

SKRIPSI

**TINJAUAN HUKUM KESEHATAN ATAS LEGALISASI GANJA
UNTUK KEPENTINGAN KESEHATAN**



Oleh:

RISDA TANTRI

2000024075

**Skripsi ini Disusun untuk Melengkapi Persyaratan
dalam Memperoleh Gelar Sarjana Hukum**

FAKULTAS HUKUM

UNIVERSITAS AHMAD DAHLAN

YOGYAKARTA

2024

THESIS

**HEALTH LAW REVIEW OF MARIJUANA LEGALIZATION
FOR HEALTH INTERESTS**



Written by:

RISDA TANTRI

2000024075

**This Thesis is Submitted as a Fulfillment of the Requirements
to Attain the Bachelor of Law**

**FACULTY OF LAW
UNIVERSITAS AHMAD DAHLAN
YOGYAKARTA**

2024

HALAMAN PERSETUJUAN PEMBIMBING

**TINJAUAN HUKUM KESEHATAN ATAS LEGALISASI GANJA
UNTUK KEPENTINGAN KESEHATAN**

**Skripsi ini untuk Melengkapi Persyaratan
dalam Memperoleh Gelar Sarjana Hukum
di Fakultas Hukum Universitas Ahmad Dahlan Yogyakarta**



Pembimbing:

A handwritten signature in blue ink, appearing to be "NS", is written over the printed name of the supervisor.

Dr. Hj. Norma Sari, S.H., M.Hum.

NIPM. 198103152004090110919990

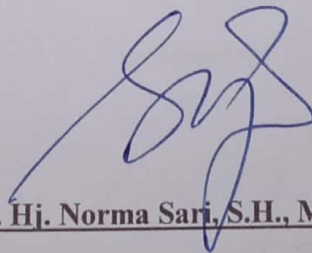
APPROVAL PAGE

**HEALTH LAW REVIEW OF MARIJUANA LEGALIZATION
FOR HEALTH INTERESTS**

**This Thesis is Submitted as a Fulfillment of the Requirements to Attain the
Bachelor of Law at Faculty of Law Universitas Ahmad Dahlan**



Supervisor:

A handwritten signature in blue ink, appearing to be "Ns", is written over the printed name of the supervisor.

Dr. Hj. Norma Sari, S.H., M.Hum.

NIPM. 198103152004090110919990

HALAMAN PENGESAHAN

**DIPERTAHANKAN DI DEPAN DEWAN PENGUJI SKRIPSI
FAKULTAS HUKUM UNIVERSITAS AHMAD DAHLAN
UNTUK MELENGKAPI PERSYARATAN
DALAM MEMPEROLEH GELAR SARJANA HUKUM**

**Pada Tanggal:
DEWAN PENGUJI**

Nama

Ketua Penguji	:	Dr. Hj. Norma Sari, S.H., M. Hum.
Anggota Penguji I	:	Dr. Suryadi, S.H., M.Hum.
Anggota Penguji II	:	Dr. Gatot Sugiharto, S.H., M.H.

Tanda Tangan

.....
.....
.....

Mengesahkan,

**Dekan Fakultas Hukum
Universitas Ahmad Dahlan**



Dr. Hj. Megawati, S.H., M.Hum.

NIPM. 195806072023090100584069

APPROVAL PAGE

**EXAMINED BEFORE THE EXAMINER BOARD OF FACULTY OF LAW
OF UNIVERSITAS AHMAD DAHLAN
AS A FULFILLMENT OF THE REQUIREMENTS
TO ATTAIN BACHELOR OF LAW**

At the Date:

THE EXAMINER BOARD

	Name
Chairman	: Dr. Hj. Norma Sari, S.H., M. Hum
Examiner I	: Dr. Suryadi, S.H., M.Hum.
Examiner II	: Dr. Gatot Sugiharto, S.H., M.H.

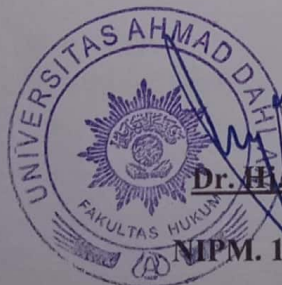
Signature

.....
.....
.....

Approved by,

Dean of Faculty of Law

Universitas Ahmad Dahlan Yogyakarta



Dr. H. Megawati, S.H., M.Hum.

NIPM. 195806072023090100584069

PERNYATAAN TIDAK PLAGIAT

Saya yang bertanda tangan di bawah ini:

Nama : RISDA TANTRI
NIM : 2000024075
Email : risda2000024075@webmail.uad.ac.id
Fakultas : HUKUM
Program : ILMU HUKUM
Studi
Judul Skripsi : TINJAUAN HUKUM KESEHATAN ATAS LEGALISASI
GANJA UNTUK KEPENTINGAN KESEHATAN

Dengan ini menyatakan bahwa:

1. Hasil karya yang saya serahkan ini adalah asli dan belum pernah diajukan untuk mendapatkan gelar kesarjanaan baik di Universitas Ahmad Dahlan maupun di institusi pendidikan lainnya.
2. Hasil karya saya ini bukan saduran/terjemahan melainkan merupakan gagasan, rumusan, dan hasil pelaksanaan penelitian/implementasi saya sendiri, tanpa bantuan pihak lain, kecuali arahan pembimbing akademik dan narasumber penelitian.
3. Hasil karya saya ini merupakan hasil revisi terakhir setelah diujikan yang telah diketahui dan disetujui oleh pembimbing.
4. Dalam karya saya ini tidak terdapat karya atau pendapat yang telah ditulis atau dipublikasikan orang lain, kecuali yang digunakan sebagai acuan dalam naskah dengan menyebutkan nama pengarang dan dicantumkan dalam daftar pustaka.

Pernyataan ini saya buat dengan sesungguhnya. Apabila di kemudian hari terbukti ada penyimpangan dan ketidakbenaran dalam pernyataan ini maka saya bersedia menerima sanksi akademik berupa pencabutan gelar yang telah diperoleh karena karya saya ini, serta sanksi lain yang sesuai dengan ketentuan yang berlaku di Universitas Ahmad Dahlan.

Yogyakarta, 8 juli 2024



Risda Tantri

PERNYATAAN PERSETUJUAN AKSES

Saya yang bertanda tangan di bawah ini:

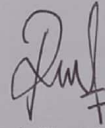
Nama : Risda Tantri
NIM : 2000024075
Email : risda2000024075@webmail.uad.ac.id
Fakultas : Hukum
Program Studi : Hukum
Judul Tugas Akhir : TINJAUAN HUKUM KESEHATAN ATAS LEGALISASI
GANJA UNTUK KEPENTINGAN KESEHATAN

Dengan ini saya menyerahkan hak *Sepenuhnya* kepada Pusat Sumber Belajar Universitas Ahmad Dahlan untuk menyimpan, mengatur akses serta melakukan pengelolaan terhadap karya saya ini dengan mengacu pada ketentuan akses tugas akhir elektronik sebagai berikut (beri tanda pada kotak):

- ☒ Saya mengizinkan karya tersebut diunggah ke dalam aplikasi Repository Pusat Sumber Belajar Universitas Ahmad Dahlan.
- ☒ Saya mengizinkan karya tersebut diunggah ke dalam jurnal ilmiah.

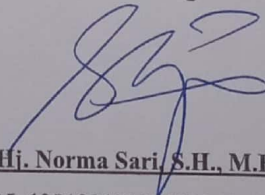
Demikian pernyataan ini saya buat dengan sebenarnya.

Yogyakarta, 8 Juli 2024



Risda Tantri
2000024075

Mengetahui,
Pembimbing



Dr. Hj. Norma Sari, S.H., M.Hum.

NIPM. 198103152004090110919990

HALAMAN MOTTO

“Allah tidak membebani seseorang melainkan sesuai dengan kesanggupannya. Dia mendapat (pahala) dari (kebajikan) yang dikerjakannya dan dia mendapat (siksa) dari (kejahatan) yang diperbuatnya”. (Q.S Al-Baqarah: 286)

Ketahuiilah bahwa kemenangan bersama kesabaran, kelapangan bersama kesempitan, dan kesulitan bersama kemudahan”. -HR Tirmidzi

“Orang lain ga akan bisa paham *struggle* dan masa sulit yang kita jalani yang mereka ingin tahu hanyalah bagian *success stories*. Berjuanglah untuk diri sendiri walaupun tidak ada yang tepuk tangan. Kelak diri kita di masa depan akan sangat bangga dengan apa yang kita perjuangkan hari ini, Tetap semangat dan berjuang!!”

HALAMAN PERSEMBAHAN

Skripsi ini penulis persembahkan kepada:

1. Kedua orang tua penulis, Bapak Ismail dan Ibu Nur'aini tercinta, terima kasih atas segala do'a terbaik, perjuangan, pengorbanan, kasih sayang serta supportnya kepada penulis, sehingga penulis dapat menempuh bangku pendidikan.
2. Kakak penulis Ismaini Sari dan Moh. Faisal Akbar dan keponakanku tercinta Rakha dan Rama yang menjadi penyemangat dan selalu memberikan dukungan selama penulis menjalankan studi.
3. Ibu Dr. Hj. Norma Sari, S.H., M.Hum., selaku Dosen Pembimbing skripsi penulis terimakasih atas segala bimbingan dan dukungannya selama ini, semoga ibu selalu dalam keadaan sehat.
4. Almamaterku Fakultas Hukum Angkatan 2020 Universitas Ahmad Dahlan.

KATA PENGANTAR

Assalamu`alaikum Warahmatullahi Wabarakatuh

Segala puji dan syukur penulis panjatkan kepada Allah SWT yang Maha Pengasih lagi Maha Penyayang, karena berkat Rahmat dan Karunia-Nya, sehingga penyusunan skripsi ini yang berjudul **“TINJAUAN HUKUM KESEHATAN ATAS LEGALISASI GANJA UNTUK KEPENTINGAN KESEHATAN”** dapat diselesaikan dengan baik dan lancar sebagai salah satu syarat untuk memperoleh gelar Strata-1 (S1) di Fakultas Hukum Universitas Ahmad Dahlan Yogyakarta.

Penulis ingin menyampaikan ucapan terimakasih yang sebesar-besarnya atas segala bantuan dan bimbingannya kepada berbagai pihak selama proses penyusunan tugas akhir skripsi. Sehubungan dengan selesainya skripsi ini, dengan hormat izinkan penulis mengucapkan terimakasih kepada:

1. Bapak Prof. Dr. Muchlas, M.T. selaku Rektor Universitas Ahmad Dahlan.
2. Ibu Dr. Hj. Megawati, S.H., M.Hum. selaku Dekan Fakultas Hukum Universitas Ahmad Dahlan.
3. Bapak Nurul Satria Abdi, S.H., M.H. selaku Wakil Dekan AIK, Akademik, Kemahasiswaan dan Alumni Fakultas Hukum Universitas Ahmad Dahlan.
4. Ibu Wita Setyaningrum, S.H., LL.M. selaku Wakil Dekan Bidang SDM dan KKKU Fakultas Hukum Universitas Ahmad Dahlan.
5. Ibu Dr. Hj. Norma Sari, S.H., M.Hum. selaku Dosen Pembimbing Skripsi terima kasih atas segala kebaikan dan kesabarannya serta sudah bersedia

meluangkan waktu tenaga, pikiran dan ilmunya di tengah kesibukannya guna membimbing serta memberikan masukan dan arahan kepada penulis hingga skripsi ini selesai, semoga selalu dalam lindungan Allah SWT aamiin.

6. Bapak Fauzan Muhammadi, Lc., LL.M, selaku Kepala Program Studi dan Dosen Pembimbing Akademik, terima kasih atas segala bimbingan dan nasehat yang telah diberikan kepada penulis dalam menempuh proses belajar.
7. Ibu Kurnia Dewi Anggraeny, S.H., M.H, selaku Sekretaris Program Studi Fakultas Hukum Universitas Ahmad Dahlan.
8. Segenap Dosen Fakultas Hukum Universitas Ahmad Dahlan yang telah memberikan ilmu pengetahuan dan membersamai penulis selama menimba ilmu di kampus Universitas Ahmad Dahlan.
9. Seluruh tenaga kependidikan dan laboran Fakultas Universitas Ahmad Dahlan yang telah membantu kemudahan administrasi dalam penyelesaian skripsi ini.
10. Keluarga penulis terutama Ayahanda tercinta Ismail dan Ibunda Nur'aini yang selalu memberikan do'a, motivasi, semangat serta dukungan kepada penulis. Terima kasih atas semua yang telah diberikan untuk penulis dalam menyelesaikan studi ini, semoga sehat selalu dan dalam lindungan Allah SWT aamiin.
11. Kakak penulis Ismaini Sari dan Moh. Faisal Akbar yang selalu mendoakan dan memberikan dukungan kepada penulis dalam menyelesaikan skripsi ini.
12. Keponakan penulis Moh. Rakha Akbar Ismail dan Moh. Ramandika Akbar yang menjadi penyemangat penulis.

13. Sepupu penulis Desti Sarovy, Indriani Istiharoh, Wahyu Ayatullah, yang selama ini menjadi saudara sekaligus teman selama di perantauan dan selalu membantu penulis ketika penulis membutuhkan bantuan.
14. Sahabat penulis Hesty Wulandari, Elvira Rizqi Ramadhani, Muhammad Asmar Aqilah, Ewina Hasmita Hanisna, yang menjadi teman kuliah penulis sejak semester awal hingga saat ini.
15. Teman-teman seperjuangan Frisca Andini, Septi Nurul Al-Fina Husdi, dan Annisa Dewi Ramadhani.
16. Teman-teman terdekat penulis Lidia Septi, Ummu Mukhlisah Salam, dan Muh. Alif Adrian, S.H.
17. Teman-teman Angkatan 2020 Fakultas Hukum Universitas Ahmad Dahlan.
18. Penulis juga menyampaikan ucapan terima kasih kepada seluruh pihak terkait dalam penulisan skripsi ini yang tidak bisa penulis sebutkan satu per satu.

Penulis juga menyadari bahwa skripsi ini masih jauh dari kata sempurna dan masih terdapat kekurangan dan kesalahan dalam penyusunan kata, penulisan, maupun isi serta pembahasannya. Saran dan kritik yang bersifat membangun sangat diharapkan oleh penulis agar bisa bermanfaat di masa yang akan datang bagi penulis sendiri maupun bagi masyarakat.

Yogyakarta,2024

Penulis

Risda Tantri

DAFTAR ISI

HALAMAN PERSETUJUAN PEMBIMBING	iii
HALAMAN PENGESAHAN	v
PERNYATAAN TIDAK PLAGIAT	vii
PERNYATAAN PERSETUJUAN AKSES	viii
HALAMAN MOTTO	ix
HALAMAN PERSEMBAHAN	x
KATA PENGANTAR.....	xi
DAFTAR ISI.....	xiv
BAB I.....	1
A. Latar Belakang Masalah	1
B. Rumusan Masalah.....	10
C. Tujuan Penelitian	10
D. Manfaat Penelitian	10
E. Metode Penelitian.....	11
1. Jenis Penelitian	11
2. Sumber Data	12
3. Metode Pendekatan	13
4. Metode Pengumpulan Data	14
5. Analisis Data	14
BAB II	16
A. Penelitian Terdahulu	16
B. Kerangka Konseptual	22
BAB III.....	39
A. Urgensi pengaturan pemanfaatan ganja medis untuk kepentingan kesehatan.....	39

B. Peluang legalisasi ganja medis untuk kepentingan medis di Indonesia	
.....	52
BAB IV	78
A. Kesimpulan	78
B. Saran	79
DAFTAR PUSTAKA	81

TINJAUAN HUKUM KESEHATAN ATAS LEGALISASI GANJA UNTUK KEPENTINGAN KESEHATAN

Risda Tantri

ABSTRAK

Ganja di Indonesia merupakan tanaman yang ilegal. Sesuai dengan peraturan di Indonesia yang termuat dalam Undang-Undang Nomor 35 Tahun 2009 tentang Narkotika. Ganja termasuk dalam narkotika golongan I yang mana tidak diperkenankan digunakan untuk kebutuhan medis, narkotika golongan I hanya diperkenankan untuk pengembangan ilmu pengetahuan dan teknologi dengan jumlah yang terbatas. Tujuan penelitian ini untuk mengetahui dan menganalisis (1) bagaimana urgensi pengaturan pemanfaatan ganja medis untuk kepentingan kesehatan (2) bagaimana peluang legalisasi ganja medis untuk kepentingan medis. Metode penelitian yang digunakan adalah penelitian normatif (*normative legal research*) dengan menggunakan pendekatan perundang-undangan (*statute approach*), dan pendekatan konseptual (*conceptual approach*) yang memiliki hubungan dengan penelitian ini. Hasil dari penelitian ini adalah legalisasi dan pemanfaatan ganja di Indonesia hingga saat ini masih tidak diperbolehkan untuk digunakan untuk kebutuhan medis. Sesuai dengan Undang-Undang Nomor 35 Tahun 2009 tentang Narkotika yang melarang keras penggunaan ganja untuk kebutuhan medis. Dalam Undang-Undang Negara Republik Indonesia Nomor 17 Tahun 2023 tentang Kesehatan secara spesifik tidak diatur namun hanya sebatas pengaturan narkotika secara umum sebagaimana diatur UU kesehatan mengenai Pengamanan dan Penggunaan Sediaan Farmasi dan Alat Kesehatan Pasal 139. Peluang legalisasi ganja untuk kebutuhan medis dan Kesehatan di Indonesia perlu dilakukan penelitian ilmiah yang berkelanjutan terhadap penggunaan ganja di bidang medis maupun non medis secara sah. Serta perlu dilakukannya judicial review terhadap Undang-Undang Nomor 35 Tahun 2009 tentang Narkotika. Hal ini berupaya untuk melihat seberapa besar peluang legalisasi ganja untuk kepentingan medis di Indonesia.

Kata kunci: *Legalisasi; Ganja; Kepentingan kesehatan;*

***HEALTH LAW REVIEW OF MARIJUANA LEGALIZATION
FOR HEALTH INTERESTS***

Risda Tantri

ABSTRACT

Marijuana in Indonesia is an illegal plant according to Indonesian regulations contained in Law Number 35 of 2009 concerning Narcotics. Marijuana is included in class I narcotics which are not permitted to be used for medical needs; class I narcotics are only permitted for the development of science and technology in limited quantities. The aim of this research is to find out and analyze (1) how urgent it is to regulate the use of medical marijuana for health purposes (2) what the opportunities are for legalizing medical marijuana for medical purposes. The method of research used is normative legal research using a statutory approach and a conceptual approach which is related to this research. The results of this research are that the legalization and use of marijuana in Indonesia currently is still not allowed to be used for medical needs. In the Law Number 35 of 2009 concerning Narcotics, it strictly prohibits the use of marijuana for medical needs. Moreover, in the Law of the Republic of Indonesia Number 17 of 2023 concerning Health, it is not specifically regulated but only limited to the regulation of narcotics in general as regulated by the Health Law concerning the Safeguarding and Use of Pharmaceutical Preparations and Medical Devices Article 139. The opportunity to legalize marijuana for medical and health needs in Indonesia requires ongoing scientific research on the legal use of marijuana in both medical and non-medical fields. And it is necessary to carry out a judicial review of Law Number 35 of 2009 concerning Narcotics. This seeks to see how big the opportunity is for legalizing marijuana for medical purposes in Indonesia. Keywords : Legalization; Marijuana; Health Interests

Keywords: *Legalization; Marijuana; Health importance;*