

PROPOSAL SKRIPSI

IMPLEMENTASI PERDA NOMOR 2 TAHUN 2019 TENTANG

PERTANGGUNGJAWABAN PELAKSANAAN APBD PEMERINTAH KOTA

TIDORE KEPULAUAN PROVINSI MALUKU UTARA



Oleh:

ALHILAL RIDJAN

1900024210

Skripsi ini Disusun untuk Melengkapi Persyaratan

dalam Memperoleh Gelar Sarjana Hukum

FAKULTAS HUKUM

UNIVERSITAS AHMAD DAHLAN

YOGYAKARTA

2025

SI THESIS

**IMPLEMENTATION OF REGIONAL REGULATION NUMBER 2 OF
2019 CONCERNING ACCOUNTABILITY FOR THE
IMPLEMENTATION OF THE REGIONAL APBD OF THE CITY OF
TIDORE ISLANDS, NORTH MALUKU PROVINCE**



By:

ALHILAL RIDJAN

1900024210

**Submitted to the Faculty of Law of Universitas Ahmad Dahlan
as a Partial Fulfillment of Requirements to Obtain
the Degree of *Sarjana Hukum***

FACULTY OF LAW

UNIVERSITAS AHMAD DAHLAN

YOGYAKARTA

<p>2025 Has been translated by Ahmad Dahlan Language Center</p> 	<p>On:</p> <p>24/05/2025</p>
---	-------------------------------------

HALAMAN PERSETUJUAN PEMBIMBING

**IMPLEMENTASI PERDA NOMOR 2 TAHUN 2019 TENTANG
PERTANGGUNGJAWABAN PELAKSANAAN APBD PEMERINTAH
KOTA TIDORE KEPULAUAN PROVINSI MALUKU UTARA**

**Skripsi ini untuk Melengkapi Persyaratan dalam Memperoleh
Gelar Sarjana Hukum di Fakultas Hukum Universitas Ahmad Dahlan**



Pembimbing

Dr. Drs. Ignmawan Wahyudi, M.H.

NIPM: 19570105 202103 110 0560621

SUPERVISOR APPROVAL PAGE

**IMPLEMENTATION OF REGIONAL REGULATION NUMBER 2 OF
2019 CONCERNING ACCOUNTABILITY FOR THE
IMPLEMENTATION OF THE TIDORE CITY GOVERNMENT APBD
NORTH MALUKU PROVINCE**

**This Thesis is Submitted as a Fulfillment of the Requirements to Attain
the Bachelor of Law at Faculty of Law Universitas Ahmad Dahlan**



Supervisor

A handwritten signature in black ink, appearing to be "Immawan Wahyudi", written over a horizontal line.

Dr. Drs. Immawan Wahyudi, M.H.

NIPM: 19570105 202103 110 0560621

HALAMAN PENGESAHAN

DIPERTAHANKAN DI DEPAN DEWAN PENGUJI SKRIPSI FAKULTAS
HUKUM UNIVERSITAS AHMAD DAHLAN UNTUK MELENGKAPI
PERSYARATAN DALAM MEMPEROLEH GELAR SARJANA HUKUM

Pada Tanggal:
DEWAN PENGUJI

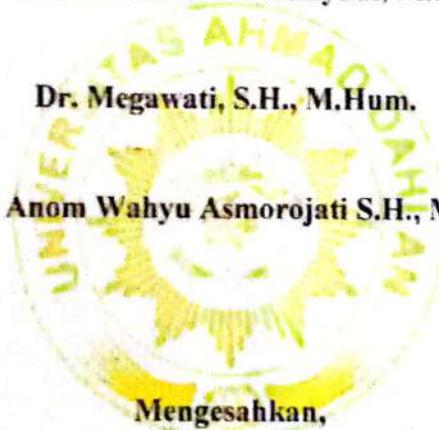
Ketua Penguji : Dr. Drs. Immawan Wahyudi, M.H.

Anggota Penguji I : Dr. Megawati, S.H., M.Hum.

Anggota Penguji II : Dr. Anom Wahyu Asmorojati S.H., M.H.



Three handwritten signatures in blue ink, each positioned above a horizontal dotted line. The signatures correspond to the examiners listed on the left.



Mengesahkan,

Dekan Fakultas Hukum

Universitas Ahmad Dahlan



Dr. H. Megawati, S.H., M.Hum.

NIPM. 19806072023090100584069

APPROVAL PAGE

EXAMINED BEFORE THE EXAMINER BOARD OF FACULTY OF LAW
UNIVERSITAS AHMAD DAHLAN AS A FULLFILLMENT OF THE
REQUIREMENTS TO ATTAIN BACHELOR OF LAW

At the Date:

THE EXAMINER BOARD

Chairman : Dr. Drs. Immawan Wahyudi, M.H.

Examiner I : Dr. Megawati, S.H., M.Hum.

Examiner II : Dr. Anom Wahyu Asmorojati S.H., M.H.



Approved by,

Dean of Faculty of Law

Universitas Ahmad Dahlan



Dr. H. Megawati, S.H., M.Hum.

NIPM. 193806072023090100584069

PERNYATAAN TIDAK PLAGIAT

Saya yang bertanda tangan di bawah ini:

Nama : ALHILAL RIDJAN

NIM : 1900024210

Email : Alhilal1900024210@webmail.uad.ac.id

Fakultas : HUKUM

Program Studi : ILMU HUKUM

: IMPLEMENTASI PERDA NOMOR 2 TAHUN 2019

Judul Skripsi TENTANG PERTANGGUNGJAWABAN

PELAKSANAAN APBD PEMERINTAH KOTA TIDORE

KEPULAUAN PROVINSI MALUKU UTARA

Dengan ini menyatakan bahwa:

1. Hasil karya yang saya serahkan ini adalah asli dan belum pernah diajukan untuk mendapatkan gelar kesarjanaan baik di Universitas Ahmad Dahlan maupun di institusi pendidikan lainnya.
2. Hasil karya saya ini bukan saduran/terjemahan melainkan merupakan gagasan, rumusan, dan hasil pelaksanaan penelitian/implementasi saya sendiri, tanpa bantuan pihak lain, kecuali arahan pembimbing akademik dan narasumber penelitian.
3. Hasil karya saya ini merupakan hasil revisi terakhir setelah diujikan yang telah diketahui dan disetujui oleh pembimbing.
4. Dalam karya saya ini tidak terdapat karya atau pendapat yang telah ditulis atau dipublikasikan orang lain, kecuali yang digunakan sebagai acuan dalam naskah dengan menyebutkan nama pengarang dan dicantumkan dalam daftar pustaka.

Pernyataan ini saya buat dengan sesungguhnya. Apabila di kemudian hari terbukti ada penyimpangan dan ketidakbenaran dalam pernyataan ini maka saya bersedia menerima sanksi akademik berupa pencabutan gelar yang telah diperoleh karena karya saya ini, serta sanksi lain yang sesuai dengan ketentuan yang berlaku di Universitas Ahmad Dahlan.

Yogyakarta, 23 Februari 2025




Alhilal Ridjan

PERNYATAAN PERSETUJUAN AKSES

Saya yang bertanda tangan di bawah ini:

Nama : ALHILAL RIDJAN
NIM : 190024210
Email : Alhilal1900024210@webmail.uad.ac.id
Fakultas : HUKUM
Program Studi : ILMU HUKUM
: IMPLEMENTASI PERDA NOMOR 2 TAHUN 2019
TENTANG PERTANGGUNGJAWABAN
Judul Skripsi : PELAKSANAAN APBD PEMERINTAH KOTA TIDORE
KEPULAUAN PROVINSI MALUKU UTARA

Dengan ini saya menyerahkan hak sepenuhnya kepada Pusat Sumber Belajar Universitas Ahmad Dahlan untuk menyimpan, mengatur akses serta melakukan pengelolaan terhadap karya saya ini dengan mengacu pada ketentuan akses tugas akhir elektronik sebagai berikut (beri tanda pada kotak):

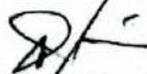
- Saya mengizinkan karya tersebut diunggah ke dalam aplikasi Repository Pusat Sumber Belajar Universitas Ahmad Dahlan
 Saya mengizinkan karya tersebut dipublikasikan ke dalam laman jurnal ilmiah yang terdaftar di dalam indeks SINTA

Demikian pernyataan ini saya buat dengan sebenarnya.

Yogyakarta, 23, Februari 2025


Alhilal Ridjan

Mengetahui,
Pembimbing



Dr. Drs. Imawan Wahyudi, M.H.

NIPM: 19570105 202103 110 0560621

HALAMAN MOTTO

"Dan engkau akan melihat gunung-gunung, yang engkau kira tetap berdiri di tempatnya, padahal dia berjalan seperti awan berjalan."

(Q.S An-Naml: 88)

"Tidaklah suatu kegalauan, kesedihan, kebimbangan, kekalutan yang menimpa seorang mukmin atau bahkan tertusuk duri sekalipun, melainkan karenanya Allah akan menggugurkan dosa-dosanya."

(HR. Bukhari dan Muslim)

“Untuk memiliki kekuatan, seseorang harus mengetahui kelemahan. Dan kelemahan adalah rasa takut. Rasa takut adalah menunggu sesuatu yang penting. Menunggu sesuatu yang penting adalah kekuatan.”

(Naoki Urasawa, 20Th Century Boys)

“Hati-hati, jika terlalu dekat kamu tidak akan melihat apa-apa”

(Haruki Murakami)

HALAMAN PERSEMBAHAN

Skripsi ini penulis persembahkan kepada:

1. Kedua orang tua penulis, Alm. Bapak Soleman Ridjan dan Ibu Sarnun Muhdar tercinta, Skripsi ini adalah persembahan kecil penulis untuk mereka. Ayah dan ibu selalu membuka lengannya dan hatinya untuk penulis. Terima kasih karena selalu ada untuk penulis.
2. Kedua kakak penulis Fanda Sari Ridjan dan Faizal Ridjan yang menjadi penyemangat dan memberikan dukungan selama penulis menjalankan studi.
3. Bapak Dr. Drs. Immawan Wahyudi, M.H. selaku Dosen Pembimbing skripsi penulis terimakasih atas segala bimbingan dan dukungannya selama ini, semoga bapak selalu dalam keadaan sehat.
4. Ikigai yang berhasil membantu penulis menemukan keseimbangan dari apa yang disukai, apa yang dibutuhkan, dan apa yang bisa dilakukan dengan baik. Penulis sangat bersyukur bisa bertemu dengan orang yang bisa membuat penulis membuka mata dan melihat keindahan dari semua hal-hal kecil.

KATA PENGANTAR

Assalamu`alaikum Warahmatullahi Wabarakatuh Segala puji dan syukur penulis panjatkan kepada Allah SWT yang Maha Pengasih lagi Maha Penyayang, karena berkat Rahmat dan Karunia-Nya, sehingga penyusunan skripsi ini yang berjudul "IMPLEMENTASI PERDA NOMOR 2 TAHUN 2019 TENTANG PERTANGGUNGJAWABAN PELAKSANAAN APBD PEMERINTAH KOTA TIDORE KEPULAUAN PROVINSI MALUKU UTARA" Penulis menyadari bahwa skripsi ini masih jauh dari kata sempurna dan terdapat banyak kekurangan karena terbatasnya yang dimiliki Penulis. Oleh karena itu, penulis akan terus belajar guna menjadi insan yang lebih baik dan dapat menghasilkan tulisan yang jauh lebih baik. Maka, penulis sangat membuka dan mengharapkan masukan dan kritikan yang membangun bagi kebaikan penulis. Penulis ingin menyampaikan ucapan terima kasih yang sebesar-besarnya atas segala bantuan dan bimbingannya kepada berbagai pihak selama proses penyusunan tugas akhir skripsi. Sehubungan dengan selesainya skripsi ini, dengan hormat izinkan penulis mengucapkan terima kasih kepada:

1. Bapak prof. Dr. Muchlas, M.T. selaku Rektor Universitas Ahmad Dahlan.
2. Ibu Dr. Hj. Megawati, S.H., M.Hum. selaku Dekan Fakultas Hukum Universitas Ahmad Dahlan.
3. Bapak Nurul Satria Abdi, S.H., M.H. selaku Wakil Dekan AIK, Akademik, Kemahasiswaan dan Alumni Fakultas Hukum Universitas Ahmad Dahlan.
4. Ibu Wita Setyaningrum, S.H., LL.M. selaku Wakil Dekan Bidang SDM dan KKU Fakultas Hukum Universitas Ahmad Dahlan.

5. Bapak Fauzan Muhammadi, Lc., LL.M, selaku Kepala Program Studi
6. Bapak Dr. Drs. Immawan Wahyudi, M.H. selaku Dosen Pembimbing Skripsi terima kasih atas segala kebaikan dan kesabarannya serta sudah bersedia meluangkan waktu tenaga, pikiran dan ilmunya ditengah kesibukannya guna membimbing serta memberikan masukan dan arahan kepada penulis hingga skripsi ini selesai, semoga selalu dalam lingkungan Allah SWT.
7. Ibu Kurnia Dewi Anggraeny, S.H., M.H, selaku Sekretaris Program Studi Fakultas Hukum Universitas Ahmad Dahlan.
8. Segenap Dosen Fakultas Hukum Universitas Ahmad Dahlan yang telah memberikan ilmu pengetahuan dan kebersamai penulis selama menimba ilmu di kampus Universitas Ahmad Dahlan.
9. Seluruh tenaga kependidikan dan laboran Fakultas Universitas Ahmad Dahlan yang telah membantu kemudahan administrasi dalam penyelesaian skripsi ini.
10. Keluarga penulis terutama Ayahanda tercinta Alm. Soleman Ridjan dan Ibunda Sarnun Muhdar yang selalu memberikan do'a, motivasi, semangat serta dukungan kepada penulis. Terima kasih atas semua yang telah diberikan untuk penulis dalam menyelesaikan studi ini, semoga sehat selalu dan dalam lindungan Allah SWT aamiin.
11. Kepada kedua kakak penulis Fanda Sari Ridjan dan Faizal Ridjan yang selalu menyemangati dan mendoakan penulis. Semoga selalu dilimpahkan dengan hal-hal baik dan selalu dalam lindungan Allah SWT.
12. Untuk NIM favorit penulis (2000024080) penulis sampaikan banyak terima kasih untuk segala bentuk dukungan yang diberikan. Terima kasih karena telah

memberikan semua tenaga untuk menghadapi orang seperti penulis. Semangat dan motivasi yang kamu berikan sangat membantu penulis untuk menyelesaikan skripsi ini.

13. Penulis juga menyampaikan ucapan terima kasih kepada seluruh pihak terkait dalam penulisan skripsi ini yang tidak bisa penulis sebutkan satu per satu.

Penulis juga menyadari bahwa skripsi ini masih jauh dari kata sempurna dan masih terdapat kekurangan dan kesalahan dalam penyusunan kata, penulisan, maupun isi serta pembahasannya. Saran dan kritik yang bersifat membangun sangat diharapkan oleh penulis agar bisa bermanfaat di masa yang akan datang bagi penulis sendiri maupun bagi masyarakat.

Yogyakarta, ~~27 Februari 2025~~ ^{23 Februari 2025}

Penulis



Alhilal Ridjan

DAFTAR ISI

HALAMAN PERSETUJUAN PEMBIMBING	iii
HALAMAN PENGESAHAN	v
PERNYATAAN TIDAK PLAGIAT	vii
PERNYATAAN PERSETUJUAN AKSES	viii
HALAMAN MOTTO	ix
HALAMAN PERSEMBAHAN	x
KATA PENGANTAR	xi
DAFTAR ISI	xiv
ABSTRAK	xvii
BAB I	1
A. Latar Belakang Masalah	1
B. Rumusan Masalah	11
C. Tujuan Penelitian	11
D. Manfaat Penelitian	12
E. Metode Penelitian	13
1. Jenis Penelitian	13
2. Sumber Data	14

3. Metode Pengumpulan Data	15
4. Analisis Data	16
BAB II	18
A. Penelitian Terdahulu.....	18
B. Kerangka Konseptual	26
1. Batasan Istilah	26
2. Kerangka Teori.....	27
BAB III.....	37
A. Gambaran Umum Daerah Dan Lokasi Penelitian	37
B. Implementasi Perda Nomor 2 Tahun 2019 Tentang Pertanggungjawaban Pelaksanaan APBD Pemerintah Daerah Kota Tidore Kepulauan Provinsi Maluku Utara	47
1. Kuisisioner	49
2. Wawancara	55
C. Faktor Apa Saja Yang Menjadi Penghambat Di Dalam Implementasi Perda Nomor 2 Tahun 2019 Pemerintah Daerah Kota Tidore Kepulauan Provinsi Maluku Utara.....	64
1. Kuisisioner	67
2. Wawancara	73

BAB IV	80
A. Kesimpulan	80
B. Saran	81
DAFTAR PUSTAKA	84
LAMPIRAN	87

IMPLEMENTASI PERDA NOMOR 2 TAHUN 2019 TENTANG PERTANGGUNGJAWABAN PELAKSANAAN APBD PEMERINTAH DAERAH KOTA TIDORE KEPULAUAN PROVINSI MALUKU UTARA

ABSTRAK

Pemerintah Provinsi Maluku Utara telah mengeluarkan Peraturan Daerah Nomor 2 Tahun 2019 tentang Pertanggungjawaban Pelaksanaan APBD. Peraturan Daerah ini berfungsi sebagai sarana untuk melaporkan penggunaan anggaran dan evaluasi secara menyeluruh baik dari perencanaan, pelaksanaan, serta hasil atau luaran (*output*) yang dicapai dari pelaksanaan anggaran. Penelitian ini bertujuan untuk menganalisis implementasi dari Peraturan Daerah tersebut dan tindakan pemerintah dalam merencanakan anggaran untuk kesejahteraan daerah. Penelitian dilaksanakan di Kota Tidore Kepulauan dari Mei 2024 hingga Agustus 2024, menggunakan metode kualitatif dengan melibatkan 100 responden (kuisisioner) dan 2 *keyperson* (wawancara).

Hasil penelitian menunjukkan bahwa pemerintah telah menerapkan berbagai kebijakan dalam pengelolaan APBD seperti pembangunan daerah, bantuan sosial, dan pengelolaan sumber daya alam. Namun, implementasi kebijakan ini belum berjalan dengan baik. Hambatan yang dihadapi meliputi kurangnya sumber daya manusia dan sarana prasarana, sosialisasi peraturan yang kurang efektif, dan pengelolaan sumber daya alam yang belum optimal. Penelitian ini merekomendasikan peningkatan kualitas sumber daya manusia melalui pelatihan intensif bagi calon tenaga kerja serta peningkatan sarana dan prasarana untuk mendukung implementasi kebijakan ini secara lebih efektif.

Kata Kunci: *peraturan daerah, apbd, pemerintah daerah*

**IMPLEMENTATION OF REGIONAL REGULATION NUMBER 2 OF
2019 CONCERNING ACCOUNTABILITY FOR THE
IMPLEMENTATION OF THE REGIONAL APBD OF THE CITY OF
TIDORE ISLANDS, NORTH MALUKU PROVINCE**

ABSTRACT

The North Maluku Provincial Government has issued Regional Regulation Number 2 of 2019 concerning Accountability for the Implementation of the Regional Budget. This Regional Regulation functions as a means to report on budget use and comprehensive evaluation, both from planning, implementation, and results or outputs achieved from budget implementation. This study aims to analyze the implementation of the Regional Regulations and government actions in planning a budget for regional welfare. The study was conducted in Tidore Island City from May 2024 to August 2024, using a qualitative method involving 100 respondents (questionnaires) and 2 key persons (interviews).

The results of the study indicate that the government has implemented various policies in the management of the Regional Budget such as regional development, social assistance, and management of natural resources. However, the implementation of these policies has not been running well. The obstacles faced include the lack of human resources and infrastructure, the ineffective socialization of regulations, and the management of natural resources that has not been optimal. This study recommends improving the quality of human resources through intensive training for prospective workers and improving facilities and infrastructure to support the implementation of this policy more effectively.

Keywords: *Regional Regulations, Regional Budget, Local Government*

Has been translated by Ahmad Dahlan Language Center	On:
xviii	24/05/2025

