

SKRIPSI
PENYELESAIAN PERSELISIHAN INTERNAL PARTAI POLITIK
MENURUT UNDANG-UNDANG NOMOR 2 TAHUN 2011
PERUBAHAN ATAS UNDANG-UNDANG NO. 2 TAHUN 2008 TENTANG
PARTAI POLITIK



Oleh:
Ammar Muharram
1600024077

Skripsi ini Disusun Untuk Melengkapi Persyaratan dalam Memperoleh
Gelar Sarjana Hukum Pada Fakultas Hukum

FAKULTAS HUKUM
UNIVERSITAS AHMAD DAHLAN
YOGYAKARTA
2023

THESIS

SETTLEMENT OF INTERNAL DISPUTES OF POLITICAL PARTIES

ACCORDING TO LAW NUMBER 2 OF 2011 AMENDMENT TO LAW NO.

2 OF 2008 CONCERNING POLITICAL PARTIES



Written by:
Ammar Muharram
1600024077

This thesis submitted as a fulfillment of the requirements to attain the
Bachelor Degree of legal studies

FACULTY OF LAW

UNIVERSITAS AHMAD DAHLAN

YOGYAKARTA

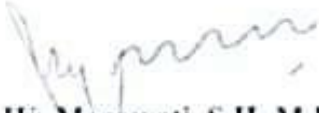
2023

HALAMAN PERSETUJUAN
PENYELESAIAN PERSELISIHAN INTERNAL PARTAI POLITIK
MENURUT UNDANG-UNDANG NOMOR 2 TAHUN 2011
PERUBAHAN ATAS UNDANG-UNDANG NO. 2 TAHUN 2008 TENTANG
PARTAI POLITIK

Skripsi ini Disusun Untuk Melengkapi Persyaratan dalam Memperoleh
Gelar Sarjana Hukum Pada Fakultas Hukum
Universitas Ahmad Dahlan Yogyakarta



Pembimbing


Dr. Hj. Megawati, S.H., M.Hum

NIP: 195806071986022001

APPROVAL PAGE

SETTLEMENT OF INTERNAL DISPUTES OF POLITICAL PARTIES
ACCORDING TO LAW NUMBER 2 OF 2011 AMENDMENT TO LAW NO.
2 OF 2008 CONCERNING POLITICAL PARTIES

This thesis submitted as a fulfillment of the *requirements* to attain the
Bachelor Degree of legal studies at Faculty of Law of
Universitas Ahmad Dahlan Yogyakarta



Supervisor


Dr. Hj. Megawati, S.H., M.Hum

NIP: 195806071986022001

HALAMAN PENGESAHAN
DIPERTAHANKAN DI DEPAN DEWAN PENGUJI SKRIPSI FAKULTAS
HUKUM UNIVERSITAS AHMAD DAHLAN UNTUK MELENGKAPI
PERSYARATAN DALAM MEMPEROLEH
GELAR SARJANA HUKUM

Pada Tanggal: 19 Juli 2023

DEWAN PENGUJI

Ketua Penguji : Dr. Hj. Megawati, S.H., M.Hum
Anggota Penguji I : Dr. Drs. Immanuel Wahyudi, M.H
Anggota Penguji II : Nurul Satria Abdi, S.H., M.H



Mengesahkan,

Dekan Fakultas Hukum
Universitas Ahmad Dahlan



Dr. Hj. Megawati, S.H., M.Hum
NIP: 195806071986022001

APPROVAL PAGE
ACCEPTED BY THE EXAMINER BOARD OF FACULTY OF LAW
OF UNIVERSITAS AHMAD DAHLAN TO BE SUBMITTED AS A
FULFILLMENT OF THE REQUIREMENTS TO ATTAIN
BACHELOR DEGREE OF LAW

At the Date: July 19, 2023

THE EXAMINER BOARD

Chairman : Dr. Hj. Megawati, S.H., M.Hum
Examiner I : Dr. Drs. Immanawan Wahyudi, M.H
Examiner II : Nurul Satria Abdi, S.H., M.H



Approved by,

Dean of Faculty of Law
Universitas Ahmad Dahlan



Dr. Hj. Megawati, S.H., M.Hum
NIP: 195806071986022001

PERNYATAAN TIDAK PLAGIAT

Saya yang bertanda tangan di bawah ini:

Nama : Ammar Muharram
NIM : 1600024077
Email : ammar1600024077@webmail.uad.ac.id
Fakultas : Hukum
Program Studi : Ilmu Hukum
Judul Skripsi : Penyelesaian Perselisihan Internal Partai Politik Menurut Undang-Undang Nomor 2 Tahun 2011 Tentang Partai Politik

Dengan ini menyatakan bahwa:

1. Hasil karya yang saya serahkan ini adalah asli dan belum pernah diajukan untuk mendapatkan gelar kesarjanaan baik di Universitas Ahmad Dahlan maupun di institusi pendidikan lainnya.
2. Hasil karya saya ini bukan saduran/terjemahan melainkan merupakan gagasan, rumusan, dan hasil pelaksanaan penelitian/implementasi saya sendiri, tanpa bantuan pihak lain, kecuali arahan pembimbing akademik dan narasumber penelitian.
3. Hasil karya saya ini merupakan hasil revisi terakhir setelah diujikan yang telah diketahui dan disetujui oleh pembimbing.
4. Dalam karya saya ini tidak terdapat karya atau pendapat yang telah ditulis atau dipublikasikan orang lain, kecuali yang digunakan sebagai acuan dalam naskah dengan menyebutkan nama pengarang dan dicantumkan dalam daftar pustaka. Pernyataan ini saya buat dengan sesungguhnya. Apabila di kemudian hari terbukti ada penyimpangan dan ketidakbenaran dalam pernyataan ini maka saya bersedia menerima sanksi akademik berupa pencabutan gelar yang telah diperoleh karena karya saya ini, serta sanksi lain yang sesuai dengan ketentuan yang berlaku di Universitas Ahmad Dahlan.

Yogyakarta, 25 2023



Ammar Muharram

PERNYATAAN PERSETUJUAN AKSES

Saya yang bertanda tangan di bawah ini:

Nama : Ammar Muharram

NIM : 1600024077

Email : ammar1600024077@webmail.uad.ac.id

Fakultas : Hukum

Program Studi : Ilmu Hukum

Judul Skripsi : Penyelesaian Perselisihan Internal Partai Politik Menurut Undang-Undang Nomor 2 Tahun 2011 Tentang Partai Politik

Dengan ini saya menyerahkan hak sepenuhnya kepada Pusat Sumber Belajar Universitas Ahmad Dahlan untuk menyimpan, mengatur akses serta melakukan pengelolaan terhadap karya saya ini dengan mengacu pada ketentuan akses tugas akhir elektronik sebagai berikut (beri tanda pada kotak):



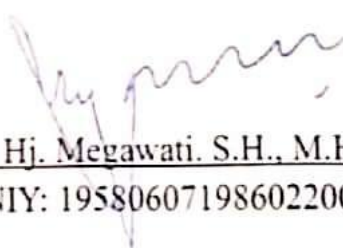
Saya mengizinkan karya tersebut diunggah ke dalam aplikasi Repository Pusat Sumber Belajar Universitas Ahmad Dahlan.

Demikian pernyataan ini saya buat dengan sebenarnya.

Yogyakarta, 20-07-2023


Ammar Muharram

Mengetahui,
Pembimbing


Dr. Hj. Megawati. S.H., M.Hum
NIY: 195806071986022001

HALAMAN MOTTO

“Maka sesungguhnya bersama kesulitan ada kemudahan.”
(QS. Al-Insyirah, 5)

“Jika engkau meminta izin tidak melakukan suatu pekerjaan yang telah ditetapkan oleh suatu keputusan sidang persyarikatan seperti untuk bertabligh, janganlah engkau meminta izin kepadaku, tapi mintalah izin kepada Tuhan dengan mengemukakan alasan-alasan. Beranikah engkau mempertanggungjawabkan tindakanmu itu kepada-Nya?”
-KH. Ahmad Dahlan

Man Jadda Wajadda
(Siapa bersungguh-sungguh pasti berhasil)

HALAMAN PERSEMBAHAN

Skripsi ini penulis persembahkan kepada orang-orang yang telah hadir dan mendukung setiap perjalanan hidup yang dialami oleh penulis.

- ❖ Ibunda dan Ayahanda, Siti Nurmi dan A. Hamid S.H tercinta sebagai tanda bakti, hormat dan rasa terima kasih yang tak terhingga kupersembahkan karya kecil untuk ibu dan ayah yang telah memberikan kasih dan cintanya, segala dukungan yang tiada terhingga. Ini sebagai hadiah kecil yang bisa aku berikan sebagai rasa cinta dan hormat kepada kalian.
- ❖ Kepada Kakak dan Adik Serta Keponakan tersayang, Kak Desy, Kak Sucy, Pit, Ais, Ghilman dan Abang Uwe yang selalu tabah dan cinta.
- ❖ Almamater tercinta Universitas Ahmad Dahlan yang penulis banggakan dan menjadi tempat dimana penulis menimba ilmu selama kuliah penulis, banyak pelajaran yang penulis dapatkan yang berguna untuk kehidupan penulis dan semoga penulis dapat mengaplikasikan dikemudian hari.

KATA PENGANTAR

Assalamu'alaikum Warrahmatullahi Wabarakaatuh

Alhamdulillah puji dan syukur saya panjatkan kepada kehadiran Allah SWT atas segala rahmat dan hidayah-nya kepada saya sehingga dapat menyelesaikan penyusunan skripsi ini. Sholawat serta salam senantiasa terucap untuk Rasulullah Nabi Muhammad SAW yang telah membawa kita dari zaman kebodohan sampai ke zaman yang penuh teknologi serta terang benderang saat ini.

Keberadaan skripsi ini tentunya bukan hanya sekedar persyaratan formal untuk mendapatkan gelar sarjana saja, tetapi juga sebagai wadah pengembangan diri dan ilmu yang didapat semasa di bangku perkuliahan dan juga merupakan kegiatan penelitian sebagai unsur Tri Dharma Perguruan Tinggi. Dalam hal ini, penulis memilih judul “Penyelesaian Perselisihan Internal Partai Politik Menurut Undang-Undang Nomor 2 Tahun 2011 Perubahan Atas Undang-Undang Nomor 2 Tahun 2008 Tentang Partai Politik”

Adanya skripsi ini juga diharapkan dapat menjadi referensi untuk mencari informasi kepada pihak-pihak yang juga menaruh minat pada masalah ini. Terlepas dari itu, penyelesaian skripsi ini tidak lepas dari bantuan dan dukungan dari semua pihak. Secara berturut-turut penulis menyampaikan terima kasih kepada :

1. Bapak Dr. Muchlas Arkanuddin, M.T. Selaku Rektor Universitas Ahmad Dahlan beserta seluruh staf dan karyawannya.
2. Ibu Dr. Hj. Megawati S.H., M.Hum. Selaku Dekan Fakultas Hukum Universitas Ahmad Dahlan dan Selaku Dosen Pembimbing yang telah memberikan banyak bimbingan dalam perampungan penulisan skripsi ini. .
3. Ibu Wita Setyaningrum, S.H., LL.M. Selaku Wakil Dekan Fakultas Hukum Universitas Ahmad Dahlan.
4. Bapak Nurul Satria Abdi, S.H., M.H. Selaku Wakil Dekan Fakultas Hukum Universitas Ahmad Dahlan
5. Bapak Fauzan Muhammadi, Lc., LL.M. Selaku Ketua Program Studi Fakultas Hukum Universitas Ahmad Dahlan.
6. Ibu Kurnia Dewi Anggraeny, S.H., M.H. Selaku Wakil Program Studi Fakultas Hukum Universitas Ahmad Dahlan dan Selaku Dosen Pembimbing Akademik yang telah memberikan bimbingan dan nasihat selama perkuliahan.
7. Segenap Dosen Fakultas Hukum Universitas Ahmad Dahlan yang telah memberikan ilmu, pengetahuan dan pengalaman selama kami menuntut ilmu di kampus ini.
8. Para staf administrasi dan tata usaha Fakultas Hukum Universitas Ahmad Dahlan yang telah membantu penulis dalam menyelesaikan studi di Fakultas Hukum Universitas Ahmad Dahlan.

9. Terimakasih kepada Kakak, adik, dan segenap Keluarga Besar saya yang senantiasa memberikan dukungan, doa, dan motivasi.
10. Terimakasih kepada sahabat-sahabat saya, Icla, Ivan, Novi, Munir, Ijul, Dadi, Sebo, Ikwan, Ram, Angga, Noval, dan Mirna yang selalu menjadi teman cerita dan berbagi motivasi serta semangat kepada saya.
11. Terimakasih Kepada Keluarga Besar *Community of Criminal Law Study* (CCLS) yang telah menjadi bagian dari keluarga kecil saya di Jogja, membuat saya lebih mengerti arti persaudaraan dan belajar banyak hal khususnya hukum pidana.
12. Terimakasih atas support yang telah diberikan oleh saudara-saudara dan teman-teman saya yang tidak bisa saya sebutkan satu per satu.

Terakhir, penulis menyadari bahwa tulisan ini jauh dari kata sempurna.

Upaya maksimal telah dilakukan dalam penyusunan skripsi ini. Oleh karenanya, kritik dan saran yang sangat membangun sangat diharapkan. Semoga hasil penelitian ini dapat bermanfaat bagi pembaca pada umumnya.

Yogyakarta, 11 Juli 2023

Penulis

DAFTAR ISI

HALAMAN PERSETUJUAN	iii
APPROVAL PAGE.....	iv
HALAMAN PENGESAHAN	v
PERNYATAAN PERSETUJUAN AKSES	vii
HALAMAN MOTTO	ix
HALAMAN PERSEMBAHAN.....	x
KATA PENGANTAR.....	xi
DAFTAR ISI.....	xiii
Ammar Muharram	xv
ABSTRAK.....	xv
BAB I.....	1
PENDAHULUAN	1
A. Latar Belakang	1
B. Rumusan Masalah	7
C. Tujuan Penelitian.....	7
D. Manfaat Penelitian	8
E. Metode Penelitian.....	9
1. Jenis Penelitian.....	9
2. Objek Penelitian.....	9
3. Sumber Data dan Bahan Hukum	9
4. Metode Pendekatan.....	11
5. Metode Pengumpulan Data	11
6. Metode Analisis Data	12

BAB II	13
TINJAUAN PUSTAKA	13
A. Penelitian Terdahulu	13
B. Tinjauan Teori.....	15
1. Teori Negara Hukum	15
2. Teori Demokrasi.....	21
BAB III.....	28
A. Sistem Penyelesaian Sengketa Internal Partai Politik di Indonesia	28
1. Sejarah dan Pengaturan Penyelesaian Sengketa Internal Partai Politik di Indonesia	28
2. Gambaran Perkara Sengketa Internal Partai Politik di Indonesia	45
B. Implikasi Pengaturan Penyelesaian Perselisihan Internal Partai Politik dalam Undang-Undang Nomor 2 Tahun 2011 Perubahan Atas Undang-Undang Nomor 2 Tahun 2008 Tentang Partai Politik.....	51
1. Problematika Interpretasi Perihal Objek Sengketa Partai Politik	51
2. Problematika Dualisme Lembaga Upaya Hukum Penyelesaian Sengketa	55
BAB IV	59
KESIMPULAN DAN SARAN	59
A. Kesimpulan.....	59
B. Saran	61
DAFTAR PUSTAKA.....	62

PENYELESAIAN PERSELISIHAN INTERNAL PARTAI POLITIK
MENURUT UNDANG-UNDANG NOMOR 2 TAHUN 2011
PERUBAHAN ATAS UNDANG-UNDANG NO. 2 TAHUN 2008 TENTANG
PARTAI POLITIK

Ammar Muharram

ABSTRAK

Persoalan perselisihan internal partai politik bukan merupakan persoalan baru dalam perkembangan hukum ketatanegaraan kita. Hal ini bisa kita lihat dari banyaknya kasus perselisihan internal partai politik yang terjadi setelah era reformasi, mengenai pengaturan penyelesaian perselisihan internal partai politik saat ini, belum bisa menyelesaikan persoalan yang terjadi. Dari awal penyelesaian diserahkan sepenuhnya ke anggota partai politik sampai mulanya penyelesaian dikembalikan ke partai politik sampai dengan adanya Mahkamah Partai politik yang diharap bisa menyelesaikan persoalan ini, namun kenyataannya menjadi sebaliknya. Adanya mahkamah partai politik yang diharapkan dapat mempercepat penyelesaian malah menimbulkan suatu permasalahan baru. Jenis penelitian yang digunakan adalah penelitian hukum normatif (*normative legal research*), yaitu suatu proses untuk menemukan aturan hukum, prinsip-prinsip hukum, maupun doktrin-doktrin hukum guna merumuskan hasil penelitian yang benar dan menjawab isu atau permasalahan hukum yang dihadapi. Hasil penelitian menemukan bahwa, *pertama*, mekanisme penyelesaian perselisihan internal partai politik yang diatur dalam undang-undang Nomor 2 Tahun 2011 Perubahan atas Undang-Undang Nomor 2 Tahun 2008 tentang Partai Politik, tidak mengatur secara *eksplisit* terkait penyelesaian sengketa internal partai politik; *kedua*, Pengaturan penyelesaian perselisihan internal partai politik belum ada kejelasan dan kepastian hukum, karena itu proses penyelesaiannya masih berlarut-larut dan memakan waktu yang sangat lama, sehingga tidak mencerminkan asas peradilan cepat, sederhana dan biaya ringan.

Kata Kunci : Perselisihan Internal Parpol, Mahkamah Partai, Partai Politik

**SETTLEMENT OF INTERNAL DISPUTES OF POLITICAL PARTIES
ACCORDING TO LAW NUMBER 2 OF 2011 AMENDMENT TO LAW NO.
2 OF 2008 CONCERNING POLITICAL PARTIES**

Ammar Muharram

ABSTRACT

The problem of internal political party disputes is not a new problem in the development of our constitutional law. We can see this from the many cases of internal political party disputes that occurred after the reform era, regarding the current arrangements for internal dispute settlement of political parties, which have not been able to resolve the problems that occurred. From the beginning, the settlement was fully handed over to the members of the political parties, until the settlement was returned to the political parties, until there was a Political Party Court, which was hoped to be able to resolve this issue, but in reality it was the other way around. The existence of a political party court which is expected to speed up the resolution actually creates a new problem. The type of research used is normative legal research, which is a process to find legal rules, legal principles, and legal doctrines in order to formulate correct research results and answer legal issues or problems faced. The results of the study found that, first, the internal dispute resolution mechanism for political parties regulated in Law Number 2 of 2011 Amendments to Law Number 2 of 2008 concerning Political Parties, does not explicitly regulate the internal dispute resolution of political parties; second, there is no clarity and legal certainty regarding the settlement of internal political party disputes, therefore the settlement process is still protracted and takes a very long time, so it does not reflect the principle of a quick, simple and low-cost trial.

Keywords: Internal Political Party Disputes, Party Courts, Political Parties

Has been translated by Ahmad Dahlan Language Center 	On: 24/07/2023
--	------------------------------