPD Gunungkidul in enforcing civil servants' discipline is to foster and supervise them. BKPPD Gunungkidul also mediates civil servants who want to divorce and guides them to reconcile. The roles of BKPPD Gunungkidul are important in minimizing the divorce rate, especially for civil servants. There are several obstacles faced by BKPPD Gunungkidul, such as civil servants who do not know how to comply with the rules and those who decide to divorce find it difficult to find another way.

Keywords: Civil Servants, Personnel, Discipline